

## **CONTRATOS SECTOR PÚBLICO**

---

[Ley 9 / 2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público](#)

---

[Ley 11/2023, de 30 de marzo, de uso estratégico de la contratación pública de la comunidad autónoma de Aragón](#)

---

### - **DISPOSICIONES GENERALES**

---

#### ○ **Artículo 3 – Ámbito subjetivo**

##### ▪ Forman parte del **sector público**:

- Administración General del Estado
- Administración comunidades autónomas
- Administración Local
- Entidades gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social
- Mutuas colaboradoras con la Seguridad Social
- Organismos autónomos y Universidades Públicas
- Consorcios dotados de personalidad jurídica propia
- Entidades públicas empresariales y Entidades de derecho público
- Sociedades mercantiles (participación entidades > 50%)

##### ▪ Tendrán la consideración de **Administración Pública**:

- Administración General del Estado
- Administración comunidades autónomas
- Administración Local
- Entidades gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social
- Organismos autónomos y Universidades Públicas
- Consorcios y otras entidades de derecho público que no se financien mayoritariamente con ingresos de mercado

##### ▪ Se considerarán **poderes adjudicadores**:

- Las Administraciones Públicas
- Las fundaciones públicas
- Mutuas colaboradoras con la Seguridad Social
- Entidades creadas para satisfacer necesidades de interés general que no tengan carácter industrial o mercantil
- Asociaciones constituidas por las entidades mencionadas
- Partidos políticos, organizaciones sindicales y empresariales, asociaciones profesionales (cuando cumplan los requisitos respecto de contratos sujetos a regulación armonizada)

- **CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO**

---
- **Sección 1ª – Delimitación de los tipos contractuales**

---

  - **Artículo 13 – CONTRATO DE OBRAS**
    - Tienen por objeto la ejecución de una obra, aislada o juntamente con la redacción del proyecto, o la realización de trabajos relacionados con **bienes inmuebles**
  
  - **Artículo 14 – CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS**
    - Tiene por objeto la realización por el concesionario de algunas de las prestaciones a que se refiere el artículo anterior y en el que la contraprestación incluye el derecho a explotar la obra
    - El derecho de explotación implica la transferencia al concesionario de un **riesgo** operacional en la explotación
  
  - **Artículo 15 – CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS**
    - Tiene por objeto la gestión de un servicio cuya prestación sea de su **titularidad** o **competencia** y cuya contrapartida incluya el derecho a explotar los servicios objeto del contrato
    - El derecho de explotación implica la transferencia al concesionario de un **riesgo** operacional en la explotación
  
  - **Artículo 16 – CONTRATO DE SUMINISTRO**
    - Tiene por objeto la adquisición, el arrendamiento financiero o el arrendamiento, con o sin opción de compra, de productos o **bienes muebles**
    - En todo caso, se considerarán contratos de suministros:
      - Aquellos en los que se entregue una pluralidad de bienes de forma sucesiva y por precio unitaria sin que la cuantía total se defina con exactitud por estar subordinadas a las necesidades del adquirente
      - Adquisición y arrendamiento de equipos y sistemas de telecomunicaciones o para el tratamiento de la información, dispositivos y programas
        - A excepción de contratos de adquisición de programas de ordenador **desarrollados a medida**, que se consideran **contratos de servicios**
      - Fabricación de productos con arreglo a características peculiares fijadas previamente por la entidad contratante
      - Adquisición de **energía primaria** o **energía transformada**
  
  - **Artículo 17 – CONTRATO DE SERVICIOS**
    - Tiene por objeto la **prestación de hacer** consistente en el desarrollo de una actividad o dirigidas a la obtención de un resultado distinto de una obra o suministro

- **Sección 2ª – Contratos sujetos a REGULACIÓN ARMONIZADA (Contratos SARA)**

---

  - **Artículo 19 – Delimitación general**
    - NO se considerarán contratos sujetos a regulación armonizada, independientemente del valor estimado del contrato:
      - Adquisición, desarrollo o producción de programas destinados a **servicios de comunicación audiovisual** o **servicios de comunicación radiofónica**
      - Contratos que se concluyan en el **sector de la Defensa**
      - Contratos declarados **secretos** o **reservados**, o aquellos cuya ejecución requiera **medidas de seguridad especiales**
      - Contratos de puesta a disposición o explotación de **redes públicas de comunicaciones** o prestación de servicios de **comunicaciones electrónicas**
      - **Servicios jurídicos**
      - Servicios públicos de **transporte de viajeros por ferrocarril o metro**, así como las **concesiones de servicios de transporte de viajeros**
      - Contratos de concesión destinados a la puesta a disposición o explotación de **redes de distribución de agua potable**
    - **Artículo 20 / 21 – Umbral valor estimado para regulación armonizada**
      - Contrato de **obras** --- VE igual o superior a **5.404.000€**
      - Contrato de **concesión de obras** --- VE igual o superior a **5.404.000€**
      - Contrato de **concesión de servicios** --- VE igual o superior a **5.404.000€**
      - Contrato de **suministros** --- VE igual o superior a **216.000€**
        - En AGE --- VE igual o superior a 140.000€
      - Contrato de **servicios** --- VE igual o superior a **216.000€**
        - En AGE --- VE igual o superior a 140.000€
        - Servicios Sociales --- VE igual o superior a 750.000€
- **Sección 3ª – Contratos administrativos y contratos privados**

---

  - **Artículo 25 – Contratos Administrativos**
    - Tendrán carácter administrativo los contratos siguientes, siempre que se celebren por una **Administración Pública**:
      - Contrato de **obras**
      - Contrato de **concesión de obra**
      - Contrato de **concesión de servicio**
      - Contrato de **suministros**
      - Contrato de **servicios**
    - Los contratos declarados así expresamente por una Ley
    - Contratos vinculados al giro o tráfico específico de la administración contratante
    - Contratos para satisfacer de forma directa o inmediata una finalidad pública de la específica competencia de aquella (contratos administrativos especiales)

- **Artículo 26 – Contratos privados**
  - Tendrán la consideración de contratos privados:
    - Los celebrados por las Administración Públicas que no se incluyan en el artículo anterior; en todo caso:
      - Servicios financieros
      - Creación e interpretación artística y literaria; espectáculos
      - Suscripciones a revistas, publicaciones periódicas y bases de datos
    - Los celebrados por entidades del sector público que no reúnan la condición de Administración Pública
    - Los celebrados por entidades del sector público que no reúnan la condición de poder adjudicador
  
- **Artículo 27 – Normativa aplicable y jurisdicción competente**
  - **Contratos administrativos**
    - Normativa aplicable
      - **Derecho administrativo**
      - En su defecto, **normas de derecho privado**
    - Jurisdicción competente
      - Jurisdicción **contencioso – administrativa**
  - **Contratos privados**
    - Normativa aplicable
      - Preparación y adjudicación
        - **Derecho administrativo**
        - En su defecto, **normas de derecho privado**
      - Efectos y extinción
        - **Derecho privado**
    - Jurisdicción competente
      - Preparación y adjudicación
        - Jurisdicción **contencioso - administrativa**
      - Efectos y extinción
        - Jurisdicción **civil**

- **DISPOSICIONES GENERALES SOBRE CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO**

---
- **Artículo 29 – Plazo de duración de los contratos y de ejecución de la prestación**
  - Plazo máximo de duración, incluyendo prórrogas:
    - Contrato de **suministros** → **5 años**
    - Contrato de **servicios** → **5 años**
    - Contrato de **concesión de obras** → **40 años**
    - Contrato de **concesión de servicios**
      - **10 años** (servicios sanitarios)
      - **25 años** (resto de casos)
    - Contratos **menores** → **1 año**, y no podrá ser objeto de prórroga
  - El contrato podrá prever **prórrogas** siempre que sus características permanezcan inalterables durante el periodo de duración de estas.
    - La prórroga **se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario** siempre que su preaviso se produzca con al menos **2 meses de antelación** a la finalización del contrato (salvo que en el pliego de condiciones se establezca un plazo mayor); quedan exceptuados de la obligación de preaviso los contratos cuya duración fuera **inferior a 2 meses**.
    - En ningún caso podrá producirse la prórroga por consentimiento tácito las partes; se requiere una **prórroga expresa**
    - La prórroga del contrato no será obligatoria para el contratista en casos de resolución de contrato por **demoras en el abono del precio por parte de la Administración por más de 6 meses**.
  - Cuando al vencimiento de un contrato no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de la prestación, se podrá prorrogar el contrato originario hasta que comience la ejecución del nuevo contrato, por un periodo máximo de **9 meses**, siempre que el anuncio de licitación del nuevo contrato se haya publicado con antelación mínima de **3 meses** respecto a la fecha de finalización del contrato originario
  - Los plazos fijados en los pliegos de condiciones **solo podrán ser ampliados en un 15%** de su duración inicial determinada.

- **Artículo 39 – Causas de nulidad de derecho administrativo**
  - Las indicadas en el **artículo 47 de la ley 39 / 2015**
  - Serán igualmente **nulos de pleno derecho**:
    - Falta de capacidad de obrar o de solvencia económica, financiera, técnica o profesional; falta de habilitación profesional o empresarial; falta de clasificación cuando proceda; prohibiciones de contratar
    - Carencia o insuficiencia de crédito
    - Falta de publicación del anuncio de licitación
    - Inobservancia por parte del órgano de contratación del plazo para la formalización del contrato
    - Formalización del contrato sin respetar la suspensión automática del acto recurrido por haberse interpuesto recurso especial en materia de contratación
    - Incumplimiento de normas establecidas para la adjudicación de contratos basados en acuerdos marco
    - Incumplimiento grave de normas de derecho de la UE
  - Serán causa de **anulabilidad** las demás infracciones del ordenamiento jurídico
  - La declaración de nulidad de los **actos preparatorios** del contrato (1ª y 2ª fase) o de la **adjudicación** cuando sea firme, conlleva la nulidad del propio contrato, que entrará en fase de liquidación
    - La nulidad de los actos que no sean preparatorios (3ª y 4ª fase) sólo afectará a estos y sus consecuencias

- **RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN**

---

○ **Artículo 44 – Recurso especial en materia de contratación**

- Son susceptibles de recurso especial en materia de contratación:
  - Contratos de **obras** cuyo **V.E. > 3.000.000€**
  - Contratos de **concesión de obras** cuyo **V.E. > 3.000.000€**
  - Contratos de **concesión de suministros** cuyo **V.E. > 3.000.000€**
  - Contratos de **suministros** cuyo **V.E. > 100.000€**
  - Contratos de **servicios** cuyo **V.E. > 100.000€**
  - **Acuerdos marco y sistemas dinámicos de adquisición** así como los contratos basados en cualquiera de ellos
  - **Contratos administrativos especiales** cuando no sea posible fijar un precio o este supere los umbrales definidos
- Contra estas actuaciones **NO procederá recurso administrativo ordinario**

○ **Artículo 45 – Órgano competente**

- AGE → **Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales**
- DGA → **Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón**
  - Órgano colegiado especializado, adscrito orgánicamente al departamento competente en materia de contratación pública
  - El Tribunal es competente para conocer y resolver sobre:
    - Recursos especiales en materia de contratación
    - Reclamaciones y cuestiones de nulidad
    - Medidas cautelares en dichos procedimientos
  - El Tribunal estará compuesto por la presidencia y, al menos, 2 vocales
  - El nombramiento de los miembros del tribunal se realizará por Decreto del Gobierno de Aragón, a propuesta del Consejero competente en materia de contratación pública
  - La duración del mandato de los miembros del Tribunal será de 6 años, improrrogables, en régimen de dedicación exclusiva, pasando a ‘Servicios Especiales’ en su puesto de origen

○ **Artículo 50 – Iniciación del procedimiento y plazo**

- El procedimiento de recurso se iniciará mediante escrito que deberá presentarse en el plazo de **15 días hábiles**.
- Cuando el recurso se funde en algunas de las causas de nulidad, el plazo de interposición del recurso será de **30 días** desde la publicación de la formalización del contrato, o **6 meses** desde la formalización del contrato en el resto de los casos
- Para la **subsanción** de defectos, se requerirá al interesado para que, en un plazo de **3 días hábiles** presente la documentación subsanada **necesariamente** en el registro del órgano competente para la resolución del recurso
- Una vez interpuesto el recurso, quedará en **suspense** la tramitación del procedimiento cuando el acto recurrido sea el de adjudicación

- **Artículo 56 – Tramitación del procedimiento**
  - El órgano competente para la resolución del recurso reclamará el expediente de contratación a la entidad, órgano o servicio que lo hubiese tramitado, quien deberá remitirlo en el plazo de **2 días hábiles**
  - El órgano competente para la resolución del recurso dará traslado del expediente a los interesados, concediendo un plazo de **5 días hábiles** para formular **alegaciones**, que deberán presentarse necesariamente en el registro del órgano competente para resolver el recurso.
  - De forma simultánea, se decidirá acerca de las **medidas cautelares** en el mismo plazo de **5 días hábiles**, así como el **mantenimiento de la suspensión automática**, entendiéndose vigente en tanto no se dicte resolución expresa acordando el levantamiento
  - Podrá acordarse apertura de **periodo de prueba** por plazo de **10 días hábiles**
  - El órgano competente deberá resolver el recurso en el plazo de **5 días hábiles** una vez recibidas las alegaciones y transcurrido el periodo de prueba en su caso.
  - Transcurridos **2 meses** desde el día siguiente a la interposición del recurso sin que se haya notificado resolución, el interesado podrá entenderlo como **desestimado** a los efectos de interponer recurso contencioso – administrativo

- **OBJETO, PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN, VALOR ESTIMADO, PRECIO DEL CONTRATO**
- **Artículo 99 – Objeto del contrato**
    - No podrá fraccionarse un contrato con la finalidad de eludir los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación que le corresponda
    - Siempre que la naturaleza del contrato lo permita, deberá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes
  
  - **Artículo 100 – Presupuesto base de licitación**
    - Límite **máximo** de gasto que en virtud del contrato puede comprometer el órgano de contratación, **IVA incluido**
  
  - **Artículo 101 – Valor estimado**
    - Importe total del contrato, **sin incluir IVA** (o importe neto de la cifra de negocios en los contratos de concesión)
    - Deberán incluirse:
      - Costes derivados de la aplicación de normativas laborales
      - Costes derivados de la ejecución material de los servicios
      - Gastos generales de estructura
      - Beneficio industrial
      - Cualquier forma de opción eventual y posibles prórrogas del contrato
      - Abono de primas o pagos a los candidatos o licitadores
      - Modificaciones al alza previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o en el anuncio de licitación
  
  - **Artículo 103 – Revisión de precios**
    - Salvo en los contratos no sujetos a regulación armonizada, no cabrá la revisión periódica no predeterminada o no periódica de los precios de los contratos
    - La revisión periódica y predeterminada de precios solo se podrá llevar a cabo en:
      - Contratos de obras
      - Contratos de suministros
        - Fabricación de armamento
        - Equipamiento de las administraciones públicas
        - Suministros de energía
        - Contratos en los que el periodo de recuperación de la inversión sea igual o superior a 5 años
    - Salvo en los contratos de suministro de energía, la revisión periódica y predeterminada de precios tendrá lugar cuando el contrato se hubiese ejecutado, al menos, en el **20% de su importe** y hubiese transcurrido **1 año** desde su formalización.

- **GARANTÍAS EXIGIBLES EN CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO**

---

○ **Artículo 106 – Exigencia y régimen de la GARANTÍA PROVISIONAL**

- NO procederá la exigencia de garantía provisional salvo de forma excepcional por motivos de interés público el órgano de contratación lo considere necesario y lo justifique motivadamente
- **NO PODRÁ SER SUPERIOR AL 3% DEL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (IVA excluido)**

○ **Artículo 107 – Exigencia de la GARANTÍA DEFINITIVA**

- Los licitadores que presenten las mejores ofertas deberán constituir a disposición del órgano de contratación una garantía del **5% DEL PRECIO FINAL OFERTADO (IVA excluido)** en el plazo de **10 días hábiles**
- El órgano de contratación podrá eximir al adjudicatario de la obligación de constituir garantía definitiva, justificándolo adecuadamente en el pliego de cláusulas administrativas particulares
  - Esta exención no podrá aplicarse en contratos de obras y en contratos de concesión de obras
- En casos especiales el órgano de contratación podrá establecer en el pliego de cláusulas administrativas particulares una garantía complementaria de **hasta un 5% adicional del precio final ofertado (IVA excluido)**, pudiendo alcanzar en total **hasta un 10%**

- **FASES RELATIVAS A LA CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**
- **Sección 1ª – Preparación de los contratos**
  - **Artículo 115 – Consultas preliminares**
    - Los órganos de contratación podrán realizar estudios de mercado y consultas dirigidas a preparar correctamente la licitación del contrato
  - **Artículo 116 – Expediente de contratación – Iniciación y contenido**
    - Todo contrato administrativo debe ir precedido de la tramitación de un expediente de contratación, que se iniciará por el órgano de contratación, justificando su necesidad, y que deberá ser publicado en el perfil del contratante
    - Al expediente se incorporará el **pliego de cláusulas administrativas particulares** y el **pliego de prescripciones técnicas** que hayan de regir el contrato
      - Diálogo competitivo → Documento descriptivo
      - Acuerdos Marco → Documento de licitación
    - Deberá incorporarse también el **certificado de existencia de crédito** y la **fiscalización previa de la intervención**.
  - **Artículo 117 – Aprobación del expediente**
    - Completado el expediente de contratación, se dictará resolución motivada por el órgano de contratación aprobando el mismo y disponiendo la **apertura del procedimiento de adjudicación**.
    - Dicha resolución también implicará la **aprobación del gasto**
  - **Artículo 118 – Expediente de contratación en CONTRATOS MENORES**
    - Se consideran CONTRATOS MENORES:
      - Contratos de **obras** cuyo **V.E. < 40.000€**
      - Contratos de **suministros o servicios** cuyo **V.E. < 15.000€**
    - Se utilizará preferentemente un sistema de licitación electrónica
    - El plazo para la presentación de proposiciones **no podrá ser inferior a 5 días hábiles** desde el siguiente de la publicación del anuncio de licitación en el perfil del contratante
  - **Artículo 119 – Tramitación URGENTE del expediente**
    - El expediente deberá contener la declaración de urgencia hecha por el órgano de contratación debidamente motivada
    - Los expedientes gozarán de **preferencia para su despacho** por los distintos órganos que intervengan en la tramitación, que dispondrán de un plazo de **5 días naturales** para emitir informes y cumplimentar los trámites correspondientes
      - Cuando la complejidad del expediente así lo aconseje, se pondrá en conocimiento del órgano de contratación, que podrá prorrogar el plazo hasta los **10 días naturales**.

- Los plazos para licitación, adjudicación y formalización del contrato se **reducirán a la mitad** salvo para algunos casos concretos
- El plazo de **inicio de la ejecución** del contrato no podrá exceder de **1 mes** desde la formalización del mismo
- **Artículo 120 – Tramitación de urgencia**
  - Cuando la administración deba actuar de manera inmediata debido a acontecimientos catastróficos, situaciones de grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, se podrá adoptar este régimen excepcional
  - El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario sin sujetarse a requisitos formales, incluido el de existencia de crédito suficiente
  - El plazo de **inicio de la ejecución** de las prestaciones no podrá ser superior a **1 mes** desde la adopción del acuerdo; si se excede este plazo, se requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario
- **Pliegos de cláusulas administrativas y prescripciones técnicas**

---

  - **Artículo 121 – Pliegos de cláusulas administrativas generales**
    - El **Consejo de Ministros**, previo dictamen del **Consejo de Estado**, podrá aprobar pliegos de cláusulas administrativas generales para su utilización en los contratos celebrados por los órganos de contratación de la AGE
    - Las CCAA y entidades de la administración local podrán aprobar igualmente pliegos de cláusulas administrativas generales previo dictamen del Consejo de Estado o de órgano consultivo equivalente.
  - **Artículo 122 – Pliego de cláusulas administrativas particulares**
    - La aprobación del pliego de cláusulas administrativas particulares corresponde al órgano de contratación
    - Deberán aprobarse previamente a la autorización del gasto o juntamente con ella, y siempre antes de la licitación del contrato o, de no existir, antes de su adjudicación
    - Sólo podrán ser modificados con posterioridad por error material, de hecho o aritmético; en otro caso, la modificación del pliego conllevará la retroacción de actuaciones
  - **Artículo 123 – Pliego de prescripciones técnicas generales**
    - Previo informe de la **Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado**, el **Consejo de Ministros** podrá establecer pliegos de prescripciones técnicas generales

- **Artículo 124 – Pliego de prescripciones técnicas particulares**
  - La aprobación del pliego de prescripciones técnicas particulares corresponde al órgano de contratación
  - Deberán aprobarse previamente a la autorización del gasto o juntamente con ella, y siempre antes de la licitación del contrato o, de no existir, antes de su adjudicación
  - Sólo podrán ser modificados con posterioridad por error material, de hecho o aritmético; en otro caso, la modificación del pliego conllevará la retroacción de actuaciones

- **Sección 2ª – Adjudicación de contratos de las administraciones públicas**

---

- **Artículo 131 – Procedimiento de adjudicación**
  - La adjudicación se realizará, ordinariamente, utilizando **pluralidad de criterios de adjudicación** basados en el principio de mejor relación calidad – precio
    - Previa justificación en el expediente, los contratos se podrán adjudicar con arreglo a criterios basados en mejor relación coste – eficacia (cálculo del coste del ciclo de vida)
    - Cuando se utilice un solo criterio de adjudicación, este deberá estar relacionado con los costes (coste o coste del ciclo de vida)
  - Principios de **igualdad, transparencia y libre competencia**
- **Artículo 133 – Confidencialidad**
  - El contratista deberá respetar la confidencialidad de aquella información a la que tenga acceso con ocasión de la ejecución de un contrato; este deber se mantendrá durante un plazo de **5 años** desde el conocimiento de esa información, salvo que los pliegos establezcan un plazo definido mayor
- **Artículo 134 – Anuncio de información previa**
  - Respecto de los contratos sujetos a regulación armonizada, que deberán publicarse en el DOUE (Diario Oficial de la Unión Europea), se podrá remitir un anuncio previo con los contratos que esté previsto adjudicar
  - Este anuncio previo permitirá reducir plazos de publicidad posteriormente
  - Para que surta efectos, el anuncio previo deberá haberse enviado con una antelación mínima de **52 días** y máxima de **12 meses**.
- **Artículo 138 – Información a interesados**
  - Los órganos de contratación proporcionarán a todos los interesados en el procedimiento de licitación información adicional sobre los pliegos y demás documentación complementaria que soliciten
  - La información se proporcionará **a más tardar 6 días antes de que finalice el plazo de presentación de ofertas**, siempre que la petición se hubiera solicitado **al menos 12 días antes de dicho plazo**

- **Artículo 149 – Ofertas anormalmente bajas**
  - Se considerarán ofertas desproporcionadas o temerarias:
    - Concurriendo **1 solo licitador**, la oferta sea **inferior en más del 25% al presupuesto base de licitación**
    - Concurriendo **2 licitadores**, la oferta sea **inferior en más del 20% a la otra oferta**
    - Concurriendo **3 licitadores**
      - la oferta sea **inferior en más del 10% a la media aritmética de las ofertas presentadas**
        - En este caso, se excluirán del cálculo ofertas un 10% superiores a dicha media y se recalculará el % de desviación
      - la oferta sea **inferior en más del 25% a la media aritmética de las ofertas presentadas**
    - Concurriendo **4+ licitadores**
      - la oferta sea **inferior en más del 10% a la media aritmética de las ofertas presentadas**
        - En este caso, se excluirán del cálculo ofertas un 10% superiores a dicha media y se recalculará el % de desviación
  - La mesa de contratación requerirá al licitador para que justifiquen y desglosen razonada y detalladamente el bajo nivel del precio ofertado
  - La mesa de contratación elevará de forma motivada al órgano de contratación la correspondiente propuesta de aceptación o rechazo de dicha oferta
- **Artículo 150 – Clasificación de las ofertas y adjudicación del contrato**
  - El órgano de contratación requerirá al licitador que haya presentado la mejor oferta para que, en el plazo de **10 días hábiles** desde el siguiente al de recepción del requerimiento, presenta la documentación justificativa si no se hubieran aportado con anterioridad
    - De no cumplirse adecuadamente, se entenderá la oferta como retirada, procediéndose a exigir el **3% del presupuesto base de licitación, IVA excluido**, en concepto de penalidad
  - El órgano de contratación adjudicará el contrato **dentro de los 5 días hábiles siguientes** a la recepción de la documentación
- **Artículo 151 – Resolución y notificación de la adjudicación**
  - La resolución de la adjudicación deberá ser motivada y se notificará a los candidatos y licitadores, debiendo ser publicada en el perfil del contratante en el plazo de **15 días**

- **Artículo 153 – Formalización de los contratos**
  - Los contratos deberán formalizarse en documento administrativo
    - El contratista podrá solicitar que el contrato se eleve a escritura pública
  - La formalización del contrato deberá efectuarse en los **15 días hábiles siguientes** a la notificación de la adjudicación a licitadores y candidatos
    - Si el contrato es susceptible de **recurso especial en materia de contratación**, la formalización NO podrá efectuarse antes de que transcurran **15 días hábiles** desde que se notifique la adjudicación a licitadores y candidatos
      - Las CCAA podrán ampliar este plazo hasta 1 mes
    - Transcurrido el plazo anterior, el órgano de contratación requerirá al adjudicatario para que formalice el contrato en plazo **no superior a 5 días** desde el siguiente a la recepción del requerimiento
  - De no cumplirse los plazos de formalización, se exigirá el **3% del presupuesto base de licitación, IVA excluido**, en concepto de penalidad; si las causas de la no formalización en plazo fueran imputables a la administración, se indemnizará al contratista por los daños y perjuicios que la demora le ocasionara
  - En contratos basados en **acuerdo marco** o contratos específicos dentro de un **sistema dinámico de adquisición, NO será necesaria su formalización**
  
- **Artículo 154 – Anuncio de formalización de los contratos**
  - La formalización de los contratos deberá publicarse en plazo **no superior a 15 días** en el perfil del contratante y en los diarios oficiales pertinentes
    - El órgano de contratación, cuando proceda, enviará el anuncio de formalización al DOUE **a más tardar 10 días después** de la formalización del contrato

- **Tipos de procedimientos de adjudicación**

---

  - **Procedimiento abierto**
    - Todo empresario interesado podrá presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores
  
  - **Procedimiento abierto simplificado**
    - Se aplica en contratos:
      - Contrato de **obras** cuyo **VE < 2.000.000€**
      - Contrato de **servicios** cuyo **VE < 140.000€** (o umbral S.A.R.A.)
      - Contrato de **suministros** cuyo **VE < 140.000€** (o umbral S.A.R.A.)
    - Entre los criterios de adjudicación no podrá haber ninguno evaluable mediante **juicio de valor** o, en el caso de haberlo, su **ponderación** no podrá ser superior al **25%** del total
    - El anuncio de licitación sólo precisará de publicación en el perfil del contratante del órgano de contratación
    - No procederá la constitución de garantía provisional
    - Las proposiciones deberán presentarse única y necesariamente en el registro indicado en el anuncio de licitación
  
  - **Procedimiento abierto super simplificado**
    - Se aplica en contratos:
      - Contratos de **obras** cuyo **VE < 80.000€**
      - Contratos de **servicios** cuyo **VE < 60.000€**
      - Contratos de **suministros** cuyo **VE < 60.000€**
  
  - **Procedimiento restringido**
    - Cualquier empresa interesada podrá presentar una **solicitud** de participación en respuesta a una convocatoria de licitación
    - Sólo podrán presentar **proposiciones** aquellos empresarios que, a su solicitud y en atención a su solvencia, sean seleccionados por el órgano de contratación
    - Estará prohibida toda negociación de los términos del contrato con los solicitantes o candidatos
    - El número mínimo de empresarios a los que se invitará a participar en el procedimiento **no podrá ser inferior a 5**; el órgano de contratación podrá igualmente fijar un número máximo de candidatos a invitar

- **Procedimientos con negociación**
  - La adjudicación recaerá en el licitador justificadamente elegido por el órgano de contratación, tras negociar las condiciones del contrato con uno o varios candidatos
  - Se podrán adjudicar contratos **sin previa publicación** en determinados casos:
    - Contratos para los cuales no se haya recibido ninguna oferta / solicitud previa en respuesta a procedimiento abierto / restringido
    - Cuando sólo puedan ser encomendados a un empresario determinado
    - Situaciones de imperiosa urgencia cuyos plazos requeridos no sean siquiera compatibles con la tramitación de urgencia
    - En contratos de suministro, cuando los productos se fabriquen exclusivamente para fines de investigación, estudio o desarrollo; cuando se trate de entregas adicionales efectuadas por el proveedor inicial; cuando se adquieran suministros que coticen en mercados organizados o bolsas de materias primas; cuando se apliquen condiciones especialmente ventajosas con un proveedor que cesa sus actividades comerciales o con los administradores de un concurso
  
- **Diálogo competitivo**
  - Procedimiento en que las partes establecen negociación, con el fin de desarrollar soluciones susceptibles de satisfacer las necesidades del órgano de contratación, las cuales servirán de base para que los candidatos seleccionados presenten oferta posteriormente
  
- **Procedimiento de asociación para la innovación**
  - Compra pública innovadora para casos en los que las soluciones disponibles en el mercado no satisfagan las necesidades del órgano de contratación y sea necesario realizar actividades de investigación y desarrollo para su posterior adquisición por parte de la administración
  - Los contratos se adjudicarán únicamente con arreglo al criterio de **mejor calidad – precio**.
  
- **Contrato piloto**
  - Tiene como objeto poner a prueba un servicio, suministro o proceso con el fin de estudiar y evaluar las posibilidades que ofrece para el sector público
  - **NO** podrá tener una duración **superior a 2 años**
  - **NO** podrá tener un **valor estimado igual o superior a 100.000€**
  
- **Concursos de proyectos**
  - Procedimientos encaminados a la obtención de planos o proyectos (arquitectura, urbanismo, ingeniería, procesamiento de datos...) a través de una selección que, tras la correspondiente licitación, se encomienda a un **jurado**

- **Ejecución de los contratos**

---

○ **Artículo 192 – Incumplimiento parcial o cumplimiento defectuoso**

- Los pliegos podrán prever **penalidades** para el caso de cumplimiento defectuoso de la prestación del objeto del contrato o para el supuesto de incumplimiento de los compromisos o de las condiciones especiales de ejecución del contrato que se hubiesen establecido
- Deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento
- Las cuantías de cada una de ellas no podrán ser superiores al **10% del precio del contrato, IVA excluido**; el total de las mismas no podrá superar el **50% del precio del contrato, IVA excluido**.
- Cuando el contratista hubiera incumplido parcialmente la ejecución de las prestaciones definidas en el contrato, la administración podrá optar, atendidas las circunstancias de cada caso, por su **resolución** o por la **imposición de penalidades** que se determinen en el pliego de cláusulas

○ **Artículo 193 – Demoras en la ejecución**

- Cuando el contratista hubiera incurrido en demoras respecto al cumplimiento del plazo total, la administración podrá optar, atendidas las circunstancias de cada caso, por su **resolución** o por la **imposición de penalidades diarias** en la proporción de **0,60€ por cada 1.000€ del precio del contrato, IVA excluido**
  - El órgano de contratación podrá incluir penalidades distintas en el pliego de cláusulas atendiendo a las especiales características del contrato y de forma justificada en el expediente
- Cada vez que las penalidades por demora alcancen un **múltiplo del 5% del precio del contrato, IVA excluido**, el órgano de contratación estará facultado para proceder a la **resolución** o acordar la continuidad con imposición de nuevas penalidades

○ **Artículo 195 – Resolución por demora y ampliación del plazo de ejecución**

- Si la administración optase por la resolución del contrato, deberá acordarse por el órgano de contratación, sin otro trámite preceptivo que la **audiencia del contratista**
  - Cuando se formule oposición por parte del contratista, se requerirá dictamen del **Consejo de Estado** u órgano autonómico equivalente

- **Artículo 196 – Indemnización de daños y perjuicios a terceros**
  - Será obligación del **contratista** indemnizar de todos los daños y perjuicios que se causen a terceros como consecuencia de las operaciones que requiera la ejecución del contrato
  - Cuando tales daños hayan sido ocasionados como consecuencia **inmediata y directa de una orden de la administración**, será ésta responsable
  - También será la **administración responsable** de los daños que se causen a terceros como consecuencia de **vicios del proyecto en el contrato de obras**, sin perjuicio de la posibilidad de repetir contra el redactor del proyecto, o en el **contrato de suministro de fabricación**.
  
- **Artículo 198 – Pago del precio**
  - La administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los **30 días siguientes a la fecha de aprobación** de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad de los bienes entregados o servicios prestados
  - En caso de demora, deberá abonarse al contratista intereses de demora e indemnización por los costes de cobro
  - Para que haya lugar al inicio del cómputo del plazo, el contratista deberá presentar factura ante el registro en el plazo de **30 días** desde la fecha entrega efectiva de las mercancías o prestación del servicio
  - Si la demora en el pago fuese **superior a 4 meses**, el contratista podrá proceder a la suspensión del cumplimiento del contrato, debiendo comunicar a la administración tal circunstancia con 1 mes de antelación
  - Si la demora de la administración fuese superior a **6 meses**, el contratista tendrá derecho a resolver el contrato y al resarcimiento de los perjuicios que se le originen

- **Modificación de los contratos**

---

- **Artículo 203 – Potestad de modificación del contrato**
  - Los contratos administrativos solo podrán modificarse durante su vigencia cuando:
    - Modificaciones previstas en el pliego:
      - Podrán modificarse durante su vigencia **hasta un máximo del 20% del precio inicial** cuando en los pliegos de cláusulas se haya advertido expresamente esta posibilidad
    - Modificaciones no previstas en el pliego:
      - Variaciones estrictamente indispensables
      - Cuando sea necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales y el cambio de contratista no fuera posible y la alteración en la cuantía del contrato no exceda del 50% de su precio inicial, IVA excluido
      - Circunstancias sobrevenidas
      - Modificaciones no sustanciales

- **Artículo 206 – Obligatoriedad de las modificaciones del contrato**
  - Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas acordadas por el órgano de contratación serán **obligatorias** para el contratista cuando impliquen una alteración en su cuantía que **no exceda del 20% del precio inicial del contrato, IVA excluido**
  
- **Calidad en la ejecución y resolución del contrato**
  - **Artículo 61 (DGA) – Evaluación de la calidad**
    - En los contratos cuya duración sea **superior a 4 años**, cada **2 años** se realizará una evaluación de su rendimiento en términos de ejecución, a partir de los indicadores de calidad previstos en el pliego de cláusulas particulares
  
- **Suspensión y extinción de los contratos**
  - **Artículo 210 – Cumplimiento de los contratos y recepción de la prestación**
    - El contrato se entenderá cumplido por el contratista cuando este haya realizado la totalidad de la prestación
    - Su constatación exigirá por parte de la administración un acto formal y positivo de recepción o conformidad **dentro del mes siguiente** a la entrega o realización del objeto del contrato
    - Se fijará un **plazo de garantía** a contar desde la fecha de conformidad, transcurrido el cual quedará extinguida la responsabilidad del contratista
    - Excepto en los contratos de obras, **dentro del plazo de 30 días** desde la conformidad, deberá acordarse y notificarse al contratista la liquidación correspondiente del contrato, y abonársele el saldo resultante.
  
  - **Artículo 211 – Causas de resolución del contrato**
    - Muerte o incapacidad sobrevenida del contratista individual
    - Extinción de la personalidad jurídica de la sociedad contratista
    - Declaración de concurso o insolvencia en cualquier otro procedimiento
    - Mutuo acuerdo
    - Demora en el cumplimiento de los plazos por parte del contratista
    - Demora en el pago por parte de la administración
    - Incumplimiento de la obligación principal del contrato
    - Incumplimiento de las restantes obligaciones esenciales calificadas como tal en el pliego de cláusulas
    - Imposibilidad de ejecutar la prestación en los términos inicialmente pactados, cuando no sea posible modificar el contrato o dicha modificación conlleve alteraciones del precio superiores al 20% del precio inicial, IVA excluido
    - El impago, durante la ejecución del contrato, de los salarios por parte del contratista a los trabajadores

- **Artículo 67 (DGA) – Procedimiento de resolución contractual**
  - Con carácter general, el plazo máximo para resolver y notificar estos procedimientos será de **8 meses** desde la incoación del procedimiento de resolución
    - Contratos cuyo **VE sea superior o igual a 10.000.000€**, el plazo máximo para resolver y notificar será de **12 meses**. En estos casos, el órgano de contratación podrá suspender el plazo de manera motivada cuando sea necesario solicitar informes sectoriales específicos, los cuales deberán emitirse en un **plazo máximo de 7 días**
  
- **Artículo 70 (DGA) – Cesión del contrato**
  - Los pliegos de cláusulas podrán prever la cesión del contrato por razones de interés público, siempre que, **durante el primer tercio de su vigencia**:
    - Carencia sobrevenida de solvencia económica o técnica
    - Concurso de acreedores; declaración de insolvencia
    - Causas objetivas, técnicas o de producción
  
- **Artículo 214 – Cesión del contrato**
  - Los pliegos establecerán necesariamente que los derechos y obligaciones del contrato podrán ser cedidos a un tercero siempre que las cualidades técnicas o personales del cedente no fueran razón determinante de la adjudicación del contrato, y de la cesión no resulte una restricción efectiva de la competencia en el mercado.
  - Requisitos para la cesión del contrato:
    - Que el órgano de contratación autorice de forma previa y expresa la cesión. El plazo para la notificación de la resolución sobre la solicitud de autorización será de **2 meses**, transcurrido el cual se entenderá **otorgada por silencio administrativo**.
    - Que el cedente tenga **ejecutado al menos un 20% del importe del contrato**, o cuando se haya efectuado su explotación durante **al menos 1 / 5 parte del plazo de duración del contrato**
    - Que el cesionario tenga capacidad para contratar con la administración y la solvencia exigible
    - Que la cesión se formalice en escritura pública

○ **Artículo 215 – Subcontratación**

- El contratista podrá concertar con terceros la realización **parcial** de la prestación con sujeción a lo que dispongan los pliegos de cláusulas
- La subcontratación estará sometida al cumplimiento de requisitos:
  - Los licitadores deberán indicar en la oferta la parte del contrato que tengan previsto subcontratar, señalando importe y perfil empresarial
  - El contratista deberá comunicar por escrito al órgano de contratación la intención de celebrar los subcontratos
    - En los contratos de carácter secreto o reservado, la subcontratación requerirá siempre de autorización expresa del órgano de contratación
- El contratista principal asumirá la total responsabilidad de la ejecución del contrato frente a la administración; los subcontratistas no tendrán acción directa frente a la administración contratante
- El contratista está obligado a abonar a los subcontratistas el precio pactado en plazos y condiciones que no podrán ser más desfavorables que los previstos en la ley para el pago a los contratistas principales
- Las administraciones públicas podrán comprobar el estricto cumplimiento de los pagos a todos los subcontratistas, y de manera preceptiva en:
  - Contratos de **obras** y **servicios** cuyo **VE > 5.000.000€** en los que el importe de la subcontratación sea igual o superior al **30% del precio del contrato**

- **Racionalización de la contratación pública**

---

○ **Artículo 11 (DGA) – Racionalización de la contratación pública**

- La racionalización de la contratación pública se constituye como uno de los principios básicos inspiradores de la eficiencia en la contratación
- Las técnicas de racionalización previstas serán de preferente utilización
  - **Acuerdos Marco**
    - La duración de un acuerdo marco **no podrá exceder de 4 años** salvo en casos excepcionales debidamente justificados
    - La duración de los contratos basados en un acuerdo marco será **independiente** de la duración del acuerdo marco
    - Sólo podrán celebrarse contratos basados en un acuerdo marco entre las empresas y los órganos de contratación que hayan sido **originariamente partes del mismo**.
    - Los acuerdos marco se podrán tramitar bien con presupuesto base de licitación, bien con valor estimado (de carácter orientativo y no vinculante)

- **Sistemas dinámicos de adquisición**
  - Proceso totalmente electrónico, de duración limitada y determinada, abierto durante todo el periodo de vigencia a cualquier empresa interesada que cumpla los criterios de selección
  - Se seguirán las normas del procedimiento restringido sin que pueda limitarse el número de candidatos admitidos
  - Sólo podrán utilizarse criterios objetivos sometidos a valoración automática
  
- **Artículo 99 (DGA) – Comisión de Contratación Centralizada**
  - Órgano colegiado de carácter interdepartamental
  
- **Artículo 16 (DGA) – Sistemas de contratación centralizada**
  - Se entiende por contratación centralizada la que realiza un órgano de contratación para otros que comparten necesidades comunes o esencialmente homogéneas.
  - Son instrumentos de contratación centralizada los **contratos de compra centralizada** y los **contratos de adquisición de bienes y servicios homologados**
  - La **Central General de Compras de Aragón** licitará los contratos centralizados y de homologación
  
- **Artículo 17 (DGA) – Central General de Compras de Aragón**
  - Órgano administrativo especializado encargado de la gestión de los procesos de licitación de obras, suministros o servicios de naturaleza transversal que sean declarados objeto de homologación o adquisición centralizada por parte del **Consejero competente en materia de contratación**, a propuesta de la **Comisión de Contratación Centralizada**
  
- **Artículo 18 (DGA) – Centrales sectoriales de compra**
  - El **Gobierno de Aragón** podrá crear centrales sectoriales de compra para unificar la competencia para contratar en aras de una mayor eficiencia en la gestión y adquisición de determinados bienes y servicios.
  - Su creación y modificación, debidamente motivadas, se efectuarán por **Decreto del Gobierno de Aragón** previo informe preceptivo de la **Comisión de Contratación Centralizada**
  - Las centrales sectoriales de compra quedarán adscritas, orgánica y funcionalmente, al departamento que proponga su creación

- **Órganos de contratación**

---

- **Artículo 323 – Órganos de contratación estatales**
  - Los **Ministros y Secretarios de Estado** son los órganos de contratación de la AGE
  - Corresponde al **Ministerio de Hacienda y función pública**, a través de la **Junta de Contratación Centralizada**, las funciones de órgano de contratación del sistema estatal de contratación centralizada
  - En los Ministerios podrán constituirse Juntas de Contratación
  
- **Artículo 89 (DGA) – Órganos de contratación DGA**
  - Los **Consejeros** de los departamentos, así como los **órganos rectores y directivos** de sus **organismos públicos**, cuando así lo establezcan sus respectivos estatutos o normas reguladoras.
  
- **Artículo 324 – Autorización para contratar**
  - Los órganos de contratación de la AGE necesitarán de la **autorización del Consejo de Ministros** para celebrar los siguientes contratos:
    - Cuando el **valor estimado sea igual o superior a 12.000.000€**
    - En **Acuerdos Marco** o **Sistemas Dinámicos de Adquisición** cuyo **valor estimado sea igual o superior a 12.000.000€**
    - Cuando el pago de los contratos se concierte mediante **arrendamiento financiero** o **arrendamiento con opción de compra** y el **número de anualidades > 4 años**

- **Planificación de la actividad contractual (DGA)**

---

○ **Artículo 7 (DGA) – Plan General de Contratación**

- El **Gobierno de Aragón** aprobará un **Plan General de Contratación** con la finalidad de trazar los ejes vertebradores, líneas estratégicas y prioridades de su actividad esencial que puedan ser objeto de contratación pública
- Incluirá una actividad contractual que se prevea realizar a lo largo de la legislatura
- Tendrá carácter **orientativo** y se desarrollará a través de los **programas anuales**
- El **Gobierno de Aragón** presentará, en plazo **no superior a 4 meses antes de la finalización de la legislatura**, un informe de evaluación y análisis de las principales actuaciones realizadas con relación a dicho plan

○ **Artículo 8 (DGA) – Plan Anual de Contratación**

- Cada **Departamento** aprobará un plan anual de contratación **en el mes siguiente a la entrada en vigor de los presupuestos para el ejercicio correspondiente**, previa evaluación del grado de ejecución de los contratos en vigor
  - De esta programación se excluyen los contratos menores
- El plan anual tendrá carácter **orientativo**