opoesquemas

Tomo 1. Bloque I (Temas 1 - 11)

AUXILIAR ADMINISTRATIVO

AGE

Tomo 1. Bloque I (Temas 1 - 11)

Auxiliar administrativo
AGE

opoesquemas

OpoEsquemas, 2024©
Todos los derechos reservados. Prohibida su venta y distribución total o parcial sin autorización expresa de OpoEsquemas S.L.
Edición 21.ª Julio 2024.
ISBN: 978-84-122467-2-8

No se permite la reproducción total ni parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión de cualquier forma o cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, registro u otros métodos sin el permiso previo y por escrito de los titulares del copyright. Reservados todos los derechos, incluidos el derecho de venta, alquiler, préstamo o cualquier otra forma de cesión del uso de este ejemplar.

AUTORES

© Estefanía Campos Díaz y Antonio Ferre Sánchez. Idea original.
© Olga Hernández Rodríguez. Coordinadora del proyecto.
© Irene Verdú González. Redacción.
© Ana Tudela Ataz. Redacción.
© María José Vicente Dólera. Redacción.
© María de la Cruz Morote. Redacción.
© Gabriel Cerezuela Martínez. Ilustración y diseño.
© David del Cerro Faura. Ilustración y diseño.

ÍNDICE

TEMA 1 ..... pág. 5

La Constitución Española de 1978. Características. Los principios constitucionales y los valores superiores. Derechos y deberes fundamentales, su garantía y suspensión.

TEMA 2 ..... pág. 33

El Tribunal Constitucional. La reforma de la Constitución. La Corona. Funciones constitucionales del rey. Sucesión y regencia.

TEMA 3 ..... pág. 55

Las Cortes Generales: composición, atribuciones y funcionamiento del Congreso de los Diputados y del Senado. El Defensor del Pueblo.

TEMA 4 ..... pág. 79

El Poder Judicial. El Consejo General del Poder Judicial. El Tribunal Supremo. La organización judicial española.

TEMA 5 ..... pág. 105

El Gobierno y la Administración. El Presidente del Gobierno. El Consejo de Ministros. Designación, causas de cese y responsabilidad del Gobierno.

TEMA 6 ..... pág. 127

El Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores. La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

TEMA 7 ..... pág. 139

La Ley 19/2013, 9 de dic., de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

TEMA 8 ..... pág. 175

La Administración General del Estado. Órganos centrales. Órganos superiores y órganos directivos. Órganos territoriales. Otros órganos administrativos. La Administración del Estado en el exterior.

TEMA 9 ..... pág. 199

La Organización Territorial del Estado: Las Comunidades Autónomas: Constitución y distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas. La Administración local: Entidades que la integra. La provincia, el municipio y la isla.

TEMA 10 ..... pág. 223

La organización de la Unión Europea. El Consejo Europeo, el Consejo, el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y el Tribunal de Justicia de la Unión Europea.

TEMA 11 ..... pág. 253

Las Leyes del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y del Régimen Jurídico del Sector Público. El procedimiento administrativo común y sus fases. La revisión de los actos en vía administrativa: revisión de oficio y recursos administrativos. El recurso contencioso-administrativo. Actividad administrativa impugnable. Las partes: capacidad, legitimación, representación y defensa.

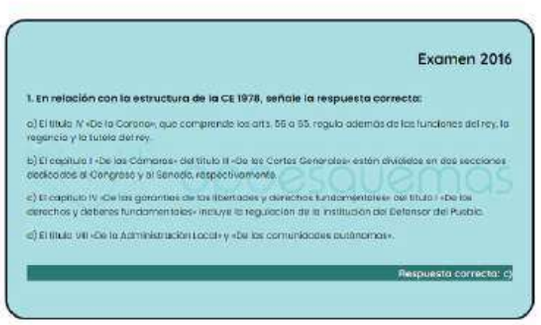
INSTRUCCIONES

Acceso a actualizaciones:

1. Entra en nuestro Campus Online. (Se abrirá un aviso, no te preocupes, nuestro campus es totalmente seguro. Pincha en "Configuración avanzada" y en "Acceder a https://www.campusopoesquemas.es/cursos/").
2. Regístrate como usuario en "Crea una cuenta nueva".
3. Pincha en "Zona Actualizaciones", que se muestra abajo del todo de la página principal del campus.
4. Escribe la clave: Age-Alum3 para acceder al contenido.
5. Puedes descargar las actualizaciones en el apartado "Auxiliar Administrativo. AGE"

Preguntas Exámenes Oficiales

Accede con este QR a nuestra web y repasa con las Preguntas EO que hemos preparado para vosotr@s.



Examen 2016

1. En relación con la estructura de la CE 1978, señale la respuesta correcta:

a) El título IV «De la Corona», que comprende los arts. 56 a 65, regula además de las funciones del rey, la regencia y la tutela del rey.

b) El capítulo I «De las Cámaras» del título III «De las Cortes Generales» están divididos en dos secciones dedicadas al Congreso y al Senado, respectivamente.

c) El capítulo IV «De las garantías de las libertades y derechos fundamentales» del título I «De los derechos y deberes fundamentales» incluye la regulación de la institución del Defensor del Pueblo.

d) El título VIII «De la Administración Local» y «De las comunidades autónomas».

Respuesta correcta: c)

TEMA 1:

LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978. CARACTERÍSTICAS. LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y LOS VALORES SUPERIORES. DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES, SU GARANTÍA Y SUSPENSIÓN.

Marco legal:

Constitución española de 1978

Abreviaturas:

CE: Constitución española de 1978

BOE: Boletín Oficial del Estado

OJ: ordenamiento jurídico

CC: Código Civil

RD Leg.: real decreto legislativo

TR: texto refundido

DA: disposición adicional

DT: disposición transitoria

DD: disposición derogatoria

TC: Tribunal Constitucional

EE. AA.: estatutos de autonomía

CC. AA.: comunidades autónomas

T. 1 índice

La Constitución española de 1978. Características. Los principios constitucionales y los valores superiores. Derechos y deberes fundamentales, su garantía y suspensión.

1. La Constitución española de 1978. Características ..... pág. 8

1. 1. El proceso constituyente español ..... pág. 8
1. 2. Características ..... pág. 8
1. 3. Estructura ..... pág. 9

2. Los principios constitucionales y los valores superiores ..... pág. 11

2. 1. Preámbulo ..... pág. 11
2. 2. Título preliminar ..... pág. 12

3. Derechos y deberes fundamentales. Garantía y suspensión ..... pág. 14

3. 1. Título I. De los derechos y deberes fundamentales ..... pág. 14
3. 1. 1. Capítulo I. De los españoles y los extranjeros ..... pág. 15
3. 1. 2. Capítulo II. Derechos y libertades ..... pág. 16
A. Sección 1.ª. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas ..... pág. 16
B. Sección 2.ª. De los derechos y deberes de los ciudadanos ..... pág. 23
3. 1. 3. Capítulo III. De los principios rectores de la política social y económica ..... pág. 25
3. 2. Garantías y suspensión de las libertades y derechos fundamentales ..... pág. 29
3. 2. 1. Capítulo IV. De las garantías ..... pág. 29
3. 2. 2. Capítulo V. De la suspensión de derechos y libertades ..... pág. 31

1. La Constitución española de 1978. Características

1. 1. El proceso constituyente español

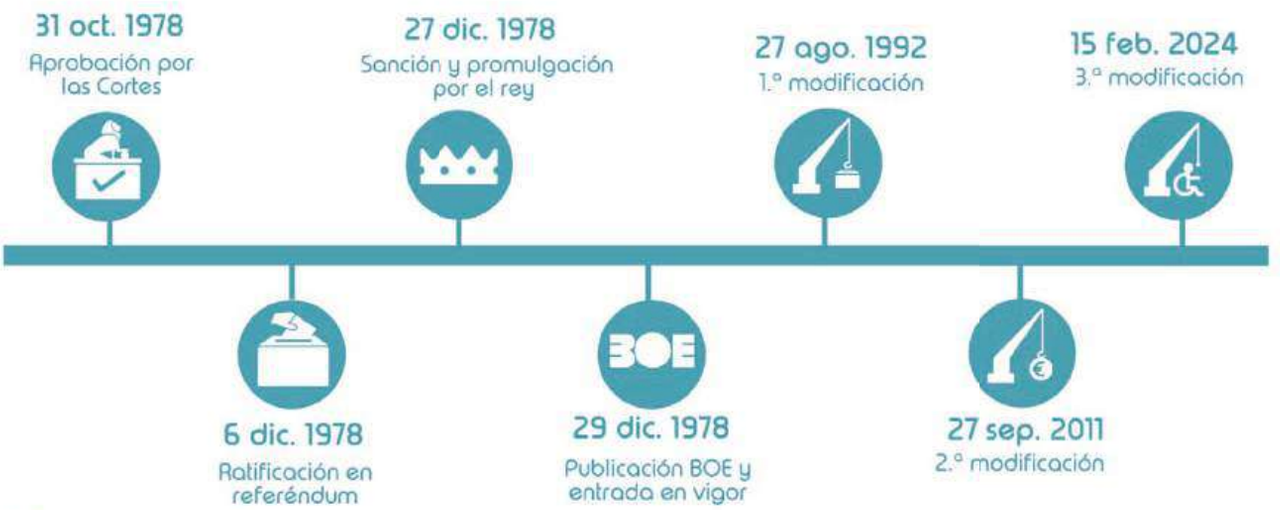
La historia del constitucionalismo español es relativamente reciente, a la vez que interrumpida y copiosa. La mayoría de los expertos sitúan su inicio en **1812**, con la promulgación de la **Constitución de Cádiz** («La Pepa»). Esta incorporó en el constitucionalismo español conceptos como la **soberanía nacional** o la **separación de poderes**, que hoy día se conservan en la actual Constitución de 1978 (CE).

Cortes Constituyentes: Cortes u otras cámaras convocadas expresamente para la elaboración o modificación de una Constitución. En el caso de la CE de 1978, el art. 3 de la Ley 1/1977 para la Reforma Política atribuía a Congreso y Senado la iniciativa de reforma constitucional.

EO 2016

Centrándonos en la **CE**, esta es el resultado del proceso de democratización que se vivió España tras el fin del régimen franquista. Así, el **15 jun. 1977** tenían lugar las **1.ªs elecciones democráticas** desde el inicio de la Guerra Civil, de las que surgieron las **Cortes Constituyentes**. Los **plenos** de ambas Cámaras **aprobaron** el texto constitucional en sesiones separadas, ambas celebradas el **31 oct. 1978**. Dicho texto se **ratificó** por el pueblo español en **referéndum** el **6 dic. 1978** y, posteriormente, fue **sancionado** y **promulgado** el **27 dic. 1978** por el entonces **jefe de Estado** (rey **Juan Carlos I**). Finalmente, el **29 dic. 1978** fue **publicada** en el **BOE**, entrando en **vigor** ese mismo día.

Tras esto, solo se han llevado a cabo **3 modificaciones** de la CE: la 1.ª el **27 ago. 1992,** la 2.ª el **27 sep. 2011** y la 3.ª el **15 feb. 2024**. En la primera, se modificó el **art. 13. 2,** introduciendo la posibilidad de que los **extranjeros** tuvieran derecho de **sufragio pasivo**, además del activo que ya se les reconocía. En la segunda, se modificó el **art. 135** para establecer la necesidad de que la actuación de las AA. PP. se adapte al **principio de estabilidad presupuestaria.** En la tercera, se modificó el **art. 49**, actualizando el lenguaje y contenido en relación a la **protección de las personas con discapacidad.**



1. 2. Características

1.º Es la **norma suprema** del ordenamiento jurídico español.

2.º Se trata de una Constitución **escrita.**

3.º Es una norma **extensa** (**169 arts. + 4 DA +9 DT + 1 DD + 1 DF**).

EO 2016

4.º Su **redacción** es **ambigua e imprecisa**. Esta redacción **abierta** posibilita que se encuadren dentro de cada uno de los supuestos que recoge más de una opción (política), además de su adaptación a las nuevas coyunturas.

5.º Se trata de una norma de **ruptura** con el régimen anterior, cuyo texto fue **consensuado** y **pactado** por las diferentes fuerzas existentes en la época.

1. 2. Características

6.º Se la puede considerar **inacabada** pues deja muchos aspectos pendientes de desarrollo normativo mediante **ley orgánica** (en adelante LO).

7.º Es una Constitución **rígida**, en cuanto que recoge un complejo procedimiento para la reforma de su contenido (tít. X).

8.º Es una Constitución **derivada,** en tanto que está influida por las **constituciones europeas** posteriores a la II Guerra Mundial.

Fundamentalmente: Constitución italiana de 1947; Ley Fundamental de Bonn de 1949 (República Federal de Alemania); Constitución portuguesa de 1976 y la Constitución francesa de 1958.

9.º Por último, es de **aplicación directa** por los jueces y tribunales.

1. 3. Estructura

Podemos establecer dos criterios para la diferenciación de la estructura de la CE: el **formal** y el **material**.

» **Estructura formal:** se refiere a los **títulos, capítulos, secciones, artículos y disposiciones** en los que se divide y agrupa su contenido. La CE consta de **1 preámbulo**, **11 títulos** (divididos en **capítulos** que, a su vez, se dividen en **secciones**) en los cuales se desarrollan **169 artículos**; **4 disposiciones adicionales; 9 disposiciones transitorias; 1 disposición derogatoria** y **1 disposición final.**

EO 2016

» **Estructura material:** se refiere a la agrupación de los contenidos de la norma en virtud de la **materia** sobre la que versan cada uno de ellos. En virtud de este criterio podemos diferenciar dos partes: la **parte dogmática** y la **parte orgánica.**

- **Parte dogmática (tít. preliminar y tít. I):** está integrada por los **valores** y **principios** por los que se ha de regir el Estado y los **derechos** y **libertades** reconocidos a las personas que lo integran.
- **Parte orgánica (títs. II-X):** en ella se recogen y regulan los **poderes** que van a conformar la estructura del Estado (Corona, poder legislativo, poder ejecutivo y poder judicial); el **régimen económico**; la **división** y **organización territorial**; se recoge la institución del **TC** y se prevén mecanismos para la **reforma constitucional** (parte de la doctrina considera esta última materia como independiente de la parte orgánica).
- En último lugar, encontramos las **disposiciones adicionales** y **transitorias**, la disposición **derogatoria** y la **final.**

Resumen de la estructura formal y material de la CE

EO 2016

- **Preámbulo**
- **Tít. preliminar** » arts. 1-9
- **Tít. I. De los derechos y deberes fundamentales**
  - art. 10
  - **cap. I.** De los españoles y los extranjeros » arts. 11-13
  - **cap. II.** Derechos y libertades
    - art. 14
    - **Secc. 1.ª.** De los derechos fundamentales y de las libertades públicas » arts. 15-29
    - **Secc. 2.ª.** De los derechos y deberes de los ciudadanos » arts. 30-38
  - **cap. III.** De los principios rectores de la política social y económica » arts. 39-52
  - **cap. IV.** De las garantías de las libertades y derechos fundamentales » arts. 53 y 54
  - **cap. V.** Suspensión de derechos y libertades » art. 55

parte dogmática

- **Tít. II. De la Corona** » arts. 56-65
- **Tít. III. De las Cortes Generales**
  - **cap. I.** De las Cámaras » arts. 66-80
  - **cap. II.** De la elaboración de las leyes » arts. 81-92
  - **cap. III.** De los tratados Internacionales » arts. 93-96
- **Tít. IV. Del Gobierno y de la Admón.** » arts. 97-107
- **Tít. V. De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales** » arts. 108-116
- **Tít. VI. Del poder judicial** » arts. 117-127
- **Tít. VII. Economía y hacienda** » arts. 128-136
- **Tít. VIII. De la organización territorial del Estado**
  - **cap. I.** Principios generales » arts. 137-139
  - **cap. II.** De la Admón. local » arts. 140-142
  - **cap. III.** De las CC. AA. » arts. 143-158
- **Tít. IX. Del Tribunal Constitucional** » arts. 159-165
- **Tít. X. De la reforma constitucional** » arts. 166-169

parte orgánica

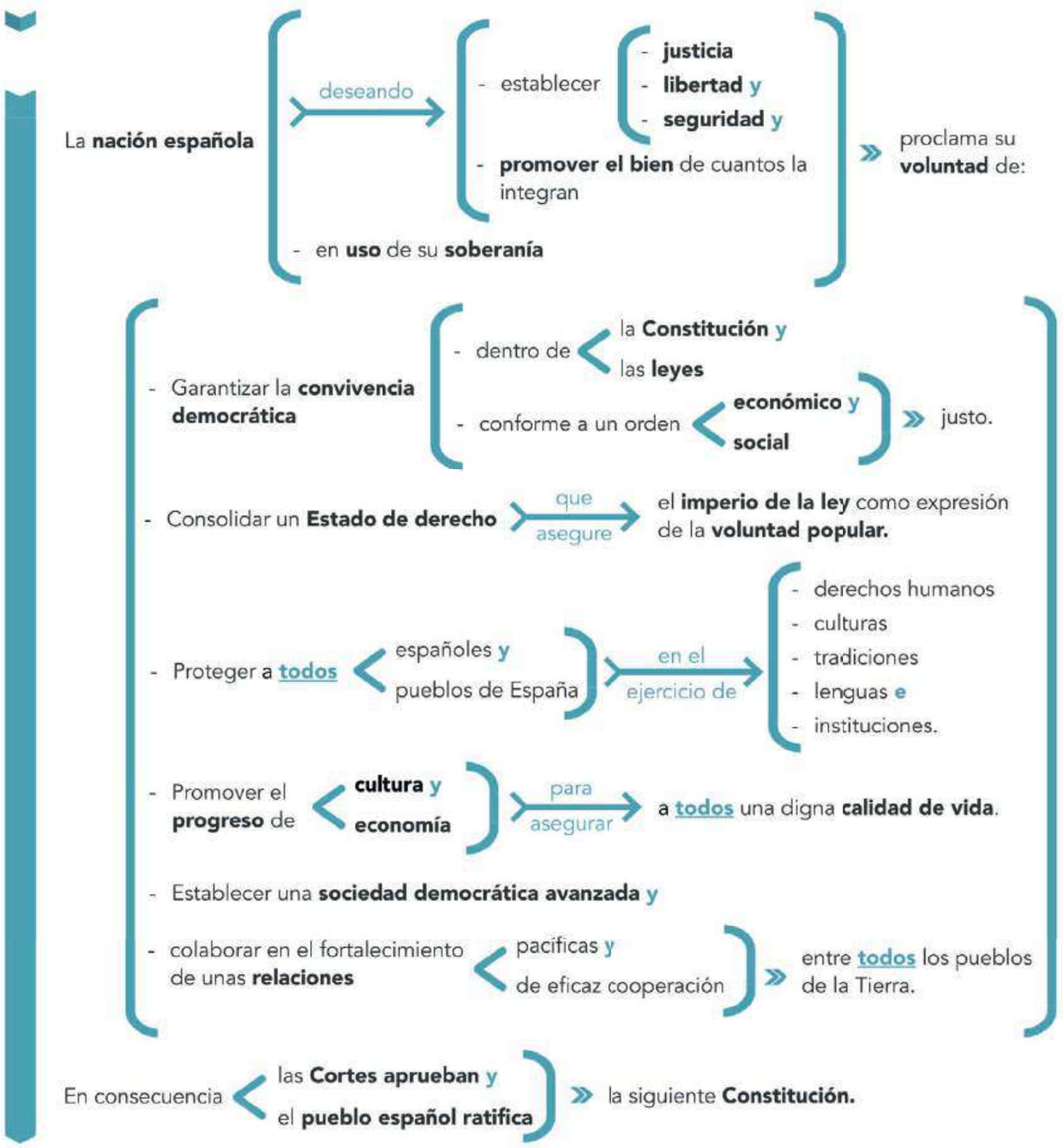
- DA 1.ª- 4.ª
- DT 1.ª- 9.ª
- DD
- DF

2. Los principios constitucionales y los valores superiores

Como decíamos, la parte dogmática está integrada por los **valores y principios** por los que se ha de regir el **Estado** y que, además, han de inspirar toda la legislación de este. En nuestra CE estos se encuentran recogidos en cada uno de los **9 arts.** que integran su **tít. preliminar**, cuyo contenido veremos a continuación.

Antes de ello, debemos analizar el contenido del preámbulo que, si bien **NO** tiene **eficacia jurídica**, nos permite una **aproximación** a la voluntad, el carácter (utópico) y los valores inspiradores de nuestra norma suprema.

2. 1. Preámbulo



2. 2. Título preliminar

Art. 1. Forma del Estado y valores superiores del ordenamiento jurídico

1. España se constituye en un Estado
   - social y
   - democrático
   - de Derecho

   que propugna como **valores superiores** de su ordenamiento jurídico
   - **libertad**
   - **justicia**
   - **igualdad** y
   - **pluralismo político.**

   EO 2018 y 2019

2. La **soberanía nacional** reside en el **pueblo español** » del que emanan los **poderes del Estado.**

3. La **forma política** del Estado español es **monarquía parlamentaria.**

   EO 2017

Art. 2. Unidad nacional y derecho de autonomía

La **CE**
- se fundamenta en la **indisoluble unidad** de la nación española » **patria común** e **indivisible** de todos los españoles y
- reconoce y garantiza
  - el **derecho a la autonomía** de nacionalidades y regiones
  - la **solidaridad** entre todas ellas.

  » que la integran y

Art. 3. Lenguas oficiales

1. **Castellano** » es la **lengua española oficial** del **Estado.**

   Todos los españoles tienen
   - **deber** de **conocerla** y
   - **derecho** a **usarla.**

2. Las **demás lenguas españolas** »

   serán también **oficiales** en las **respectivas CC. AA.** de acuerdo con sus **EE. AA.**

3. La **riqueza** de las distintas **modalidades lingüísticas** de España
   - es un **patrimonio cultural**
   - será objeto de especial respeto y protección.

Art. 4. Bandera

1. La bandera de España está formada por **3 franjas horizontales**
   - **roja**
   - **amarilla** (doble anchura) y
   - **roja.**

2. Los **estatutos** podrán reconocer
   - banderas y
   - enseñas

   » propias de las **CC. AA.**

   Estas se utilizarán » junto a la bandera de España en sus **edificios públicos** y **actos oficiales.**

Art. 5. Capital del Estado

La **capital** del Estado → es → la villa de **Madrid.**

Art. 6. Partidos políticos

Los **partidos políticos**
- expresan el **pluralismo político**
- concurren a (formación y manifestación) » de la **voluntad popular** y
- son instrumento fundamental para la **participación política.**

- Su **creación** y
- el **ejercicio** de su actividad

» son **libres** » dentro del respeto a (la **CE** y la ley.)

- Su **estructura interna** y
- **funcionamiento**

→ deberán ser → **democráticos.**

Art. 7. Sindicatos y asociaciones empresariales

- Los **sindicatos de trabajadores** y
- las **asociaciones empresariales**

→ contribuyen a → defensa y promoción de » **intereses económicos y sociales** que les son propios.

- Su **creación** y
- el ejercicio de su actividad

» son **libres** » dentro del respeto a (la **CE** y la ley.)

- Su **estructura interna** y
- **funcionamiento**

→ deberán ser → **democráticos.**

Art. 8. Fuerzas armadas

1. Las Fuerzas Armadas

→ constituidas por →
- **Ejército de Tierra**
- **Armada** y
- **Ejército del Aire**

→ tienen como misión →
- garantizar la **soberanía e independencia** de España
- defender (su **integridad territorial** y el **ordenamiento constitucional.**)

2. Una **LO** → regulará → las **bases de la organización militar** » conforme los **principios CE.**

Art. 9. Principio de legalidad

1. - Los **ciudadanos y**
   - los **poderes públicos**

   están sujetos a

   - la **CE y**
   - resto del OJ.

2. Corresponde a los **poderes públicos**
   - **promover** las condiciones para que » la **libertad** y la **igualdad** de
     - el **individuo y**
     - los **grupos** en que se integra

     sean → **reales** y **efectivas.**
   - **remover** los **obstáculos** que impidan o dificulten su plenitud **y**
   - facilitar la **participación** de » **todos** los **ciudadanos** en la **vida**
     - política
     - económica
     - cultural **y**
     - social.

3. La **CE** garantiza
   - **principio de legalidad.**
   - **jerarquía normativa.**
   - **publicidad** de las normas.
   - **irretroactividad** de las disposiciones sancionadoras no favorables **o** restrictivas de derechos individuales.
   - **seguridad jurídica.**
   - **responsabilidad.**
   - **interdicción** de la **arbitrariedad** de los **poderes públicos.**

> La CE es superior a cualquier otro tipo de norma jurídica. Una norma posterior siempre derogará a una norma anterior, siempre y cuando la misma sea de igual rango. Una norma de rango inferior no puede, bajo ningún concepto, contradecir a una norma considerada de rango superior. Una ley considerada como especial siempre prevalecerá frente a una ley general.

3. Derechos y deberes fundamentales. Garantía y suspensión

Junto con los valores y principios desarrollados en los apdos. anteriores, la **parte dogmática** de la CE se compone de una serie de **derechos y deberes fundamentales**. Estos se encuentran recogidos en cada uno de los **46 arts**. que integran el **tít. I**, cuyo contenido veremos a continuación.

3. 1. Título I. De los derechos y deberes fundamentales

Art. 10. Dignidad y libre desarrollo de la personalidad

1. - La **dignidad** de la persona
   - los **derechos inviolables** que le son inherentes
   - el **libre desarrollo de la personalidad y**
   - el **respeto** a la **ley y** los **derechos** de los demás

   » son fundamento de **orden político y paz social.**

   LO 2016

2. Las **normas** relativas a **derechos fundamentales y libertades** » que **CE** reconoce se interpretarán conforme
   - **Declaración Universal de Derechos Humanos y**
   - **tratados y acuerdos internacionales** sobre la materia ratificados por España.

> Adoptada y proclamada por la Asamblea General de la ONU en su resolución 217 A (III).

3. 1. 1. Capítulo I. De los españoles y los extranjeros

Art. 11. Nacionalidad

1. La **nacionalidad española**
   - se **adquiere**
   - se **conserva** y
   - se **pierde**

   » de acuerdo con lo establecido por la **ley.**

2. **Ningún español de origen** → podrá → ser **privado** de su **nacionalidad.**

Español de origen: son españoles de origen (art. 17. 1 CC): a) Los nacidos de padre o madre españoles. b) Los nacidos en España de padres extranjeros si, al menos, uno de ellos hubiera nacido también en España. c) Los nacidos en España de padres extranjeros, si ambos carecieren de nacionalidad o si la legislación de ninguno de ellos atribuye al hijo una nacionalidad. d) Los nacidos en España cuya filiación no resulte determinada.

3. El Estado → podrá concertar → tratados de **doble nacionalidad** con los países »
   - países **iberoamericanos o**
   - que hayan tenido o tengan una **particular vinculación** con España.

   En estos mismos países < aun cuando **NO** reconozcan a sus ciudadanos un **derecho recíproco**
   podrán **naturalizarse** los españoles SIN **perder** su **nacionalidad de origen.**

Art. 12. Mayoría de edad

Los españoles son **mayores de edad** » a los **18 años.**

Art. 13. Extranjeros en España

Art. 23. Derecho a la participación política y de acceso a cargos públicos en condiciones de igualdad.

Sufragio activo: capacidad de ser elector en unas elecciones. Sufragio pasivo: capacidad para presentarse y ser elegido en unas elecciones.

1. Extranjeros → gozarán →
   - en España
   - de las **libertades públicas** que garantiza el **tít. I**

   » en los términos que establezcan < los tratados y la ley.

2. **Solo** los españoles → serán titulares de → los **derechos** reconocidos en **art. 23** » **salvo** lo que pueda establecerse
   - atendienco a **criterios de reciprocidad**
   - por **tratado o ley**
   - para el derecho de **sufragio activo y pasivo** en las elecciones **municipales.**

3. La **extradición** → solo se concederá →
   - en cumplimiento de < **tratado o ley**
   - atendiendo al **principio de reciprocidad.**

Criterios o principio de reciprocidad: se refiere a que las garantías, beneficios y sanciones que un Estado otorga a los ciudadanos o personas jurídicas de otro Estado, deben ser compensados por el otro Estado de la misma forma. En relación con la extradición, implica que esta solo será lícita cuando el Estado al que se solicita la entrega de la persona a extraditar, tiene la seguridad de que el Estado que la está reclamando, le entregará a un fugitivo cuando este se lo demande.

Quedan **excluidos** de la extradición » los **delitos políticos** → NO considerándose tales → los actos de **terrorismo.**

Apátrida: persona que NO es considerada como nacional suyo por ningún Estado, conforme a su legislación.

4. La ley → establecerá → los términos en que
   - los ciudadanos de **otros países y**
   - los **apátridas**

   → podrán gozar → del **derecho de asilo** en España.

3. 1. 2. Capítulo II. Derechos y libertades

Art. 14. Igualdad ante la ley

Los **españoles** son **iguales ante la ley** → SIN que pueda prevalecer → **discriminación** alguna por razón de:
- nacimiento
- raza
- sexo
- religión
- opinión o
- cualquier otra condición o circunstancia (personal o social).

A) Sección 1.ª. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas

Art. 15. Derecho a la vida y a la integridad

Todos tienen derecho a:
- la **vida** y
- la **integridad** física y moral

» sin que en ningún caso puedan ser sometidos a:
- **tortura**
- penas o
- tratos

» **inhumanos** o **degradantes.**

Queda **abolida** la **pena de muerte** » salvo lo que puedan disponer las **leyes penales militares** para **tiempos de guerra.**

Art. 16. Libertad ideológica, religiosa y de culto

1. Se garantiza la **libertad**:
   - ideológica
   - religiosa y
   - de culto

   » de:
   - de los individuos y
   - las comunidades

   » SIN más **limitación** en sus **manifestaciones** que » la necesaria para el mantenimiento del **orden público protegido por la ley.**

2. Nadie podrá ser obligado a declarar sobre su:
   - ideología
   - religión o
   - creencias.

3. Ninguna confesión tendrá carácter **estatal.**

Los **poderes públicos**:
- tendrán en cuenta **creencias religiosas** de la **sociedad española** y
- mantendrán **relaciones de cooperación** con la **Iglesia Católica** y las **demás confesiones.**

Art. 17. Derecho a la libertad y la seguridad

1. **Toda** persona tiene derecho a la libertad y seguridad.

   Nadie puede ser **privado** de su **libertad** sino:
   - con la observancia de lo establecido en **este art. y**
   - en los casos y en la forma previstos en la ley.

2.
   - La **detención preventiva** NO podrá durar + del tiempo **estrictamente necesario** para » la realización de las **averiguaciones** tendentes al **esclarecimiento de los hechos y**
   - en el **plazo máx.** de **72 horas** » el **detenido** deberá ser puesto:
     - en **libertad o**
     - a **disposición** de la autoridad **judicial.**

3. **Toda** persona **detenida** debe ser informada:
   - de forma **inmediata y**
   - de modo que le sea **comprensible** »
     - de sus **derechos y**
     - de las **razones** de su **detención** »

   NO pudiendo ser **obligada a declarar.**

   Se garantiza la **asistencia de abogado**
   - al detenido
   - en las **diligencias policiales y judiciales** »

   en los términos que la ley establezca.

4. La **ley**
   - regulará un procedimiento de ***habeas corpus*** para producir la **inmediata** puesta a **disposición judicial** de toda persona **detenida ilegalmente.**
   - determinará el **plazo máx.** » de duración de la **prisión provisional**.

Art. 18. Derecho al honor, a la intimidad y a la propia imagen

1. Se garantiza el derecho a
   - **honor**
   - **intimidad** personal y familiar
   - **propia imagen**.

   Se considerará delito flagrante el que se estuviese cometiendo o se acabase de cometer cuando el delincuente sea sorprendido en el acto. También se considerará delincuente in fraganti aquel a quien se sorprendiere inmediatamente después de cometido un delito con efectos, instrumentos o vestigios que permitan presumir su participación en él.

2. El **domicilio** es **inviolable** » **ninguna** entrada o registro podrá hacerse SIN:
   - **consentimiento** del titular **o**
   - **resolución judicial**

   » **salvo** en caso de **flagrante delito.**

3. Se garantiza
   - el **secreto de las comunicaciones y**
   - en especial de las
     - postales
     - telegráficas **y**
     - telefónicas

   » **salvo resolución judicial.**

4. La ley **limitará** el uso de la **informática** para garantizar:
   - honor
   - intimidad personal y familiar

   » de los ciudadanos **y**
   - pleno ejercicio de sus **derechos.**

Art. 19. Libertad de residencia y circulación

Los españoles **tienen derecho a**:
- **elegir** libremente su **residencia** y
- **circular** por el **territorio nacional**
- **entrar y salir** libremente de España

» en los términos que la ley establezca.

Este derecho **NO podrá ser** **limitado** por **motivos políticos o ideológicos.**

Art. 20. Libertad de expresión e información

EO 2022

1.
- Se reconocen y
- protegen

» los **derechos** a:

a)
- Expresar y
- difundir

» **libremente**
- **pensamientos**
- **ideas** y
- **opiniones**

» mediante
- palabra
- escrito o
- **cualquier otro** medio de reproducción.

b)
- Producción y
- creación

»
- **literaria**
- **artística**
- **científica** y
- **técnica**.

c) **Libertad de cátedra**.

Cláusula de conciencia: es un derecho constitucional de los profesionales de la información, cuyo ejercicio se regula en la LO 2/1997 de 19 jun., que garantiza su independencia en el desempeño de su función. En virtud de esta, los profesionales de la información tienen derecho a solicitar la rescisión de su relación jurídica con la empresa de comunicación en que trabajen, cuando: en el medio de comunicación con el que estén vinculados laboralmente se produzca un cambio sustancial de orientación informativa o línea ideológica o, cuando la empresa les traslade a otro medio del mismo grupo que por su género o línea suponga una ruptura patente con la orientación profesional del informador.

d)
- Comunicar o
- recibir

»
- **libremente**
- **información veraz**

» por **cualquier medio de difusión**.

La ley **regulará** el **derecho** a **cláusula de conciencia y secreto profesional** » en el ejercicio de estas libertades.

2. El **ejercicio** de estos derechos **NO puede restringirse** mediante **ningún** tipo de **censura previa.**

Censura previa: cualquier medida limitativa de la elaboración o difusión de una obra, consistente en someter el contenido de la misma a un examen previo por un poder público, con la finalidad de enjuiciar la obra en cuestión con arreglo a unos valores abstractos y restrictivos de la libertad otorgándose o NO la autorización para la publicación de la obra en función si cumple o NO dichos valores a juicio del censor.

3. La ley
- **regulará**
  - la organización y
  - el control parlamentario

  » de los **medios de comunicación social** dependientes de
  - Estado o
  - cualquier ente público y
- **garantizará** el **acceso** a dichos medios de los **grupos** **sociales y políticos** » significativos

» respetando el **pluralismo** de
- la **sociedad** y
- las diversas **lenguas** de España.

Art. 20. Libertad de expresión e información

4. Estas libertades **tienen su límite en** el **respeto** a los **derechos**
- reconocidos en **este tít. y** las leyes que lo desarrollen **y**
- al **honor**
- a la **intimidad**
- a la **propia imagen y**
- a la **protección de la juventud y de la infancia**

» **especialmente.**

Secuestro judicial: es una actividad a posteriori de la producción o realización de la obra o publicación de que se trate, consistente en la sustracción de la misma del comercio y distribución. Solo puede declararse por un órgano judicial, de acuerdo con las normas procesales. Queda prohibido el secuestro activo.

5. **Solo** podrá acordarse » el **secuestro** de
- publicaciones
- grabaciones **y**
- otros medios de información

» en virtud de **resolución judicial.**

Art. 21. Derecho de reunión y manifestación

1. Se reconoce el **derecho de reunión** **pacífica y SIN armas** » cuyo **ejercicio** **NO necesitará** **autorización previa.**

2. En los casos de
- **reuniones** en **lugares** de tránsito **público y**
- **manifestaciones**

se dará **comunicación previa** a la autoridad » que **solo** podrá **prohibirlas** » cuando existan **razones fundadas** de » **alteración del orden público** con **peligro** para
- personas **o**
- bienes.

Art. 22. Derecho de asociación

1. Se reconoce el **derecho de asociación.**

2. Son **ilegales** las asociaciones que **persigan fines o utilicen medios** » tipificados como **delito.**

3. Las asociaciones constituidas al amparo de **este art.** **deberán inscribirse**
- en un **registro**
- a los **solos efectos de publicidad.**

La inscripción NO es requisito para que se constituya la asociación (inscripción NO constitutiva).

4. Las asociaciones **solo** podrán ser **disueltas o suspendidas** en sus actividades » en virtud de **resolución judicial motivada.**

5. **Se prohíben** las asociaciones **secretas y** de carácter **paramilitar.**

Paramilitar: se refiere a organizaciones particulares que tienen una estructura, entrenamiento y funciones similares a las de un ejército, pero que no forman parte de las fuerzas militares oficiales de un Estado.

Art. 23. Derecho a la participación política y de acceso a cargos públicos en condiciones de igualdad

Los **ciudadanos** tienen el derecho a

1. **participar** en los **asuntos públicos**
   - **directamente** o
   - por medio de **representantes** » elegidos
     - **libremente**
     - en **elecciones periódicas**
     - por **sufragio universal**.
2. **acceder** en condiciones de **igualdad** a **funciones** públicas y **cargos** públicos » con los requisitos que señalen las leyes.

Art. 24. Derecho a la tutela judicial efectiva

Todas las **personas** tienen derecho a

1. obtener → **tutela efectiva**
   - de los **jueces y tribunales**
   - en el ejercicio de sus **derechos e intereses legítimos**

   » sin que **en ningún caso** »
   pueda producirse **indefensión**.
2. - **juez ordinario** predeterminado por la ley
   - defensa y asistencia de **letrado**
   - ser informados de la **acusación** formulada contra ellos
   - un **proceso**
     - público
     - SIN dilaciones indebidas y
     - con todas las garantías
   - utilizar los **medios de prueba** pertinentes para su defensa
   - **NO declarar contra sí mismos**
   - **NO confesarse culpables** y
   - la **presunción de inocencia**.

> La ley regulará los casos en que, por razón de parentesco o de secreto profesional, NO se estará obligado a declarar sobre hechos presuntamente delictivos.

Art. 25. Principio de legalidad penal

1. **Nadie** puede ser **condenado** o **sancionado**
   - por acciones u
   - omisiones

   » que en el **momento de producirse** NO constituyan
   - delito
   - falta o
   - infracción adtiva.

   según la **legislación vigente en aquel momento**.
2. - Las **penas privativas de libertad** y
   - las **medidas de seguridad**

   »
   - estarán **orientadas** hacia **reeducación** y **reinserción social** y
   - **NO** podrán consistir en **trabajos forzados.**

Art. 25. Principio de legalidad penal

Cap. II, tít. I. Derechos y libertades.

2. El **condenado** a pena de prisión que estuviere **cumpliéndola**

- gozará de → **derechos fundamentales** de **este cap.** » **excepto** los que se vean **expresamente limitados** por
  - el contenido del **fallo condenatorio**
  - el sentido de la **pena** y
  - la **ley penitenciaria**.
- tendrá derecho a →
  - un **trabajo remunerado**
  - los **beneficios** correspondientes de la **SS**
  - el **acceso a la cultura** y
  - el **desarrollo integral** de su **personalidad**.

3. La Admón. civil NO podrá **imponer sanciones** que directa o subsidiariamente impliquen **privación de libertad.**

Art. 26. Tribunales de honor

Se prohíben » **tribunales de honor** en el ámbito de
- la Admón. civil y
- las organizaciones profesionales.

Art. 27. Derecho a la educación y libertad de enseñanza

1. **Todos** tiene **derecho** a la **educación.**

Se reconoce la **libertad de enseñanza.**

2. La educación tendrá por objeto el **pleno desarrollo** de la **personalidad** humana » en el respeto a
- los principios democráticos de **convivencia** y
- los **derechos y libertades fundamentales**.

Los **poderes públicos** garantizarán

3. **derecho** de los **padres** » para que sus **hijos** reciban la **formación** religiosa y moral » que esté de acuerdo con sus propias **convicciones.**

5. **derecho** de **todos** a la **educación** mediante
- una **programación general** de la enseñanza » con **participación** efectiva de **todos** los **sectores afectados** y
- la **creación** de **centros docentes.**

4. La **enseñanza básica** es **obligatoria** y **gratuita**.

6. Se **reconoce** a las **personas** físicas y jurídicas » la **libertad de creación** de **centros** docentes dentro del respeto a los principios constitucionales.

7.
- Los **profesores**
- **padres** y **en su caso**
- los **alumnos**

intervendrán en el **control** y **gestión** » de **todos** los **centros sostenidos** por la Admón. con fondos públicos » en los términos que la ley establezca.

Art. 27. Derecho a la educación y libertad de enseñanza

Los **poderes públicos**

8. - inspeccionarán y
   - homologarán
   » el **sistema educativo** —para garantizar→ el cumplimiento de las leyes.

9. ayudarán a » los **centros docentes** que reúnan los requisitos que la ley establezca.

10. —Se reconoce→ **autonomía** de las **universidades** » en los términos que la ley establezca.

Art. 28. Libertad sindical y derecho a la huelga

1. Todos tienen derecho a **sindicarse libremente.**

La ley
- —podrá→ - **limitar** o
  - **exceptuar**
  » el **ejercicio** de este derecho a
  - las **fuerzas o institutos armados** o
  - los demás Cuerpos sometidos a **disciplina militar** y
- —regulará→ las **peculiaridades** de su **ejercicio** para los **funcionarios públicos.**

La **libertad sindical** —comprende→ el derecho
- a **fundar** sindicatos y
- a **afiliarse** al de su elección y
- de los **sindicatos** a
  - formar **confederaciones** y
  - fundar **organizaciones sindicales internacionales** o
  - **afiliarse** a las mismas.

Nadie podrá ser **obligado a afiliarse** a un sindicato.

2. Se reconoce el **derecho** de los trabajadores a la **huelga** » para la **defensa** de sus **intereses**.

La **ley** que regule el **ejercicio** de este derecho —establecerá→ las **garantías** precisas para asegurar » el **mantenimiento** de los **servicios esenciales** de la comunidad.

Art. 29. Derecho de petición

1. Todos los españoles tendrán el **derecho de petición** < individual y colectiva » - por escrito
   - en la forma y
   - con los efectos
   » que determine la ley.

2. Los miembros de
   - las **fuerzas o institutos armados** o
   - los demás Cuerpos sometidos a **disciplina militar**
   » podrán ejercer este derecho
   - solo **individualmente** y
   - con arreglo a lo dispuesto en su **legislación específica**.

B) Sección 2.ª. De los derechos y deberes de los ciudadanos

Art. 30. Defensa de la nación

1. Los **españoles** tienen (derecho y deber) » de **defender a España**.

2. La ley
   - fijará → las **obligaciones militares** de los españoles y
   - regulará → con las debidas **garantías**
     - la **objeción de conciencia** y
     - las demás **causas de exención** del servicio militar obligatorio

     pudiendo imponer → una **prestación social sustitutoria.**

3. Podrá establecerse un **servicio civil** » para el cumplimiento de **fines de interés general.**

4. Mediante **ley** podrán **regularse** » los **deberes** de los **ciudadanos** en los casos de
   - grave riesgo
   - catástrofe **o**
   - calamidad pública.

Art. 31. Sistema tributario

1. Todos contribuirán al » sostenimiento de los **gastos públicos**
   - de acuerdo con su **capacidad económica**
   - mediante un **sistema tributario justo**
     - inspirado en los **principios** de (**igualdad y progresividad**)
     - que **NO** podrá tener **alcance confiscatorio.**

2. El gasto público
   - realizará → **asignación equitativa** de los recursos públicos y
   - su programación y ejecución → responderán a los criterios de (**eficiencia y economía.**)

3. Solo podrán establecerse **prestaciones** (**personales o patrimoniales**) » de carácter **público** » con arreglo a la ley.

Art. 32. Libertad de matrimonio

1. (El hombre y la mujer) → tienen derecho a contraer **matrimonio** con plena **igualdad jurídica.**

2. La ley regulará
   - **formas** de matrimonio
   - **edad** y **capacidad** para contraerlo
   - **derechos** y **deberes** de los cónyuges
   - **causas** de **separación** y **disolución** y
   - **efectos.**

Art. 33. Derecho a la propiedad privada y a la herencia

1. Se reconoce el **derecho** a la **propiedad privada** y **herencia**.

2. La **función social** de estos derechos delimitará su **contenido** de acuerdo con las leyes.

3. Nadie puede ser **privado** de sus **bienes y derechos** sino
   - por **causa justificada** de **utilidad pública** o **interés social**
   - mediante la correspondiente **indemnización** y
   - de conformidad con lo dispuesto por las **leyes.**

Art. 34. Derecho de fundación

Art. 22. 2: las asociaciones que persigan fines o utilicen medios tipificados como delito son ilegales.
Art. 22. 4: las asociaciones sólo podrán ser disueltas o suspendidas en sus actividades en virtud de resolución judicial motivada.

1. Se reconoce el **derecho** de **fundación** para fines de **interés general** con arreglo a la ley.

2. Para las fundaciones regirá también **art. 22. 2 y 4.**

Art. 35. Derecho al trabajo

1. Todos los **españoles** tienen
   - el **deber** de **trabajar** y
   - el **derecho** a
     - **trabajo**
     - la **libre elección** de profesión u oficio
     - la **promoción** a través del trabajo y
     - **remuneración suficiente** para satisfacer sus necesidades y las de su familia

   SIN que en ningún caso pueda hacerse **discriminación** por razón de **sexo.**

2. La ley regulará un **estatuto de los trabajadores.**

Art. 36. Colegiación

La ley regulará
- las peculiaridades propias del **régimen jurídico** de los **colegios profesionales** cuyos **estructura** interna y **funcionamiento** deberán ser **democráticos.**
- el **ejercicio** de las **profesiones tituladas.**

Art. 37. Negociación colectiva y derecho a la adopción de medidas de conflicto colectivo

1. La ley garantizará
   - el derecho a la **negociación colectiva laboral** entre representantes de los **trabajadores** y **empresarios** y
   - la **fuerza vinculante** de los **convenios.**

Art. 37. Negociación colectiva y derecho a la adopción de medidas de conflicto colectivo

2. Se reconoce el **derecho** de (trabajadores y empresarios) » a adoptar medidas de **conflicto colectivo.**

La **ley** que regule su **ejercicio** → incluirá → **garantías** precisas para asegurar el funcionamiento de los **servicios esenciales** de la comunidad » sin perjuicio de las **limitaciones** que puedan establecer.

Art. 38. Libertad de empresa

Se reconoce la **libertad de empresa** → en el marco de → la **economía de mercado.**

Los poderes públicos → garantizan y protegen →
- su **ejercicio y**
- la **defensa** de la **productividad**

» de acuerdo con las **exigencias** de
- la **economía general y en su caso**
- la **planificación.**

3. 1. 3. Capítulo III. De los principios rectores de la política social y económica

Art. 39. Protección a la familia y a la infancia

Los poderes públicos → aseguran →

1. la **protección** (social - económica y - jurídica) » de la **familia.**

2. la **protección integral** de
- los **hijos** » **iguales** estos ante la **ley** » con independencia de su **filiación y**
- las **madres** » cualquiera que sea su **estado civil.**

2. La ley → posibilitará → la **investigación de la paternidad.**

3. Los padres → deben prestar → **asistencia** de **todo** orden
- a los **hijos** habidos dentro o fuera del **matrimonio**
- durante su **minoría de edad y**
- en los **demás casos** en que legalmente proceda.

4. Los niños → gozarán de → la **protección** prevista en los **acuerdos internacionales** que velan por sus derechos.

Art. 40. Redistribución de la riqueza, pleno empleo y la mejora de las condiciones laborales para los trabajadores

Los **poderes públicos**
- promoverán las **condiciones favorables** para
  - el **progreso** social y económico y
  - una **distribución** de la **renta** regional y personal + **equitativa**

  » en el marco de una **política de estabilidad económica.**
- realizarán una **política** orientada al **pleno empleo.**
- fomentarán una **política** que garantice la **formación y readaptación** » profesionales
- velarán por la **seguridad e higiene** en el trabajo y
- garantizarán el **descanso necesario** mediante
  - la **limitación** de la **jornada laboral**
  - las **vacaciones periódicas retribuidas** y
  - la **promoción** de **centros adecuados.**

Art. 41. Seguridad Social

Los poderes públicos mantendrán un **régimen público** de **Seguridad Social** para **todos** los **ciudadanos** que garantice
- la **asistencia** y
- **prestaciones sociales** suficientes

» ante situaciones de **necesidad** » **especialmente** en caso de **desempleo.**

- La **asistencia** y
- **prestaciones**

» **complementarias** serán **libres.**

Art. 42. Trabajadores españoles en el extranjero

El Estado
- velará especialmente por la **salvaguardia** de los **derechos** económicos y sociales » de los **trabajadores españoles en el extranjero** y
- orientará su **política** hacia su **retorno.**

Art. 43. Derecho a la protección de la salud

1. Se reconoce el **derecho** a la **protección de la salud.**
2. Compete a los poderes públicos organizar y tutelar la **salud pública** a través de **medidas preventivas** y **prestaciones y servicios** necesarios.

La ley establecerá
- **derechos** y
- **deberes**

» de **todos** al respecto.

Art. 43. Derecho a la protección de la salud

3. Los poderes públicos
- fomentarán → - la educación sanitaria; - la educación física y; - el deporte.
- facilitarán → adecuada utilización del ocio.

Art. 44. Acceso a la cultura y promoción de la ciencia

Los poderes públicos
1. promoverán y tutelarán → el **acceso a la cultura** » a la que todos tienen **derecho.**
2. promoverán → - la ciencia y; - la investigación < científica y técnica » en beneficio del **interés general.**

Art. 45. Derecho a un medio ambiente adecuado

1. Todos tienen < **derecho** a disfrutar de un **medio ambiente adecuado** para el **desarrollo de la persona** y **deber** de **conservarlo.**

2. Los poderes públicos velarán por → la **utilización racional** de todos los **recursos naturales**
- con el **fin de** < proteger y mejorar la **calidad de la vida** y defender y restaurar el **medio ambiente**
- apoyándose en la indispensable **solidaridad colectiva.**

3. Para quienes violen lo dispuesto en el **apdo. 2** → se establecerán
- **saciones** < penales o adtivas. y
- la obligación de **reparar el daño causado.**

Art. 46. Conservación del patrimonio español

Los poderes públicos
- garantizarán → **conservación y**
- promoverán → **enriquecimiento** »
  - del **patrimonio** (- histórico; - cultural y; - artístico) » de los **pueblos de España y**
  - de los **bienes** que lo integran

La ley penal sancionará → los **atentados** contra este patrimonio. (- régimen jurídico y; - titularidad.) « cualquiera que sea su

Art. 47. Derecho a una vivienda digna y adecuada

Todos los **españoles** tienen derecho a » disfrutar de una **vivienda digna y adecuada.**

Los poderes públicos
- promoverán → las **condiciones** necesarias y
- establecerán → las **normas** pertinentes

» para **hacer efectivo** este derecho regulando → la **utilización del suelo** de acuerdo con el **interés general** para impedir la especulación.

La **comunidad** participará en → las **plusvalías** que genere la **acción urbanística** de los entes públicos.

Art. 48. Participación de la juventud

Los poderes públicos promoverán → las condiciones para la **participación** < **libre** y **eficaz** de la **juventud** » en el **desarrollo**
- político
- social
- económico y
- cultural.

Art. 49. Protección específica de las personas con discapacidad

Las **personas con discapacidad** ejercen → los **derechos** previstos en este **tít.** » en condiciones de
- **libertad** e
- **igualdad**

» reales y efectivas.

Tít. I. De los derechos y deberes fundamentales.

Se regulará por ley la protección especial que sea necesaria para dicho ejercicio.

Los **poderes públicos**
- impulsarán → las **políticas** que garanticen la
  - plena **autonomía personal** e
  - **inclusión social**

  » de las **personas con discapacidad** » en entornos universalmente accesibles.
- fomentarán → la **participación de sus organizaciones** » en los términos que la ley establezca.

Se atenderán particularmente las necesidades específicas de las mujeres y los menores con discapacidad.

Art. 50. Protección a la tercera edad

Los poderes públicos
- garantizarán →
  - mediante **pensiones** < **adecuadas** y periódicamente **actualizadas**
  - la **suficiencia económica**
  - a los ciudadanos durante la **tercera edad.**
- promoverán → su **bienestar** » mediante un sistema de **servicios sociales** que atenderán → sus **problemas específicos** de
  - salud
  - vivienda
  - cultura y
  - ocio.

Ello con independencia de las obligaciones familiares.

Art. 51. Defensa de los consumidores

Los poderes públicos

1. garantizarán → la **defensa** de los **consumidores y usuarios** » **protegiendo** mediante procedimientos eficaces
   - su seguridad
   - su salud y
   - sus legítimos intereses económicos.

2.
   - promoverán → la información y / la educación
   - fomentarán → sus organizaciones y
   - oirán → a estas en las cuestiones que puedan afectar a aquellos

   » de los **consumidores y usuarios** » en los términos que la ley establezca.

3. En el marco de lo dispuesto por **apdos. 1 y 2** → la ley regulará
   - el **comercio interior** y
   - el régimen de **autorización** de **productos comerciales.**

Art. 52. Organizaciones profesionales

La **ley** regulará las **organizaciones profesionales** que contribuyan a » la **defensa** de los **intereses económicos** que les sean propios.

- Su **estructura interna** y
- **funcionamiento**

deberán ser **democráticos.**

3. 2. Garantías y suspensión de las libertades y derechos fundamentales

3. 2. 1. Capítulo IV. De las garantías

La propia **CE** es la encargada de establecer un **sistema de garantías** de las libertades y derechos fundamentales que se reconocen en su **tít. I**. Para ello el **cap. IV (arts. 53 y 54)** reconoce una serie de mecanismos.

Art. 53. 1: señala la **vinculación de los poderes públicos** a los mismos (concretamente al **cap. II**) estableciendo, además, una **reserva de ley** para la regulación de ejercicio de estos derechos. Este inciso ha de interpretarse en relación con el **apdo. 2,** por lo que se entiende que dicha reserva de ley está hecha a **ley orgánica** en los **arts. 15-29 (secc. I)** y a **ley ordinaria** los **arts. 14 y 30-38 (art. 14 y secc. II)**. Por último establece su tutela a través de **recurso de inconstitucionalidad** ante el TC.

Reserva de ley: implica que la regulación de ciertas materias queda reservada, en exclusiva, a la ley (orgánica u ordinaria), de manera que las mismas NO pueden regularse por otras normas de rango inferior (Ej: decreto ley).

Ley ordinaria: es la forma común de desarrollo legislativo de rango ley. Bajo esta forma se pueden regular aquellas cuestiones que no se reserven expresamente a la ley orgánica. Su elaboración, aprobación y reforma requiere de mayorías simples.
Ley orgánica: bajo esta forma se regulan materias constitucionalmente reservadas a la misma (fundamentalmente las del art. 81). La aprobación, modificación o derogación de las mismas exige mayorías reforzadas.

3. 2. 1. Capítulo IV. De las garantías

El **art. 53. 2.** recoge la **protección jurisdiccional** de las libertades y derechos del tít. I. Concretamente, todos ellos podrán hacerse valer ante los **tribunales ordinarios** y, además, los reconocidos en los **arts. 14-29** y, en el **art. 30. 2 (objección de conciencia)**, podrán hacerse valer ante el **TC** a través del **recurso de amparo.**

El **apdo. 3** sanciona la necesidad de que los tres **poderes del Estado** basen su actuación en los **principios** reconocidos en los **arts. 39 - 52 (cap. III).**
Por último, el **art. 54** prevé la figura del **Defensor del Pueblo** como **garante** de los derechos reconocidos en este tít., para lo cual, podrá supervisar la actuación de la Admón.

EO 2016

Art. 53. Tutela de las libertades y derechos

1. Los **derechos y libertades** reconocidos en el **cap. II, tít. I** → vinculan a → **todos** los poderes públicos.

Cap. II, tít. I. Derechos y libertades.

Solo por **ley**
- que deberá respetar su **contenido esencial**
- podrá regularse el **ejercicio** de tales **derechos y libertades** → que se tutelarán → de acuerdo con el **art. 161. 1, a)**

Art. 161. 1, a): recurso de inconstitucionalidad planteado ante el TC contra leyes y disposiciones normativas con fuerza de ley.

2. **Cualquier** ciudadano → podrá recabar → la **tutela** de libertades y derechos reconocidos en **art. 14 y secc. 1.ª, cap. II (arts. 15-29)**

EO 2019

Principio de preferencia: implica que los procesos que tengan por objeto la tutela de estos derechos tienen preferencia en su tramitación, es decir, no siguen la regla general de despacho de los asuntos por orden de incoación.
Principio de sumariedad: supone que la tramitación del procedimiento ha de ser lo más breve posible sin perder las garantías y eficacia del mismo.

- ante los **tribunales ordinarios** → mediante procedimiento basado en los **principios** de **preferencia y sumariedad**
- ante el **Tribunal Constitucional** → a través del **recurso de amparo.**

Este último recurso → será aplicable → a la **objeción de conciencia** reconocida en el **art. 30.**

Secc. 1.ª, cap. II, tít. I. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas.

3.
- El reconocimiento
- respeto **y**
- protección

→ de los principios reconocidos en el **cap. III** → informarán →
- la legislación positiva
- la práctica judicial **y**
- la actuación de los poderes públicos.

EO 2021

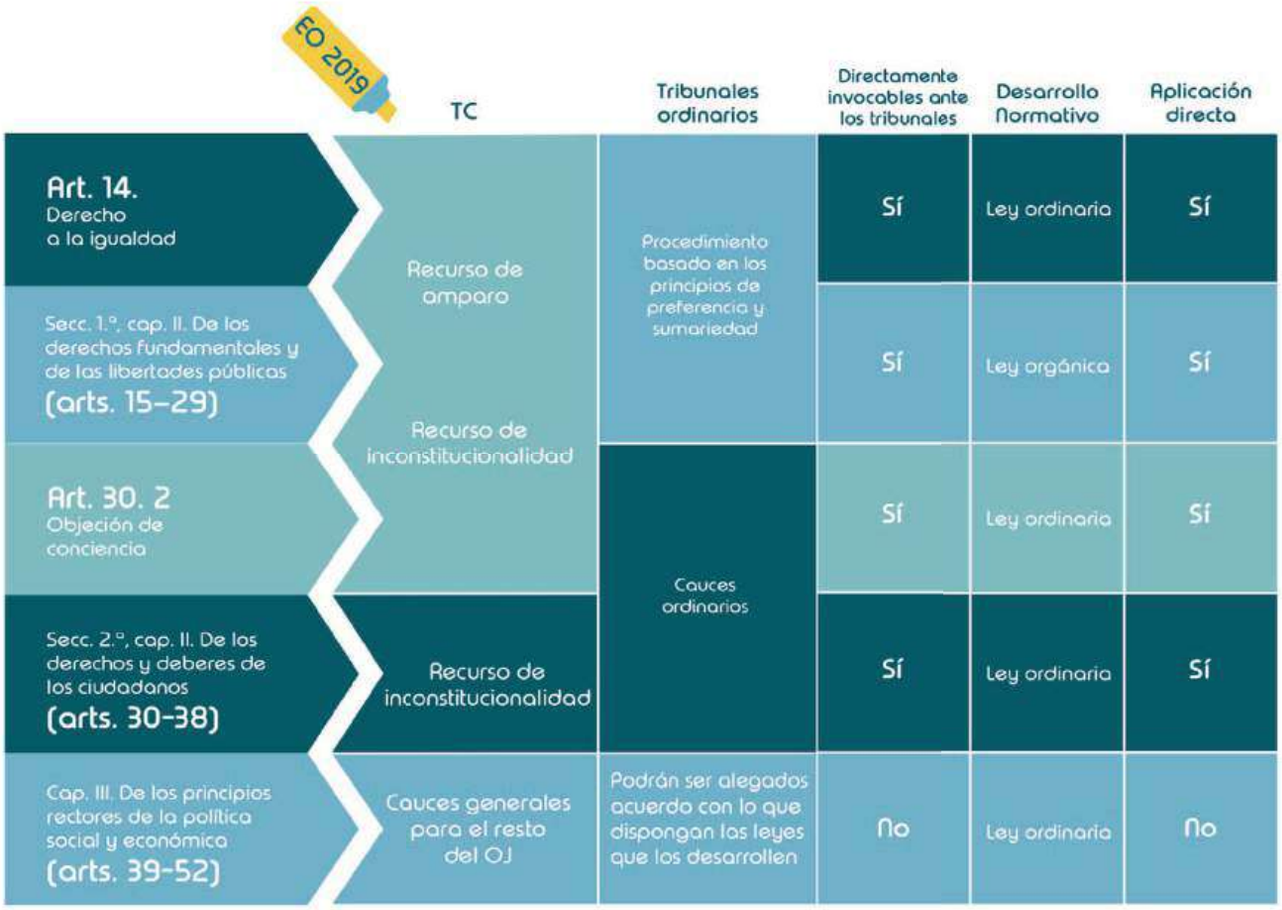
Solo podrán ser **alegados** → ante la **jurisdicción ordinaria** → de acuerdo con → lo dispuesto en las **leyes** que los **desarrollen.**

Cap. III, tít. I. De los principios rectores de la política social y económica.

Art. 54. Defensor del pueblo

Defensor del Pueblo es
- institución regulada por **LO**
- **alto comisionado de las Cortes Generales**
- **designado**
  - por **Cortes Generales**
  - para la **defensa de los derechos** del **tít. I** → a cuyo efecto podrá → **supervisar** la actividad de la **Admón.** → dando cuenta a las **Cortes Generales.**

Tít. I. De los derechos y libertades fundamentales.



3. 2. 2. Capítulo V. De la suspensión de derechos y libertades

Se encuentra prevista en el **art. 55 CE**, que recoge **dos clases** de suspensión: **suspensión general** y **suspensión particular.**

» **Suspensión general (art. 55. 1):** afecta a la **totalidad o a una parte del territorio nacional**. Responde a la declaración de los **estados de excepción o sitio** (recordemos que con la declaración del estado de alarma no se suspenden derechos, solo se limita su ejercicio).

» **Suspensión particular (art. 55. 2):** afecta a una o varias **personas concretas** relacionadas con **bandas armadas** o elementos **terroristas.**

Art. 55. Suspensión de los derechos y libertades

EO 2015 y 2022

1. Los **derechos** reconocidos en
   - **art. 17**
   - **art.18. 2 y 3**
   - **art. 19**
   - **art. 20. 1, a) y d) y 5**
   - **art. 21**
   - **art. 28. 2 y**
   - **art. 37. 2**

   podrán ser suspendidos cuando se acuerde la declaración del **estado de excepción o de sitio** en los términos previstos en la **CE.**

Se exceptúa » **art. 17. 3** para el supuesto de declaración de **estado de excepción.**

Art. 55. Suspensión de los derechos y libertades

EO 2015

2. Una **LO** podrá determinar:
- la **forma** y
- los **casos**

en los que:
- de forma **individual**
- con la necesaria **intervención judicial** y
- el adecuado **control parlamentario**

los derechos reconocidos en:
- **art. 17. 2**
- **art.18. 2 y 3**

pueden ser suspendidos cuando:
- para **personas determinadas**
- en relación con las **investigaciones** correspondientes a la actuación de bandas armadas o elementos terroristas

La utilización injustificada o abusiva de las facultades reconocidas en dicha LO podrucirá **responsabilidad penal** como **violación** de los **derechos y libertades** reconocidos por las leyes.

SUSPENSIÓN GENERAL

Estado de excepción

- **Declarado** por el **Gobierno** mediante **decreto** acordado en **Consejo de Ministros**, previa **autorización** del **Congreso**.
- Duración **máx. 30 días**, prorrogables por = plazo.

- Derecho a la libertad y seguridad personales (art. 17. 1, 2 y 4).
- Inviolabilidad del domicilio (art. 18. 2).
- Secreto de las comunicaciones (art. 18. 3).
- Libertad de residencia y circulación (art. 19).
- Libertad de expresión y difusión, y derecho a comunicar o recibir información veraz por cualquier medio de difusión (art. 20. 1, a y d).
- Garantías en el secuestro de publicaciones, grabaciones u otro medio de información (art. 20. 5).
- Reunión y manifestación (art. 21).
- Huelga (art. 28. 2).
- Adopción de medidas de conflicto colectivo (art. 37. 2).

Estado de sitio

- Declarado por la **mayoría absoluta** del **Congreso** a **propuesta** exclusiva del **Gobierno**.
- **Congreso** determinará su ámbito territorial, duración y condiciones.

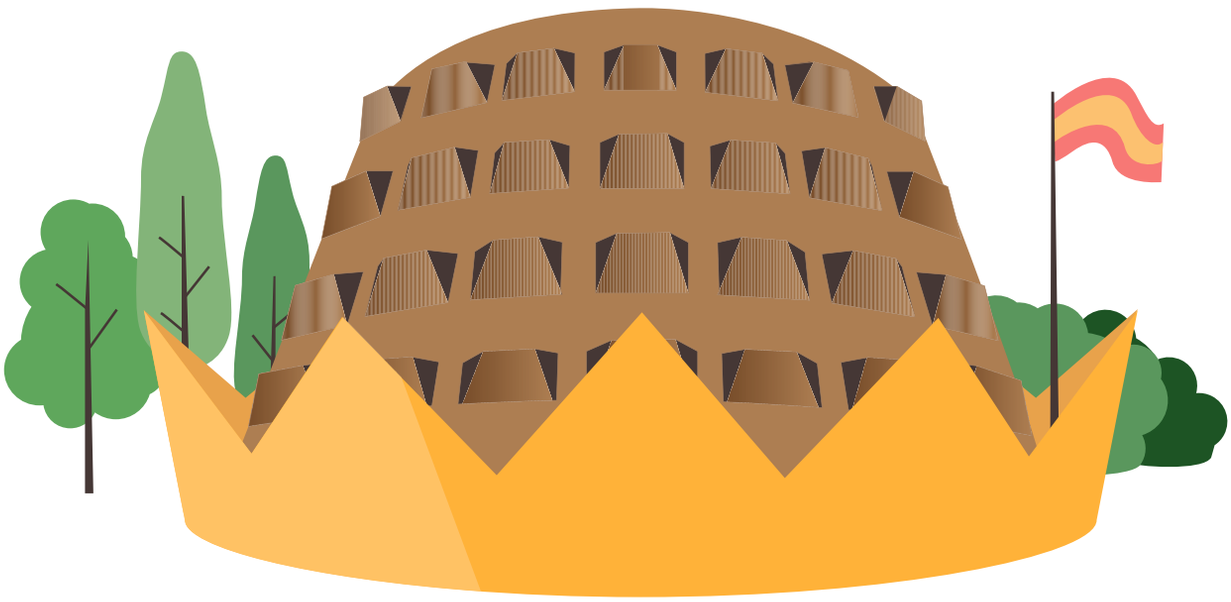
TODAS LAS ANTERIORES +

- Garantías del detenido (art. 17. 3).

SUSPENSIÓN PARTICULAR

Investigaciones relacionadas con bandas armadas o elementos terroristas

- Garantía de la duración **máx. 72 horas** (en estos casos se añaden 48 horas) de la detención preventiva (art. 17. 2).
- Inviolabilidad del domicilio (art. 18. 2).
- Secreto de las comunicaciones (art. 18. 3).



TEMA 2:

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN. LA CORONA. FUNCIONES CONSTITUCIONALES DEL REY. SUCESIÓN Y REGENCIA.

Marco legal:

Constitución española de 1978

Ley Orgánica 2/1979, 3 oct.
del Tribunal Constitucional

Abreviaturas:

AA. PP. Administraciones Públicas

CC. GG.: Cortes Generales

CGPJ: Consejo General del Poder Judicial

CP: Código Penal

EE. LL.: entidades locales

LECrim: Ley de Enjuiciamiento Criminal

LOPJ: Ley Orgánica del Poder Judicial

LOTC: Ley Orgánica del Tribunal Constitucional

MF: Ministerio Fiscal

PPGGE: Presupuestos Generales del Estado

S. M.: su majestad

TS: Tribunal Supremo

T. 2 índice

El Tribunal Constitucional. La reforma de la Constitución. La Corona. Las funciones del rey. Sucesión y regencia.

1. El Tribunal Constitucional ..... pág. 36
   - 1. 1. Introducción ..... pág. 36
   - 1. 2. Composición ..... pág. 36
   - 1. 3. Organización ..... pág. 37
     - A. Pleno ..... pág. 37
     - B. Presidente ..... pág. 39
     - C. Vicepresidente ..... pág. 39
     - D. Salas ..... pág. 40
     - E. Secciones ..... pág. 40
   - 1. 4. Cuestiones comunes ..... pág. 42
   - 1. 5. Sentencias ..... pág. 44

2. La reforma constitucional ..... pág. 45
   - 2. 1. Introducción ..... pág. 45
   - 2. 2. Iniciativa ..... pág. 45
   - 2. 3. Procedimientos de reforma ..... pág. 46
   - 2. 4. Imposibilidad de reforma constitucional ..... pág. 46

3. La Corona ..... pág. 48
   - 3. 1. Introducción ..... pág. 48
   - 3. 2. Familia real ..... pág. 48
     - A. El rey ..... pág. 48
     - B. El/la consorte ..... pág. 52
   - 3. 3. Sucesión, regencia y tutela del rey ..... pág. 52
   - 3. 4. Refrendo ..... pág. 54

1. El Tribunal Constitucional

1. 1. Introducción

El TC es el **órgano constitucional** que ejerce la función de **supremo intérprete** de la **CE**. Como vimos en el tema anterior, la CE ocupa su **tít. IX (arts. 159-165)** a regular esta institución, regulación que ha de ser completada con lo dispuesto en la **LO 2/1979, 3 oct., del Tribunal Constitucional (LOTC)**. Esta norma ha sido objeto de numerosas reformas, destacando la producida por **LO 15/2015, 16 oct., de reforma de la LOTC**, para la ejecución de las resoluciones del TC como garantía del Estado de Derecho.

Naturaleza jurídica. Art. 1 LOTC

El **TC**
- como **intérprete supremo** de la CE
  - es **independiente** de los demás **órganos constitucionales** y
  - está sometido **solo** a < CE, LOTC
- es **único** en su **orden** y
- extiende su **jurisdicción** a **todo** el **territorio nacional.**

1. 2. Composición

Miembros del TC. Nombramiento e incompatibilidades. Art. 159 CE

EO 2015, 2018 y 2019

12 miembros

Art. 5 LOTC: El TC está integrado por **12 miembros**, con el título de **magistrados del TC**.

nombrados
- por el **rey**
- a **propuesta** de
  - **4 Congreso**
  - **4 Senado**
  - **2 Gobierno** y
  - **2 CGPJ.**

» por **mayoría** de **3/5** de sus **miembros** respectivamente

- entre
  - magistrados y fiscales
  - profesores de universidad
  - funcionarios públicos y
  - abogados

» **todos** ellos < juristas de **reconocida competencia** con + de **15 años** de **ejercicio profesional.**

designados por un período de **9 años** y — EO 2021

que se renovarán
- por **3.as partes**
- cada **3 años.**

¡OJO!
¿Quién los **propone**? El Congreso, el Senado, el Gobierno y el CGPJ.
¿Quién los **nombra**? El rey.

- **independientes** e
- **inamovibles**

» en el ejercicio de su **mandato.**

- cuya condición es **incompatible** con
  - **todo mandato representativo**
  - **cargos políticos o adtivos.**
  - desempeño de **funciones directivas** y
  - **empleo** al servicio
  - ejercicio de las **carreras judicial y fiscal.**
  - **cualquier actividad profesional o mercantil.**

» de un **partido político** o en un **sindicato.**

EO 2016

- que en lo demás **tendrán** las **incompatibilidades** propias de los **miembros del poder judicial.**

INCOMPATIBILIDADES ESPECÍFICAS
MAGISTRADOS TC (art. 19 LOTC)

1. Cargo de Defensor del Pueblo.
2. Cargo de diputado o senador.
3. Cualquier cargo político o adtivo. del Estado, las CC. AA., las provincias u otras EE. LL.
4. Ejercicio de cualquier jurisdicción o actividad propia de la carrera judicial o fiscal.
5. Empleos de todas clases en los tribunales y juzgados de cualquier orden jurisdiccional.
6. Desempeño de funciones directivas en los partidos políticos, sindicatos, asociaciones, fundaciones y colegios profesionales y toda clase de empleo al servicio de los mismos.
7. Desempeño de actividades profesionales o mercantiles.

INCOMPATIBILIDADES GENERALES
MIEMBROS PODER JUDICIAL (art. 389 LOPJ)

1. Ejercicio de cualquier otra jurisdicción ajena a la del Poder Judicial.
2. Cualquier cargo de elección popular o designación política del Estado, CC. AA., provincias y demás EE. LL. y organismos dependientes de cualquiera de ellos.
3. Empleos o cargos dotados o retribuidos por la Admón. del Estado, las CC. GG., la Casa Real, CC. AA., provincias, municipios y cualesquiera entidades, organismo o empresas dependientes de unos u otras.
4. Empleos de todas clases en los tribunales y juzgados de cualquier orden jurisdiccional.
5. Todo empleo, cargo o profesión retribuida, salvo la docencia o investigación jurídica, así como la producción y creación literaria, artística, científica y técnica, y las publicaciones derivadas de aquella, de conformidad con lo dispuesto en la legislación sobre incompatibilidades del personal al servicio de las AA. PP.
6. Ejercicio de la abogacía y de la procuraduría.
7. Todo tipo de asesoramiento jurídico, retribuido o NO.
8. Ejercicio de toda actividad mercantil, por sí o por otro.
9. Funciones de director, gerente, administrador, consejero, socio colectivo o cualquier otra que implique intervención directa, adtiva. o económica en sociedades o empresas mercantiles, públicas o privadas, de cualquier género.

1. 3. Organización

La **estructura organizativa** del TC presenta un carácter dual, pudiendo distinguirse entre:

Estructura organizativa en el ejercicio de la función jurisdiccional
- **pleno**
- **salas**
- **secretaría gral.**
- **secretarías de justicia**
- **registro gral.**
- **archivo gral.**

» órganos de apoyo.

Estructura organizativa en el ejercicio de las funciones de gobierno y admón.
- **pleno**
- **presidente**
- **vicepresidente.**

A) Pleno

Estructura organizativa. Art. 6 LOTC

El TC actúa en:
- **pleno** »
  - integrado por → **todos** los **magistrados del TC**
  - presidido por →
    - **presidente** del TC
    - **vicepresidente** **en defecto del** **anterior**
    - **magistrado** + **antiguo** en el cargo **en defecto de** **ambos**
    - **magistrado** > **edad** en caso de = **antigüedad.**
- **sala** o
- **sección.**

Atribuciones del pleno. Art. 10 LOTC

El **TC en pleno** conoce de los siguientes **asuntos**:

a) - Constitucionalidad o
- inconstitucionalidad » de los **tratados internacionales.**

b) **Recursos de inconstitucionalidad** contra - leyes y - demás **disposiciones** con **valor de ley** » **excepto** los de **mera aplicación de doctrina** » de los que podrán conocer las **salas** » en el **trámite de admisión.**

Al atribuir a la sala el conocimiento del recurso deberá señalar la **doctrina** constitucional de **aplicación.**

c) **Cuestiones de constitucionalidad** que reserve para sí » las demás deberán deferirse a las **salas** según un **turno objetivo.**

Art. 161.2 CE: impugnación por el Gobierno ante el TC de las disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las CC. AA.

d) **Conflictos constitucionales de competencia** entre Estado y CC. AA. o CC. AA. entre sí.

e) De las **impugnaciones** del **art. 161. 2 CE**.

f) De los **conflictos** en defensa de la **autonomía local.**

» En estos casos el trámite de **admisión la decisión de fondo** podrá atribuirse a la **sala** que corresponda según un turno objetivo » lo que se comunicará a las partes.

d) bis. **Recursos previos de inconstitucionalidad** contra proyectos y propuestas de reforma » de **EE. AA.**

g) **Conflictos** entre los **órganos constitucionales del Estado.**

h) **Anulaciones en defensa de la jurisdicción del Tribunal (art. 4. 3).**

Art. 4. 3: necesidad de motivación y audiencia previa al MF y al órgano autor para la anulación por el TC de un acto o resolución que contravenga lo dispuesto en art. 4. 1 y 2.

i) **Verificación** del cumplimiento de » **requisitos** exigidos para el **nombramiento** de magistrado del TC.

j) **Nombramiento** de los magistrados de cada **sala.**

k) **Recusación** de los **magistrados** del TC.

l) **Cese** de los **magistrados** del TC (casos del **art. 23**).

Art. 23: los magistrados del TC cesan por: 1.º renuncia aceptada por el presidente; 2.º por expiración del plazo de su nombramiento; 3.º incurrir en alguna causa de incapacidad de las previstas para los miembros del Poder Judicial; 4.º incompatibilidad sobrevenida; 5.º dejar de atender con diligencia los deberes de su cargo; 6.º violar la reserva propia de su función; 7.º haber sido declarado responsable civilmente por dolo o condenado por delito doloso o por culpa grave.

m) - Aprobación y - modificación » de los **reglamentos** del TC.

n) - Cualquier otro asunto que sea competencia del TC » pero **recabe** para sí el **pleno** a propuesta de - **presidente** o - **3 magistrados** y
- demás **asuntos** atribuidos por **LO.**

- Elabora el **presupuesto** del **TC** que se integra como una **sección independiente** dentro de los **PPGGE.**

B) Presidente

Elección. Art. 9 LOTC

Art. 160 CE: el presidente del TC será nombrado **entre sus miembros** por el **rey**, a propuesta del mismo TC en **pleno** y por un período de 3 años.

El TC en **pleno**
- elige → a su **presidente** ← **entre** sus **miembros** por **votación secreta** y
- propone → al **rey** su **nombramiento.**

OJO!
¿Quién **elige** al presidente del TC? El pleno del TC.
¿Quién lo **nombra**? El rey.

1.ª votación	se requerirá	**mayoría absoluta**	si esta NO se alcanzase se procederá a una **2.ª votación.**
2.ª votación		**mayor número de votos**	para resultar elegido.

- En caso de **empate** → se efectuará → una **última votación** y
- si este se **repitiese** → será propuesto →
  - el de > **antigüedad** en el cargo o
  - el de > **edad** en caso de igualdad de antigüedad.

El **nombre** del elegido → se elevará → al **rey** para su **nombramiento** » por un **período** de **3 años** » **expirado** el cual → podrá ser reelegido → por **1** sola **vez.**

Funciones. Art. 15 LOTC

- Ejerce la **representación** del **TC**
- **convoca** y **preside** » el TC en **pleno**
- **convoca** las **salas**
- adopta las **medidas** precisas para el **funcionamiento** de
  - TC
  - salas y
  - secciones
- **comunica** a
  - Cámaras
  - Gobierno o
  - CGPJ

  » en cada caso las **vacantes**
- **nombra** a los **letrados**
- **convoca** los **concursos** para cubrir plazas de funcionarios y puestos de personal laboral y
- **ejerce** las **potestades adtivas**. sobre su personal.

C) Vicepresidente

Elección. Art. 9 LOTC

Art. 9. 2 LOTC: mismo procedimiento que para la elección del presidente: en 1.ª votación se requerirá la mayoría absoluta. Si esta no se alcanzase se procederá a una 2.ª votación, en la que resultará elegido quien obtuviese mayor número de votos. En caso de empate se efectuará una última votación y si éste se repitiese, será propuesto el de mayor antigüedad en el cargo y en caso de igualdad el de mayor edad.

El TC en **pleno** → elige →
- **entre** sus **miembros**
- por **procedimiento** de elección del **presidente**
- por un **período** de **3 años**

» un **vicepresidente** → al que incumbe →
- **sustituir** al presidente en caso de
  - vacante
  - ausencia u
  - otro motivo legal y
- presidir la **sala 2.ª.**

D) Salas

Composición y presidencia. Art. 7 LOTC

El TC → consta de → **2 salas** → compuestas por → **6 magistrados** cada una » **nombrados** por el TC en **pleno.**

Sala 1.ª — presidida por:
- **presidente** del TC y
- **magistrado + antiguo** en defecto del anterior y
- **magistrado > edad** en caso de = **antigüedad.**

6 magistrados

6 magistrados

Sala 2.ª — presidida por:
- **vicepresidente** del TC y
- **magistrado + antiguo** en defecto del anterior y
- **magistrado > edad** en caso de = **antigüedad.**

Atribución de asuntos. Art. 11 LOTC

Las **salas del TC** → conocerán de:
- asuntos que **NO** sean de la **competencia del pleno.**
- **cuestiones** atribuidas al conocimiento de las **secciones** » que por su **importancia** » entiendan que deba **resolver** la propia sala.

Distribución de asuntos entre salas. Art. 12 LOTC

Se efectuará:
- según un **turno** establecido por el **pleno**
- a **propuesta** de su **presidente.**

Separación de la doctrina. Art. 13 LOTC

Cuando una sala considere necesario » **apartarse** en cualquier punto de la **doctrina constitucional precedente** del TC » la cuestión se someterá a » la decisión del **pleno.**

E) Secciones

Atribución de asuntos. Art. 8 LOTC

- Para el **despacho ordinario** y
- la decisión o
- propuesta

» sobre la **admisibilidad o inadmisibilidad** de procesos constitucionales » el pleno y las salas → constituirán → **secciones** → compuestas por:
- el respectivo **presidente** o quien le sustituya y
- **2 magistrados.**

Atribución de asuntos. Art. 8 LOTC

Se dará cuenta al **pleno** de » las **propuestas** de < admisión o inadmisión > » de **asuntos de su competencia.**

En el caso de **admisión** » el pleno podrá trasladar → (- a la **sala** que corresponda - el **conocimiento del asunto** de que se trate) » en los términos previstos en **LOTC.**

Podrá corresponder también a las **secciones** < conocimiento y resolución > » de **asuntos de amparo** que la sala correspondiente les defiera

TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

- Interprete supremo de la CE
- 12 miembros nombrados por el rey (magistrados)
- Único en su orden
- Jurisdicción en todo el territorio nacional
- Sus resoluciones NO podrán ser enjuiciadas por los órganos jurisdiccionales

Estructura organizativa jurisdiccional

Pleno

- 12 magistrados
- Presidido por presidente del TC
- Quorum para adopción de acuerdos de 2/3 de los miembros que lo componen en cada momento (norma general 8)

Órganos de apoyo

- Secretaría General: Registro General, letrados y Archivo General
- Secretarías de Justicia

Sala 1.ª

- 6 magistrados nombrados por el pleno
- Presidida por presidente del TC
- Quorum para adopción de acuerdos de 2/3 de los miembros que lo componen en cada momento (norma general 4)

Sala 2.ª

- 6 magistrados nombrados por el pleno
- Presidida por vicepresidente del TC
- Quorum para adopción de acuerdos de 2/3 de los miembros que lo componen en cada momento (norma general 4)

Sección 1.ª | Sección 2.ª | Sección 3.ª | Sección 4.ª

- Presidente respectivo de cada sección + 2 magistrados
- Quorum para adopción de acuerdos de 2 miembros (3 si discrepancia)

Estructura organizativa gubernativa

Pleno gubernativo

- 12 magistrados
- Presidido por presidente del TC
- A sus sesiones asiste el secretario general, como secretario del pleno, CON voz y SIN voto
- Decisiones se adoptan por mayoría de los magistrados que asistan a la reunión, salvo casos se exijan mayoría cualificada

Presidente

- Funciones de gobierno y admón. del art 15 LOTC
- Si vacante, ausencia o enfermedad, sustituido por el vicepresidente
- Asistido por un Gabinete cuyo jefe es nombrado libremente por él
- Dispone de voto de calidad

Junta de Gobierno

- Compuesta por presidente + vicepresidente + 2 magistrados + el secretario general, que actúa como secretario, CON voz y SIN voto

Secretario general

- Elegido por el pleno y nombrado por el presidente entre letrados con mín. 3 años de antigüedad
- Nombramiento por 3 años

1. 4. Cuestiones comunes

Jurisdicción y competencias del TC

El TC tiene **jurisdicción** en todo el **territorio español** y es **competente** para conocer de:

Cosa juzgada: este principio implica que NO puede volverse a entablar un ulterior proceso cuyo objeto sea idéntico a otro anterior y con el que comparta identidad de causa, sujetos y objeto. La cosa juzgada imposibilita replantear indefinidamente un asunto ante los tribunales dado que, cuando una cuestión ya fue planteada, ha sido examinada y resuelta, se entiende que ya ha quedado satisfecha y que, por tanto, NO existe razón para volver sobre ella ni para que el actor utilice un segundo procedimiento para subsanar aquello que NO probó o que planteó incorrectamente en el primero.

- **Recurso de inconstitucionalidad** contra **leyes y disposiciones** normativas con **fuerza de ley.**
  - Por la **declaración de inconstitucionalidad** de una **norma con rango de ley interpretada** por la jurisprudencia la/s sentencia/s recaída/s **NO** perderá/n el valor de **cosa juzgada.**
- **Recurso de amparo** por violación de los **derechos y libertades** del **art. 53. 2 CE** en casos y formas que la ley establezca.
- **Conflictos de competencia** entre el Estado y las CC. AA. o las CC. AA. entre sí.
- Demás materias que le atribuyan **CE o LL. OO.**

Art. 53. 2 CE: art. 14 (igualdad ante la ley); secc. 1.ª, cap. II, tít. I. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas (arts. 15-29) y art. 30. 2 (objeción de conciencia).

EO 2018, 2019 y 2022

» art. 161. 1 CE.

- **Cuestión de inconstitucionalidad** contra leyes, disposiciones normativas o actos con fuerza de ley.

Art. 163 CE: cuando un órgano judicial considere, en algún proceso, que una norma con rango de ley, aplicable al caso, de cuya validez dependa el fallo, pueda ser contraria a la CE, planteará la cuestión ante el TC en los supuestos, en la forma y con los efectos que establezca la ley, que en ningún caso serán suspensivos.

- **Conflictos** entre los **órganos constitucionales** del Estado.
- **Conflictos** en **defensa** de la **autonomía local.**

EO 2018

- Declaración sobre la **constitucionalidad** de los **tratados internacionales.**
- **Control previo de inconstitucionalidad** en supuesto de **art. 79 LOTC.**

Art. 79 LOTC. Recurso previo de inconstitucionalidad contra proyectos de estatutos de autonomía y contra propuestas de reforma de estatutos de autonomía.

- **Impugnaciones** del **art. 161. 2 CE.**

Art. 161. 2 CE: impugnación por el Gobierno ante el TC de las disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las CC. AA.

La impugnación producirá la **suspensión** de la disposición o resolución recurrida, pero el TC deberá ratificarla o levantarla en un plazo NO **superior** a **5 meses**.

» art. 2 LOTC.

- **Verificación** de los **nombramientos** de los magistrados del TC → para comprobar → si los mismos reúnen los **requisitos** requeridos por **CE y LOTC.**
- Demás materias que le atribuyen la **CE** y las **leyes orgánicas**.

- Dictar **reglamentos**
  - sobre su propio **funcionamiento y organización** y el régimen de su **personal y servicios** dentro del ámbito de **LOTC.**
  - que deberán ser aprobados por el TC en **pleno.**
  - que se publicarán en el **BOE.**
  - autorizados por el **presidente.**

Art. 30 LOTC: la admisión de un recurso o de una cuestión de inconstitucionalidad NO suspenderá la vigencia ni la aplicación de la ley, de la disposición normativa o del acto con fuerza de ley, excepto en el caso en que el Gobierno se ampare en lo dispuesto por el art. 161. 2 CE para impugnar, por medio de su presidente, leyes, disposiciones normativas o actos con fuerza de ley de las CC. AA.

EO 2017

Prejudicialidad. Art. 3 LOTC

Competencia del **TC** — se extiende a:
- conocimiento **y**
- decisión

» de las **cuestiones prejudiciales e incidentales**
- **directamente relacionadas** con la **materia** de que conoce
- **NO** pertenecientes al **orden constitucional**

a los **solos efectos** del **enjuiciamiento constitucional** de esta.

Cuestión prejudicial: asunto íntimamente ligado con el objeto del proceso (relación material) y competencia de otro orden jurisdiccional, que ha de resolverse con anterioridad porque, de dicha resolución, dependerá la resolución del proceso principal.
Cuestión incidental: asunto distinto al que constituye el objeto principal del proceso de que se trate pero que guarda relación inmediata con este (relación material) o con el proceso mismo (relación procesal).

Cuestiones de competencia y jurisdicción. Art. 4 LOTC

En **ningún caso** se podrá promover **cuestión de jurisdicción o competencia** al TC.

El TC:
- delimitará el ámbito de su jurisdicción **y**
- adoptará:
  - medidas necesarias para preservarla
  - **declaración de nulidad** de actos **o** resoluciones » que la **menoscaben.**
- podrá apreciar (de oficio **o** a instancia de parte) » su **competencia o incompetencia.**

Las resoluciones del TC NO podrán ser **enjuiciadas** por **ningún** órgano jurisdiccional del Estado.

Cuando el TC **anule** » un **acto o resolución** que contravenga lo dispuesto en **apdos. anteriores** lo ha de hacer:
- motivadamente **y**
- previa auciencia al MF **y** órgano autor del acto o resolución.

Cuestiones de competencia: incidentes procesales cuyo fin es determinar qué órgano judicial debe conocer de un concreto proceso cuando varios juzgados o tribunales se consideran competentes para conocer del mismo asunto o, cuando ninguno de ellos se estima competente para conocer del mismo.
Conflictos de jurisdicción: incidentes procesales que surgen cuando dos o más órganos jurisdiccionales, de diferente jurisdicción, o cualquiera de estos y algún órgano de la Admón., entienden que tienen jurisdicción para conocer de un asunto o, por el contrario, que NO corresponde a ninguno de ellos.

Legitimación. Art. 162 CE

Están **legitimados** para interponer:

a) **Recurso de inconstitucionalidad**
- **presidente del Gobierno**
- **Defensor del Pueblo**
- **50 diputados**
- **50 senadores**
- **órganos colegiados ejecutivos** de las **CC. AA.** y
- **asambleas CC. AA.** (en su caso).

En los demás casos » la **LO** determinará personas y órganos legitimados.

b) **Recurso de amparo**
- toda persona (natural o jurídica) » que invoque un **interés legítimo.**
- **Defensor del Pueblo** y
- **MF.**

Quórum. Art. 14 LOTC

TC en pleno puede adoptar **acuerdos** » cuando estén **presentes al menos**
- pleno » **2/3**
- salas » **2/3**

» de los miembros que en cada momento los compongan

- secciones » **2 miembros** » salvo que haya **discrepancia** » que se requerirá a sus **3 miembros.**

1. 5. Sentencias

Toma de decisiones. Art. 90 LOTC

Salvo en los casos para los que LOTC establece **otros requisitos** » las **decisiones** se adoptarán » por la **mayorías** de los **miembros** de
- pleno
- sala o
- sección

» que participen en la **deliberación**.

En caso de **empate** decidirá el voto del **presidente.**

- Presidente y
- magistrados

podrán reflejar
- en **voto particular**
- su **opinión discrepante**

» siempre que haya sido **defendida** en la **deliberación** en lo referente a **decisión** y **fundamentación.**

Los **votos particulares**
- se incorporarán a la resolución y
- cuando se trate de (sentencias, autos o declaraciones) » se publicarán con estas en el **BOE.**

Voto particular: posibilidad que reconoce el derecho procesal a aquel/los magistrados de un órgano colegiado, que se separen de la opinión de la mayoría de sus miembros, para que formulen por escrito los motivos de tal divergencia.

Cuestiones generales. Art. 164 CE

EO 2015

Las **sentencias** del TC:

- se publicarán en el BOE » con los **votos particulares** si los hubiere.
- tienen **valor de cosa juzgada** » a partir del **día siguiente** de su **publicación.**
- **NO cabe recurso** contra ellas.
- que declaren la **inconstitucionalidad** de (una ley o norma con fuerza de ley y) que **NO** se limiten a la **estimación subjetiva de un derecho** » tienen **plenos efectos frente a todos.**

Salvo que en el **fallo** se disponga otra cosa → subsistirá la **vigencia de la ley** » en la **parte NO afectada** por la inconstitucionalidad.

2. La reforma constitucional

2. 1. Introducción

La reforma de la CE se encuentra prevista en el **tít. X (arts. 166-169)** de la misma. Dicha regulación ha de ser completada con lo dispuesto en los **reglamentos de las Cámaras** (**arts. 146 y 147 del Reglamento del Congreso de los Diputados** y los **arts. 152-159 del Reglamento del Senado** y por la **LO 2/1980, 18 ene.**, sobre regulación de las distintas modalidades de referéndum.

Como veremos a continuación, la CE prevé **2 procedimientos** para la reforma constitucional, el procedimiento **general (art. 167)** y uno **excepcional (art. 168)** para los supuestos de **revisión total** de la CE o **parcial** que afecte al **tít. preliminar, a secc. 1.ª, cap. II del tít. I o al tít. II.**

2. 2. Iniciativa

Iniciativa de reforma constitucional. Art. 166 CE

La **iniciativa de reforma constitucional** → se ejercerá en los términos del **art. 87. 1 y 2 CE.**

Art. 87. 1 y 2 CE: por el Gobierno, Congreso, Senado y asambleas de las CC. AA.

Iniciativa legislativa. Art. 87 CE

La iniciativa legislativa → corresponde a:

- **Gobierno**
- **Congreso y**
- **Senado**

» de acuerdo con **CE y reglamentos de las Cámaras.**

Las **asambleas** de las CC. AA. → podrán:

- solicitar del **Gobierno** » la adopción de un **proyecto de ley o**
- remitir a la **Mesa del Congreso** » una **proposición de ley** » **delegando** ante dicha Cámara » un **máx.** de **3 miembros** de la asamblea encargados de su defensa.

Art. 87. 3: una LO regulará las formas de ejercicio y requisitos de la iniciativa popular para la presentación de proposiciones de ley. En todo caso se exigirán NO menos de 500 000 firmas acreditadas. NO procederá dicha iniciativa en materias propias de LO, tributarias o de carácter internacional, ni en lo relativo a la prerrogativa de gracia.

2. 3. Procedimientos de reforma

Procedimiento general. Art. 167 CE

EO 2015 y 2021

Los **proyectos de reforma** constitucional → deberán ser → aprobados por una **mayoría** de **3/5** de cada una de las **Cámaras.**

Si **NO** hubiera **acuerdo** entre ambas → se intentará obtenerlo → mediante una **comisión** de composición **paritaria** de diputados y senadores » que presentará un **texto** » que será **votado** por **ambas Cámaras**.

- De **NO** lograrse la **aprobación** mediante este procedimiento **y**
- **siempre que** el texto hubiere obtenido » el voto favorable de la **mayoría absoluta del Senado**

» **Congreso** → podrá → **aprobar** la reforma por **mayoría** de **2/3**.

EO 2015 y 2016

Aprobada la reforma por las **CC. GG.** → será sometida a → **referéndum** para su ratificación » cuando así lo **soliciten**

- dentro de los **15 días** siguientes a su aprobación
- **1/10** parte de los **miembros** de **cualquiera** de las **Cámaras.**

Procedimiento especial. Art. 168 CE

EO 2018

Cuando se propusiere la **revisión**

- **total** de la **CE o**
- **parcial** que afecte a
  - **tít. preliminar**
  - **secc. 1.ª, cap. II, tít. I o**
  - **tít. II.**

→ se procederá a →

- **aprobación** por **mayoría** de **2/3** de **cada Cámara y**
- la **disolución inmediata** de las **Cortes.**

Tít. preliminar.
Secc. 1.ª, cap. II, tít. I. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas.
Tít. II. De la Corona.

Las **Cámaras elegidas** → deberán →

- **ratificar** la decisión **y**
- proceder al **estudio** del **nuevo texto** constitucional → que deberá → ser **aprobado** por **mayoría** de **2/3** de **ambas Cámaras.**

Aprobada la reforma por las **CC. GG.** → será sometida a → **referéndum** para su ratificación.

2. 4. Imposibilidad de reforma constitucional. Art. 169 CE

NO podrá iniciarse la **reforma constitucional**

- en **tiempo de guerra o**
- vigencia de alguno de los **estados** del **art. 116.**

Art. 116 CE. Estados de alarma, excepción y sitio.

Reforma constitucional

LEGITIMACIÓN

- Congreso
- Gobierno
- Senado
- Asamblea de las CC. AA.

IMPOSIBILIDAD DE REFORMA

- Tiempo de guerra
- Estados de alarma, excepción o sitio

	PROCEDIMIENTO GENERAL	PROCEDIMIENTO ESPECIAL
MATERIAS	Revisión parcial que NO afecte a: • Tít. preliminar • Secc. 1.ª, cap. II, tít. I • tít. II	Revisión total Revisión parcial que afecte a: • Tít. preliminar • Secc. 1.ª, cap. II, tít. I • Tít. II.
TRÁMITES	• Mayoría de 3/5 de cada una de las Cámaras • Si no hubiera acuerdo: creación de una Comisión de composición paritaria de Diputados y Senadores, que presentará un texto que será votado por ambas Cámaras • Si NO se logra la aprobación anterior, pero el texto hubiere obtenido el voto favorable de la mayoría absoluta del Senado, el Congreso podrá aprobar la reforma por mayoría de 2/3	• Mayoría de 2/3 de cada Cámara • Disolución inmediata de las Cortes • Nuevas cámaras deberán ratificar la decisión y proceder al estudio del nuevo texto constitucional • Nuevo texto deberá ser aprobado por mayoría de 2/3 de ambas Cámaras
REFÉRENDUM	Cuando lo soliciten, en los 15 días siguientes a la aprobación, 1/10 de los miembros de cualquier Cámara	Siempre tras la aprobación por las CC. GG.

3. La Corona

3. 1. Introducción

La **forma política** del Estado español, tal y como señala la CE en su **art. 1. 3** es la **Monarquía parlamentaria**. Este es un sistema en el cual se une un **sistema parlamentario** en el **Gobierno**, con una **monarquía** que ejerce la **jefatura del Estado.** Así, jefatura del Estado es atribuida con **carácter vitalicio,** cuyo sucesor seguirá las normas del **derecho sucesorio** de la Corona y, por tanto, NO será designado por elección.

En las monarquías parlamentarias, el **principio democrático** está totalmente **vigente,** reduciéndose el papel del monarca a una **función simbólica** que aporta unidad y continuidad. De este modo, la **soberanía** es atribuida al **pueblo** y el monarca ni legisla, ni gobierna. De hecho, todos los actos del monarca han de ser **refrendados.**

Por lo que hace a su regulación, la CE ocupa su **tít. II (arts. 56 a 65)** a regular las cuestiones fundamentales de esta institución.

3. 2. Familia real

Grupo familiar compuesto por el titular de la Corona, su consorte, sus ascendientes de 1er grado, sus descendientes, y el heredero al trono (aunque no fuera descendiente).

A) El rey

Jefatura del Estado. Art. 56 CE

- Es el **jefe del Estado** » **símbolo** de su < **unidad** y **permanencia.** (EO 2015 y 2016)
- Arbitra y modera » el **funcionamiento regular** de las **instituciones.** (EO 2017)
- Asume la **+ alta representación** del Estado español en las **relaciones internacionales** —especialmente / con→ las naciones de su **comunidad histórica.**
- Ejerce las **funciones** que le atribuyen expresamente < **CE** y leyes.
- Su **título** es el de **rey de España.**
- Podrá utilizar » los demás títulos que correspondan a la **Corona.**
- Es **inviolable.**
- **NO** está sujeto a **responsabilidad.**
- Sus **actos** —estarán→ **siempre refrendados** en la forma establecida en **art. 64** » **careciendo de validez** SIN dicho refrendo **salvo** lo dispuesto en el **art. 65. 2.**

Art. 64: refrendo por el presidente del Gobierno y, en su caso, por los ministros competentes.
Art. 65. 2: el rey nombra y relava libremente a los miembros civiles y militares de su Casa.

Juramento. Art. 61 CE

- El **rey** » al ser **proclamado** ante las **CC. GG.**
- El **príncipe heredero** » al alcanzar la **mayoría de edad**
- El **regente/s** » al hacerse **cargo** de sus **funciones**

—prestará→ **juramento** de

- desempeñar **fielmente** sus **funciones.**
- guardar y hacer guardar » **CE** y leyes.
- **respetar** los **derechos** de < ciudadanos y CC. AA.

El príncipe heredero (o princesa heredera y el/la regente/s prestarán además juramento de fidelidad al rey/reina.

Funciones del rey. Arts. 62 y 63 CE

Art. 62

- Sancionar y promulgar » las **leyes.**
- Convocar y disolver » las **CC. GG.** y convocar **elecciones** » en los términos previstos en la **CE.**
- Convocar a **referéndum** » en los casos previstos en la **CE.**
- Proponer y **en su caso** nombrar al **candidato** a **presidente del Gobierno** y poner fin a su funciones » en los términos previstos en la **CE.**
- Nombrar y separar » a los **miembros del Gobierno** » a **propuesta** de su **presidente.** EO 2018 y 2022
- Expedir los **decretos** acordados en el **Consejo de Ministros.**
- Conferir los **empleos** < civiles y militares.
- Conceder **honores y distinciones** con arreglo a las leyes.
- Ser informado de los **asuntos de Estado.**

Indulto: consiste en el perdón o remisión, total o parcial, de una pena impuesta por sentencia firme. Nuestro OJ solo permite los indultos particulares, esto es, los concedidos a una persona concreta.

- **Presidir** a estos efectos las **sesiones del Consejo de Ministros** » cuando lo estime **oportuno** » a **petición** del presidente del Gobierno.
- **Mando supremo** de las **Fuerzas Armadas.**
- Ejercer el **derecho de gracia** NO pudiendo → autorizar **indultos generales.**
- **Alto Patronazgo** de las **Reales Academias.**

Art. 63

- Acreditar a < **embajadores** y otros **representantes diplomáticos.** EO 2018

Los representantes extranjeros en España están acreditados ante él.

- Manifestar el **consentimiento** del Estado » para **obligarse internacionalmente** por medio de tratados conforme < **CE** y leyes. EO 2017 y 2018
- Declarar la **guerra** y hacer la **paz** » previa **autorización** de las **CC. GG.** EO 2016

Sancionar y promulgar las leyes	**Art. 91 CE:** *el rey sancionará en el plazo de* ***15 días*** *las* ***leyes aprobadas por las CC. GG.****, y las promulgará y ordenará su inmediata publicación.* De la misma manera, sancionará y aprobará los EE. AA. (art. 151. 2.º)
Convocar las CC. GG.	**Art. 68. 6 CE:** *la convocatoria de las Cortes debe tener lugar dentro de los* ***25 días*** *siguientes a las elecciones.* Esta es la ocasión en la que es necesaria convocatoria por el rey. la función del rey se limita a dar cumplimiento de esa exigencia mediante acto sometido a refrendo. El resto de reuniones ordinarias y extraordinarias (art. 73 CE) se convocan por las propias Cámara.
Disolver las CC. GG	**Art. 99. 5 CE:** *si transcurridos* ***2 meses****, desde la primera votación de investidura del presidente del Gobierno, ningún candidato hubiere obtenido la confianza del Congreso, el rey disolverá ambas Cámaras y convocará nuevas elecciones con el refrendo del presidente del Congreso.* **Art. 115. 1 CE:** *presidente del Gobierno, previa deliberación del Consejo de Ministros, y bajo su exclusiva responsabilidad, podrá proponer la disolución del Congreso, del Senado o de las Cortes Generales, que será decretada por el rey.*
Convocar elecciones	Cuando la convocatoria NO procede de disolución anticipada (art. 68. 6 CE) la propia CE establece que las elecciones se celebrarán entre los **30-60 días** desde la terminación del mandato, NO otorgando al rey ningún margen de discrecionalidad en cuanto a la elección del momento de celebración. En el caso de disolución anticipada por el presidente del Gobierno (art. 115. 1 CE), se establece que: *el decreto de disolución fijará la fecha de las elecciones.* Dicho decreto será refrendado por el presidente del Congreso.
Convocar a referéndum en los casos previstos en CE	**Art. 92. 2 CE:** *el referéndum será convocado por el rey, mediante propuesta del presidente del Gobierno, previamente autorizada por el Congreso de los Diputados* **(referéndum consultivo).** **En el supuesto de referéndum para la ratificación de una reforma constitucional (arts. 167 y 168 CE), al igual que en el referéndum consultivo, el rey se limitará a firmar el decreto de convocatoria.**
Proponer al candidato a presidente del Gobierno	**Art. 99. 1 CE:** *después de cada renovación del Congreso de los Diputados, y en los demás supuestos en que así proceda, el rey, previa consulta con los representantes designados por los grupos políticos con representación parlamentaria, y a través del presidente del Congreso, propondrá un candidato a la presidencia del Gobierno*
Nombrar al candidato a presidente del Gobierno	**Art. 99. 3 CE:** *si el Congreso de los Diputados, por* ***mayoría absoluta*** *de sus miembros (o* **mayoría simple en 2.º votación**)*, otorgare su confianza a dicho candidato, el rey le nombrará presidente.* Lo mismo ocurrirá si el Congreso adopta una moción de censura, el candidato incluido en la moción se entenderá investido de la confianza de las Cámaras y el rey le nombrará presidente del Gobierno (art. 114. 2 CE).
Poner fin a funciones del presidente del Gobierno	**Art. 101 CE:** *el Gobierno cesa tras la celebración de elecciones generales, en los casos de pérdida de la confianza parlamentaria previstos en la CE, o por dimisión o fallecimiento de su presidente.* La función del rey se limita a aceptar el cese o dimisión que le es presentada.

EO 2018

Nombrar y separar a los miembros del Gobierno	Art. 100 CE: *los demás miembros del Gobierno serán nombrados y separados por el rey, a propuesta de su presidente.*
Expedir decretos acordados en el Consejo de Ministros	Esta función opera en el ámbito de la potestad reglamentaria con la misma finalidad y efectos que lo ya dicho para la sanción de las leyes. Por supuesto, el rey NO tiene potestades para cuestionar la norma aprobada en Consejo de Ministros.
Conferir los empleos civiles y militares y conceder honores y distinciones	El conferimiento de esos empleos, honores y distinciones se realizarán con arreglo a las leyes.
Ser informado de los asuntos de Estado y presidir, a estos efectos, las sesiones del Consejo de Ministro	Ello ocurrirá cuando lo estime oportuno (el rey), a petición del presidente del Gobierno, de lo que se deduce que requiere un previo acuerdo de voluntades entre aquel y el presidente del Gobierno. La información del rey sobre los asuntos de Estado se canaliza, más que por las excepcionales ocasiones en que aquél preside el Consejo de Ministros, por los habituales contactos que el presidente del Gobierno y sus ministros mantienen con él.
Mando supremo de las Fuerzas Armadas	Sin prejuicio de que, es al Gobierno a quien le corresponde dirigir la Admón. civil y militar y la defensa del Estado (art. 97 CE). Por lo tanto, con carácter general el rey carece de poderes decisorios sobre las Fuerzas Armadas.
Ejercer el derecho de gracia	Se hará conforme a la ley (principalmente LECrim, LOPJ, CP y Ley de Reglas para el ejercicio de la gracia de indulto), sin que se puedan autorizar indultos generales.
Alto Patronazgo de las Reales Academias	NO comporta poderes decisorios sino funciones nominales y representativas.
Otras atribuciones	Nombra a: presidente del TS (art. 123. 2 CE); fiscal general del Estado (art. 124. 4 CE); 20 miembros del CGPJ (art. 122. 3 CE y LOPJ); 12 miembros y presidente del TC (arts. 159. 1 y 160 CE) y al presidente del Consejo de Gobierno de las CC. AA. (art. 152. 1 CE). Acredita a los embajadores y otros representantes diplomáticos. Los representantes extranjeros en España están acreditados ante él. Manifiesto el consentimiento del Estado para obligarse internacionalmente por medio de tratados, de conformidad con la Constitución y las leyes. Declarar la guerra y hacer la paz (art. 63 CE)

B) El/la consorte. Art. 58 CE

EO 2016

- La **reina consorte** o
- el **consorte de la reina**

NO podrán asumir **funciones constitucionales** » **salvo** lo dispuesto para la **regencia.**

REY FELIPE VI

REINA CONSORTE LETIZIA

PRINCESA LEONOR (heredera al trono)

Consorte de la reina

Una vez que Dña. Leonor fuera proclamada reina, si se casa, su cónyuge será el consorte de la reina.

Si el rey falleciese y hasta que la princesa heredera alcanzase la mayoría de edad, la regente sería la reina Letizia.

3. 3. Sucesión, regencia y tutela del rey

Sucesión en la Corona. Art. 57 CE

El 18 de junio de 2014 S. M. Don Juan Carlos I abdicó en su hijo Felipe VI, quien fue proclamado rey el 19 de junio de 2014.

La **Corona de España** es **hereditaria** en los **sucesores de S. M. Don Juan Carlos I de Borbón** » legítimo heredero de la dinastía histórica.

La **sucesión en el trono** seguirá el **orden regular** de primogenitura y representación siendo preferida/o **siempre** »

1.° la **línea anterior** a las posteriores
2.° el **grado** + **próximo** al + remoto » si = **línea**
3.° el **varón** a la mujer » si = **grado** y
4.° la **persona de más edad** a la de menos » si = **sexo.**

La actual princesa de Asturias y 1.° en la línea de sucesión al trono español es Leonor de Todos los Santos de Borbón y Ortiz, hija primogénita de S. M. el rey Felipe VI.

El **príncipe heredero** desde
- su **nacimiento** o
- que se produzca el **hecho que origine el llamamiento**

tendrá
- la dignidad de **príncipe de Asturias** y
- los **demás títulos** vinculados tradicionalmente al sucesor de la Corona de España.

Sucesión en la Corona. Art. 57 CE

Extinguidas todas las líneas llamadas en derecho » **CC. GG.** » **proveerán a la sucesión** en la Corona » en la forma que + **convenga** a los **intereses de España.**

EO 2014

Aquellas **personas** que
- teniendo **derecho a la sucesión** en el trono
- contrajeren **matrimonio** » contra la **expresa prohibición** de el **rey** y las **CC. GG.** → quedarán → **excluidas** en la sucesión a la Corona
  - por sí y
  - sus descendientes.

- Las **abdicaciones** y
- **renuncias** y
- cualquier **duda** de hecho o derecho » que ocurra en el **orden de sucesión** a la Corona → se resolverán → por una **ley orgánica**.

Regencia. Art. 59 CE

Cuando el rey fuere **menor de edad**
- su **padre** o
- **madre** y en su defecto
- el **pariente** de > **edad** » + **próximo** a **suceder** en la Corona según el orden establecido en **CE** → entrará
  - **inmediatamente**
  - a ejercer la **regencia** » durante la **minoría de edad** del rey.

EO 2014

- Si el rey se **inhabilitare** para el **ejercicio** de su **autoridad** y
- la imposibilidad fuere **reconocida** por las **CC. GG.**

→ entrará
- **inmediatamente**
- a ejercer la **regencia** » el **príncipe heredero** » si fuere **mayor de edad.**

Si el príncipe heredero fuere menor de edad, el padre o la madre del rey y, en su defecto, el pariente mayor de edad más próximo a suceder en la Corona, según el orden establecido en la CE, entrará a ejercer inmediatamente la regencia y la ejercerá durante el tiempo de la minoría de edad del rey.

Si NO hubiere **ninguna persona** a quien corresponda la **regencia** → será nombrada → por las **CC. GG.** → componiéndose de
- **1**
- **3** o
- **5**

» **personas.**

EO 2021

Para **ejercer la regencia** » es preciso → ser
- español y
- mayor de edad.

La **regencia** → se ejercerá
- por **mandato constitucional** y
- **siempre en nombre del rey.**

Tutela del rey menor. Art. 60 CE

Será **tutor** del rey menor:
- la **persona nombrada** por el **rey difunto** en su **testamento** » **siempre que** sea mayor de edad y español de nacimiento.
- el **padre** o la **madre** » mientras permanezcan **viudos** » si NO lo hubiese nombrado.

En su defecto » lo nombrarán las **CC. GG.** NO pudiendo **acumularse** los cargos de regente y tutor sino en: el padre, madre o ascendientes directos » del rey.

El **ejercicio** de la tutela es incompatible con el de **todo** cargo o representación » **política.**

3. 4. Refrendo

Actos del rey que requieren refrendo. Art. 64 CE

Refrendo: segunda firma que confirma la validez de los actos firmados por el rey.

EO 2015

Los **actos** del rey serán refrendados por:
- el **presidente del Gobierno** y **en su caso**
- los **ministros** competentes

» siendo estos los **responsables** de dichos actos (NO el rey).

- La **propuesta** y el **nombramiento**
- la **disolución** prevista en **art. 99. 5**

» del **presidente del Gobierno** y serán refrendados por el **presidente del Congreso.**

Art. 99. 5: disolución de las Cámaras por el rey cuando, transcurridos 2 meses, desde la primera votación de investidura, ningún candidato hubiere obtenido la confianza del Congreso.

Actos del rey libres de refrendo. Art. 65 CE

El rey:
- recibe de los **presupuestos del Estado** » una **cantidad global** para el **sostenimiento** de su familia y **Casa** distribuyéndola **libremente.**
- nombra y releva » **libremente** » a los miembros civiles y militares » de su Casa.

Casa del rey: organismo que, bajo la dependencia directa del rey, le apoya administrativamente en las actividades derivadas del desempeño de sus funciones como jefe de Estado. La integran miembros civiles y militares libremente designados por el rey.

TEMA 3:

LAS CORTES GENERALES: COMPOSICIÓN, ATRIBUCIONES Y FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS Y DEL SENADO. EL DEFENSOR DEL PUEBLO.

Marco legal:

Constitución española de 1978

Reglamento del Congreso de los Diputados, 10 feb. 1982

Texto refundido del Reglamento del Senado, 3 may. 1994

Ley Orgánica 3/1981, 6 abr., del Defensor del Pueblo

Abreviaturas:

FFCCS: Fuerzas y Cuerpos de Seguridad

LOREG: Ley Orgánica del Régimen Electoral General

T. 3 índice

Las Cortes Generales: composición, atribuciones y funcionamiento del Congreso de los Diputados y del Senado. El Defensor del Pueblo.

1. Las Cortes Generales ..... pág. 58

1. 1. Introducción ..... pág. 58
1. 2. Composición y funciones ..... pág. 58
1. 3. Características ..... pág. 58
1. 4. Congreso de los Diputados ..... pág. 59
A. Composición ..... pág. 59
B. Elección ..... pág. 59
C. Mandato ..... pág. 59
D. Funciones ..... pág. 59
1. 5. Senado ..... pág. 60
A. Elección ..... pág. 60
B. Mandato ..... pág. 60
C. Funciones ..... pág. 61
1. 6. Cuestiones comunes a ambas Cámaras ..... pág. 62
A. Elecciones ..... pág. 62
B. Causas de disolución ..... pág. 62
C. Incompatibilidades y prerrogativas de diputados y senadores ..... pág. 63
D. Causas de pérdida de la condición de diputado y senador ..... pág. 64
E. Funcionamiento interno de las Cortes Generales ..... pág. 65
1. 7. Funcionamiento previsto en los reglamentos de las Cámaras ..... pág. 69
A. Presidente y mesas ..... pág. 69
B. Grupos parlamentarios ..... pág. 70
1. 8. Atribuciones de las Cortes Generales ..... pág. 71

2. El Defensor del Pueblo ..... pág. 72

2. 1. Introducción ..... pág. 72
2. 2. Nombramiento, cese y sustitución ..... pág. 72
A. Nombramiento ..... pág. 72
B. Cese ..... pág. 73
C. Sustitución ..... pág. 73
2. 3. Prerrogativas e incompatibilidades ..... pág. 73
2. 4. Actuación ..... pág. 74
2. 5. Legitimación ..... pág. 75
2. 6. Otras consideraciones ..... pág. 76

1. Las Cortes Generales

1. 1. Introducción

En la actualidad, el **poder legislativo** reside en las **Cortes Generales (CC. GG.)**, las cuales quedan reguladas en el **tít. III CE.**

Las CC. GG. están formadas por el **Congreso de los Diputados** y el **Senado**, que a su vez disponen de sus respectivos **reglamentos**, donde se recogen sus funciones, composición, etc. y son el Reglamento del Congreso de los Diputados y el Reglamento del Senado.

1. 2. Composición y funciones

Las Cortes Generales son el **Parlamento español** y se encuentran compuestas de **2 Cámaras:** el **Congreso de los Diputados** (Cámara Baja) y el **Senado** (Cámara Alta).

CORTES GENERALES < Congreso de los Diputados
Senado

Potestad legislativa y control del Gobierno. Art. 66 CE

EO 2022

CC. GG.

- representan → al pueblo español.
- ejercen → **potestad legislativa** del Estado.
- aprueban → sus **presupuestos**.
- controlan → la **acción del Gobierno**.
- tienen → las **demás competencias** » atribuidas por la CE.
- son → **inviolables**.

Recuerda que...

Cortes Generales = Parlamento = Congreso + Senado.
Cámara Baja = Congreso.
Cámara Alta = Senado.

1. 3. Características

Órgano de poder político	→	Sus actos escapan a la jurisdicción de los tribunales ordinarios	→	Únicamente podrán revisarse por el Tribunal Constitucional (en cuanto sean contrarios a la CE)
Órgano permanente	→	Continúan a algunos efectos a través de las diputaciones permanentes	→	Aun en periodo de vacaciones o, en caso de disolución
Órgano deliberante				
Órgano de publicidad	→	Art. 80 CE: las sesiones plenarias de las Cámaras serán públicas	SALVO →	Acuerdo en contrario de cada Cámara, por mayoría absoluta o con arreglo al Reglamento

1. 4. Congreso de los Diputados. Art. 68 CE

El **Congreso de los Diputados** es la **Cámara Baja** de las Cortes Generales; el órgano constitucional que **representa al pueblo español**.

A) Composición

Fijado en 350 diputados en la Ley Orgánica de Régimen Electoral General (LOREG).

Mín. 300
Máx. 400 » diputados → elegidos por → **sufragio**
- **universal**
- **libre**
- **igual**
- **directo**
- **secreto.**

- La **circunscripción electoral** → es → la **provincia**.
- La ley distribuirá **n.º total de diputados**
  - asignando → **representación mín. inicial** » fijada en **2 diputados** por la **LOREG**.
  - distribuyendo → los demás en **proporción a la población.**
- **Ceuta** y **Melilla** → estarán representadas → por **1 diputado** cada una.
- **Elección** en cada **circunscripcion** → se verificará → según criterios de **representación proporcional**.

B) Elección

EO 2016

Ser mayor de edad y NO privado de libertad.

Electores y elegibles < **todos** los **españoles** en pleno uso de sus **derechos políticos**.

- La **ley reconocerá** y
- el **Estado facilitará** » el ejercicio de **derecho de sufragio** » a los **españoles fuera de territorio español**.

Las **elecciones** → tendrán lugar → entre los **30 - 60 días** » **desde** la **terminación** del **mandato**.

El **Congreso electo** → deberá ser convocado → dentro de los **25 días** siguientes a las **elecciones.**

C) Mandato

Duración
- del **Congreso** » **4 años.**
- del **mandato** de los diputados **termina** < **4 años** desde de su elección o **día de disolución** de la Cámara.

D) Funciones

Art. 86 — Convalidar o derogar los decretos-ley que el Gobierno haya adoptado de forma provisional en los casos de extraordinaria y urgente necesidad.

Art. 92 — Autorizar la convocatoria de referéndum consultivo.

Art. 102. 2 — Plantear la iniciativa para acusar al presidente del Gobierno y a los demás miembros por traición o cualquier delito contra la seguridad del Estado.

Art. 116 — Autorizar al Gobierno para la prorroga del estado de alarma y la declaración y prorroga del estado de excepción. Así como declarar el estado de sitio.

1. 5. Senado. Art. 69 CE

El **Senado** es la **Cámara Alta** de las Cortes Generales; la Cámara de **representación territorial**, tal y como se señala en el **art. 69. 1 CE**.

A) Elección

Observa que el n.º de senadores que componen la Cámara NO se establece previamente como sí ocurre con el Congreso, sino que varía en función de los habitantes que tengan las CC. AA.

- Los **senadores** serán elegidos por » **sufragio**
  - **universal**
  - **libre**
  - **igual**
  - **directo**
  - **secreto.**

EO 2019

- Cada **provincia** elige → **4 senadores.**

PROVINCIA	4
ISLA O AGRUPACIÓN	3 islas mayores / 1 islas menores
CEUTA Y MELILLA	2
CC. AA.	1 + 1/millón hab.

- En las **provincias insulares** cada **isla o agrupación** » con cabildo o consejo insular constituirá una circunscripción » **correspondiendo**
  - **islas mayores** » **3**
  - **islas menores** » **1**

Islas mayores: Gran Canaria, Mallorca, y Tenerife. Islas menores o grupaciones: Ibiza-Formentera, Menorca, Fuerteventura, Gomera, Hierro, Lanzarote, La Palma.

- **Ceuta y Melilla** → elegirán **2 senadores** cada una.

EO 2015

- **CC. AA.** designarán además
  - **1 senador y**
  - **1 +** por cada **millón de habitantes**

» por parte de **asamblea legislativa u órgano autonómico superior** »

- según los **estatutos**
- asegurando criterios de **representación proporcional.**

B) Mandato

Duración
- del **Senado** » **4 años.**
- del **mandato** de los senadores < **4 años** desde de su elección o **día de disolución** de la Cámara.

C) Funciones. Art. 158 CE y art. 140 Reglamento del Senado

Autorizar los **acuerdos de cooperación** entre las **CC. AA.**	el **procedimiento** a seguir para tomar dichas decisiones → se establece → en **art. 74 CE.**
Aprobar los **proyectos de distribución** del **Fondo de Compensación**	

Art. 74 CE: 1. Las Cámaras se reunirán en sesión conjunta para ejercer las competencias NO legislativas que el Tit. II atribuye expresamente a las CC. GG. 2. Las decisiones de las CC. GG. previstas en los arts. 94, 1, 145, 2 y 158, 2, se adoptarán por mayoría de cada una de las Cámaras. En el primer caso, el procedimiento se iniciará por el Congreso, y en los otros dos, por el Senado. En ambos casos, si no hubiera acuerdo entre Senado y Congreso, se intentará obtener por una Comisión Mixta compuesta de = número de diputados y senadores. La Comisión presentará un texto que será votado por ambas Cámaras. Si no se aprueba en la forma establecida, decidirá el Congreso por mayoría absoluta.

Función específica del Senado. Art. 155 CE

La función específica del Senado, esto es, aquella en la que **NO participa el Congreso**, tiene que ver con las CC. AA. reconociendo así su papel de Cámara de representación territorial:

Art. 155 CE: 1. Si una CC. AA. NO cumpliere las obligaciones que la CE u otras leyes le impongan, o actuare de forma que atente gravemente al interés general de España, el Gobierno, previo requerimiento al presidente de la CA y, en el caso de NO ser atendido, con la aprobación por mayoría absoluta del Senado, podrá adoptar las medidas necesarias para obligar a aquélla al cumplimiento forzoso de dichas obligaciones o para la protección del mencionado interés general. 2. Para la ejecución de dichas medidas, el Gobierno podrá dar instrucciones a todas las autoridades de las CC. AA.

El **Senado** → aprueba → por **mayoría absoluta** » medidas del Gobierno → para

- **obligar** a las **CC. AA.** a **cumplir sus obligaciones** o
- **reprimir actuaciones** que → atenten gravemente → contra el **interés de España.**

1. 6. Cuestiones comunes a ambas Cámaras

A) Elecciones

Serán convocadas
- por el **rey**
- mediante **RD** que **constará** de
  - **fecha** de las elecciones.
  - **duración** de la campaña electoral » en ningún caso podrá superar los **15 días**.
  - **n.º de diputados** » que elige cada circunscripción electoral.
  - **fecha** en la que se celebrará la **sesión constitutiva** de la Cámara » que debe llevarse a cabo dentro de los **25 días** siguientes a la celebración de las elecciones.

Tendrán lugar entre los **30 - 60 días** » **desde** la **terminación** del **mandato**.

B) Causas de disolución

La CE prevé **2 tipos** de disolución: **automática** y **discrecional.**

AUTOMÁTICA
- **Finalización** del **mandato** parlamentario » a los **4 años**.
- Aplicación del **art. 99 CE.**
- Aplicación del **art. 168 CE.**

Art. 168 CE: cuando se acepte por las Cámaras, por mayoría de 2/3, una propuesta de revisión total o de partes esenciales de la CE.

Art 99 CE: disolución de ambas Cámaras si el Congreso, en 2 meses desde la 1.ª votación de investidura, NO elige al presidente del Gobierno.

La **disolución** se realizará
- por el **rey**
- mediante **RD**
- con **refrendo** del **presidente del Gobierno** » salvo en el caso del **art. 99 CE** que lo hará el **presidente del Congreso**.

DISCRECIONAL (art. 115 CE)
- **Iniciativa exclusiva** del **presidente del Gobierno** » previa deliberación del **Consejo de Ministros.**
- La decisión se comunica al **rey** » que **debe** proceder a la **disolución** solicitada en los términos de la petición.
- Se puede solicitar de **ambas Cámaras** **conjuntamente o separadamente.**

NO CABE LA DISOLUCIÓN	
Cámaras	**Congreso**
Cuando se halle en trámite una **moción de censura**.	Durante la vigencia de los **estados excepcionales** del **art. 116 CE** (**alarma, excepción y sitio**).
En el término de **1 año a contar desde la anterior disolución**.	

C) Incompatibilidades y prerrogativas de diputados y senadores

Inelegibilidad. Art. 70 CE

Como se indicó, son **elegibles** todos los **españoles** que estén en **pleno uso de sus derechos políticos**, **siempre que** **NO concurra** en ellos una **causa de inelegibilidad** a determinar por la **Ley Electoral**.

NO son elegibles

a) Los componentes del **TC.**

b) Los **altos cargos de la Admón. del Estado** < que determine la **ley**
con la **excepción** de los miembros del Gobierno.

c) El **Defensor del Pueblo**.

d) - **Magistrados**
- **jueces** y
- **fiscales**

» en activo.

e) - **Militares profesionales**
- **miembros de las FFCCS** y
- **policía**

» en activo.

f) Los **miembros de las juntas electorales**.

Esto implica que	
NO	SÍ
Acumulación del cargo de diputado autonómico y miembro del Congreso.	Acumulación del cargo de diputado autonómico y miembro del Senado.

Incompatibilidad y representación. Art. 67 CE

EO 2016

Nadie podrá < ser miembro de las **2 Cámaras simultaneamente**
acumular el **acta** de una **asamblea de CA** con la de **diputado**.

Los miembros de las CC. GG. » **NO** están ligados por **mandato imperativo**.

Esto quiere decir que los miembros de las CC. GG. no reciben órdenes ni instrucciones de los electores para el desempeño de su cargo.

Derechos y privilegios. Art. 71 CE

Inviolabilidad: imposibilidad de ser perseguido, detenido, o juzgado por razón de las opiniones o de los votos emitidos en la Cámara o sus comisiones.

Los **diputados y senadores** → gozarán de →
- **inviolabilidad** » por las **opiniones** manifestadas en el **ejercicio de sus funciones**.
- **inmunidad** » **solo** podrán ser **detenidos** en caso de **flagrante delito**.

Inmunidad: para ser inculpado o procesado, se necesitará autorización previa de la Cámara respectiva. Se aplica durante el periodo de su mandato.

EO 2015

En las **causas** contra diputados y senadores → será competente → la **Sala de lo Penal del TS.**

Fuero especial en materia criminal

Los diputados y senadores → percibirán → una **asignación** → fijada por → las respectivas Cámaras.

D) Causas de pérdida de la condición de diputado y senador

EO 2021

DIPUTADO
Art. 22 Reg. Congreso

1. Por **decisión judicial firme** que anule la elección o la proclamación del Diputado.

2. Por **fallecimiento o incapacitación** del Diputado, declarada ésta por decisión judicial firme.

3. Por **extinción del mandato**, al expirar su plazo o disolverse la Cámara, sin perjuicio de la prórroga en sus funciones de los miembros, titulares y suplentes, de la Diputación Permanente, hasta la constitución de la nueva Cámara.

4. Por **renuncia** del Diputado, ante la Mesa del Congreso.

SENADOR
Art. 18 Reg. Senado

1. La **anulación de la elección o de la proclamación** de Senador mediante sentencia judicial firme.

2. La **condena a pena de inhabilitación absoluta o especial** para cargo público dispuesta por sentencia judicial firme.

3. El **fallecimiento**.

4. La **pérdida de los requisitos generales de elegibilidad** establecidos en la legislación correspondiente.

5. La **extinción del mandato**, al concluir la legislatura o ser disuelta la Cámara, sin perjuicio de lo dispuesto para los miembros de la Diputación Permanente en el art. 46.

6. En el caso de los senadores designados, **cuando así proceda y se comunique por las Asambleas legislativas u órganos colegiados superiores de las CC. AA.**

7. La **renuncia** efectuada ante la Mesa de la Cámara.

Art. 46 Reg. Senado. Los miembros titulares y suplentes de la Diputación Permanente conservarán su condición de Senador, con todos los derechos y prerrogativas inherentes a la misma, aun después de expirado su mandato o de disuelto el Senado y hasta que se reúna el que posteriormente resulte elegido

E) Funcionamiento interno de las Cortes Generales

Principios de funcionamiento. Art. 72 CE

Las **Cámaras**
- estabecen → sus propios **reglamentos** → que serán sometidos a → una **votación final** sobre su totalidad → que requerirá → **mayoría absoluta.**
- aprueban → sus **presupuestos** autónomamente.
- regulan → el **Estatuto del Personal** de las CC. GG. de común acuerdo

> Al igual que la reforma de los reglamentos.

- eligen →
  - a sus respectivos **presidentes** y
  - los demás **miembros** de sus **mesas.**

Las **sesiones conjuntas**
- serán presididas → por el **presidente del Congreso** y
- se regirán → **reglamento de las CC. GG.** → aprobado por → **mayoría absoluta** de **cada Cámara**.

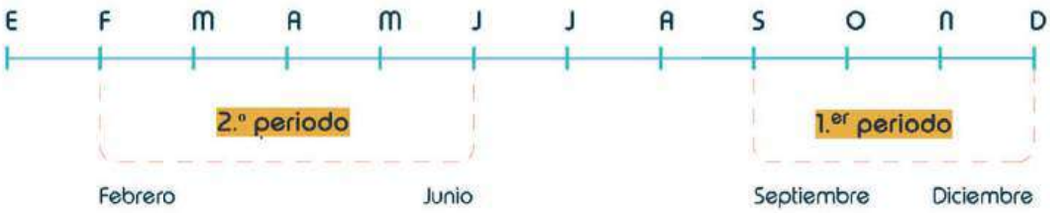
Los **presidentes de las Cámaras** en nombre de las mismas → ejercen →
- todos los **poderes administrativos** y
- **facultades de policía** en el interior de sus respectivas sedes.

Sesiones. Art. 73 CE

Las **Cámaras**
- se reunirán →
  - **anualmente**
  - en **2 períodos ordinarios** de sesiones
    - el **1.°** » **septiembre - diciembre.**
    - el **2.°** » **febrero - junio.**
- podrán reunirse → en **sesiones extraordinarias** (EO 2016)
  - a **petición** de
    - el **Gobierno**
    - la **Diputación Permanente** o
    - la **mayoría absoluta** de los **miembros** de **cualquiera** de las **Cámaras.**
  - que
    - deberán convocarse → sobre un **orden del día** determinado y
    - serán clausuradas → una vez que este haya sido **agotado.**

Sesiones. Art. 73 CE

Períodos ordinarios de sesiones



Sesiones conjuntas. Art. 74 CE

Las Cámaras **se reunirán** en **sesión conjunta** » para ejercer las competencias **NO legislativas** » que el **tít. II** les atribuye expresamente.

Tít. II CE. La Corona.

Las **decisiones** de los **arts.**

- **94. 1 CE** » se **inicia** en el **Congreso**
- **145. 2 CE**
- **158. 2 CE**

» se **inician** en el **Senado**

se adoptarán por **mayoría de cada Cámara**.

Art. 94. 1. Prestación del consentimiento del Estado para obligarse por medio de tratados o convenios.
Art. 145. 2. Acuerdos de cooperación entre las CC. AA.
Art. 158. 2. Distribución de los recursos del Fondo de Compensación con destino a gastos de inversión entre las CC. AA. y provincias.

En ambos casos, si no hubiera acuerdo entre Senado y Congreso, se intentará obtener por una Comisión Mixta compuesta de igual nº de Diputados y Senadores. La Comisión presentará un texto que será votado por ambas Cámaras. Si NO se aprueba en la forma establecida, decidirá el Congreso por mayoría absoluta.

Funcionamiento concreto. Art. 75 CE

Las **Cámaras**

funcionarán en
- **pleno** y
- **comisiones**.

podrán delegar en las **comisiones legislativas permanentes** » la **aprobación** de **proyectos o proposiciones de ley** » salvo

- **reforma constitucional**
- **cuestiones internacionales**
- **leyes orgánicas y de bases**
- **Presupuestos Generales del Estado**.

Funcionamiento concreto. Art. 75 CE

No obstante, en cualquier momento el **pleno** podrá recabar (- **debate y** - **votación**) » de cualquier (- **proyecto o** - **proposición de ley**) » que haya sido **objeto de su delegación.**

RECUERDA QUE...

La diferencia entre **proyectos de ley** y **proposiciones de ley**, es el órgano del que emanan la iniciativa para su elaboración.	Proyecto de ley » Gobierno
	Proposición de ley » Restantes órganos

Comisiones de investigación. Art. 76 CE

(- **Congreso** - **Senado o** - **ambas Cámaras** conjuntamente) podrán nombrar **comisiones de investigación** sobre cualquier **asunto de interés público** » cuyas **conclusiones** (- **NO serán vinculantes** - **NO afectarán a las resoluciones judiciales**)

sin perjuicio de que el **resultado** sea **comunicado al MF** « para que ejerza las acciones oportunas.

Será obligatorio **comparecer** a requerimiento de las Cámaras.

La ley regulará las **sanciones** que puedan impon por **incumplimiento.**

Peticiones individuales y colectivas. Art. 77 CE

Queda prohibida la presentación directa.

Las **Cámaras**

- pueden recibir **peticiones** (**individuales y colectivas**) » (- siempre por **escrito** - nunca **por manifestación ciudadana.**)
- pueden remitir las peticiones que reciban » al **Gobierno** que está obligado a **explicarse sobre su contenido.**

Diputación permanente. Art. 78 CE

En **cada Cámara** habrá **diputación permanente**

- **compuesta** por » **mín. 21 miembros** que representarán a los **grupos parlamentarios** en proporción a su **importancia numérica**.
- **presidida** por » **presidente** de la **Cámara** respectiva.
- podrá solicitar la **reunión extraordinaria** de las Cámaras.
- **asumirá funciones** de la Cámara en el caso de que hubiesen sido **disueltas** o hubiese **expirado su mandato**.
- **velará por los poderes** de las Cámaras » cuando **NO** estén **reunidas**.
- **dará cuenta** a la Cámara de los **asuntos tratados** y sus **decisiones**.
- **Expirado el mandato** o en caso de **disolución** » **seguirá ejerciendo sus funciones** » **hasta** la constitución de las **nuevas CC. GG.**

Quórum. Art. 79 CE

Para la **adopción de acuerdos** » las **Cámaras** deben » estar **reunidas reglamentariamente** + **asistencia** de la **mayoría** de sus **miembros.**

Validez de acuerdos » necesaria **aprobación** por **mayoría** de sus **miembros presentes**.

Sin perjuicio de las mayorías especiales que establezcan la CE o las leyes orgánicas y las que para elección de personas establezcan los reglamentos de las Cámaras.

El **voto** de **diputados** y **senadores** es
- **personal** e
- **indelegable.**

Publicidad de las sesiones. Art. 80 CE

Las **sesiones plenarias** de las Cámaras serán **públicas** » salvo **acuerdo en contrario** de cada Cámara adoptado
- por **mayoría absoluta** o
- **según reglamento.**

Orden del día

Regla general art. 67. 3 CE: Las reuniones de parlamentarios que se celebren sin convocatoria reglamentaria NO vincularán a las Cámaras, y NO podrán ejercer sus funciones ni ostentar sus privilegios.

	Pleno	Comisiones
Congreso. Art. 67. 1 Reg. Congreso	El orden del día del pleno será fijado por el presidente, de acuerdo con la Junta de Portavoces.	El orden del día de las Comisiones será fijado por su respectiva Mesa, de acuerdo con el presidente de la Cámara, teniendo en cuenta el calendario fijado por la Mesa del Congreso.
Senado. Art. 71. 1 Reg. Senado	El orden del día del pleno será fijado por el presidente del Senado de acuerdo con la Mesa y oída la Junta de Portavoces. El representante del Gobierno podrá incluir un solo asunto con carácter prioritario.	El orden del día de las Comisiones será fijado por su presidente, oída la Mesa respectiva y teniendo en cuenta, en su caso, el programa de trabajos de la Cámara. 1/3 de los miembros de la Comisión podrá incluir un solo asunto con carácter prioritario.

1. 7. Funcionamiento previsto en los reglamentos de las Cámaras

A) Presidente y Mesas

La formación de las **Mesas** de las Cámaras se **regula** en los **Reglamentos del Congreso y el Senado**. Recordemos que según previene el **art. 72 CE**: las **Cámaras eligen** sus respectivos **presidentes** y los demás miembros de sus Mesas. Los presidentes de las Cámaras ejercen en nombre de las mismas todos los **poderes administrativos y facultades de policía** en el interior de sus respectivas sedes.
La Mesa ostenta la **representación colegiada** de la Cámara y es su **órgano rector.**

EO 2021

	CONGRESO (Arts. 36-38 Reg. Congreso)	SENADO (Arts. 35-42 Reg. Senado)
Mesas	• Presidente • 4 vicepresidentes • 4 secretarios	• Presidente • 2 vicepresidentes • 4 secretarios
Presidente	1ª Votación. El que obtenga el voto favorable de la MAYORÍA ABSOLUTA de los miembros. 2ª Votación. Si no mayoría absoluta nueva votación entre los empatados con MAYOR Nº DE VOTOS o los que hayan obtenido LAS DOS MAYORES VOTACIONES. Elegido el que obtenga MÁS VOTOS.	1ª Votación. El que obtenga el voto favorable de la MAYORÍA ABSOLUTA de los miembros. 2ª Votación. Si no mayoría absoluta nueva votación entre los que hayan obtenido LAS DOS MAYORES VOTACIONES. Elegido el que obtenga MÁS VOTOS.

B) Grupos parlamentarios

Los **diputados** podrán constituirse en **grupo** parlamentario

- en nº **NO** < a **15**
- sin reunir dicho nº → hubieren obtenido
  - nº de escaños **NO** < a **5** y
  - al menos
    - **15%** de los votos de las **circunscripciones** en que hubieran presentado candidatura **o**
    - **5%** de los votos obtenidos en el **conjunto de la nación.**

Los grupos parlamentarios en el Congreso. Arts. 23 a 29 Reg. Congreso

La **constitución** de los grupos parlamentarios se hará dentro de los **5 días hábiles siguientes** a la sesión constitutiva del Congreso.

Los diputados que **NO** queden **integrados** en ningún grupo pasarán a formar el **Grupo Mixto**.

Los grupos parlamentarios en el Senado. Arts. 27 a 34 Reg. Senado

Cada grupo al menos estará compuesto por **10** senadores.

Los que **NO** se **incorporen** a un grupo parlamentario pasarán a integrar el **Grupo Mixto**.

Dentro de los **grupos parlamentarios** » que se compongan de senadores elegidos < en el territorio **o** por las AA. LL. u órganos colegiados superiores » de **2 o +** **CC. AA.** → podrán constituirse **grupos territoriales** integrados al menos por **3 senadores**.

Ningún **senador** puede formar parte » de + de **1 grupo territorial.**

1. 8. Atribuciones de las Cortes Generales

Arts. 57, 58, 60, 63

Competencias relacionadas con la Corona.

Art. 66

- Representar al pueblo español.
- Potestad legislativa del Estado.
- Aprobación de los Presupuestos del Estado.
- Control de la acción del Gobierno.

Art. 72

- Establecer sus propios reglamentos.
- Aprobación de sus presupuestos.
- Elegir sus presidentes y otros miembros de sus mesas y regular el Estatuto del Personal de las CC. GG.

Art. 81

Aprobación, modificación o derogación de leyes orgánicas.

Art. 82

Delegar en el Gobierno la potestad de dictar normas con rango de ley sobre materias determinadas.

Art. 86

Pronunciarse sobre la convalidación o derogación de los decretos leyes dictados por el Gobierno.

Función específica del **Congreso**.

Art. 93

Velar por el cumplimiento de los tratados internacionales y de las resoluciones emanadas de los OO. II. o supranacionales.

Art. 94

Previa autorización para facultar al Estado para obligarse por medio de tratados o convenios internacionales.

Art. 99

Otorgar la confianza al candidato a la presidencia del Gobierno en las sesiones de investidura.

Función específica del **Congreso**.

Art. 111

Someter a interpelaciones y preguntas al Gobierno.

Art. 112

Pronunciarse sobre la cuestión de confianza planteada por el presidente del Gobierno.

Función específica del **Congreso**.

Art. 113

Exigir responsabilidad política del gobierno mediante moción de censura.

Función específica del **Congreso**.

Art. 116

Declaración del estado de sitio y autorización del estado de excepción y de la prórroga del de alarma declarado por el Gobierno.

Función específica del **Congreso**.

2. El Defensor del Pueblo

2. 1. Introducción

El Defensor del Pueblo queda regulado en el **art. 54 CE** y en la **LO 3/1981, de 6 abr. del Defensor del Pueblo (LODP)**.

EO 2021

Es un **Alto Comisionado de las CC. GG.**, **designado por estas** para la **defensa** de los **derechos** comprendidos en el **tít. I CE**, a cuyo efecto podra **supervisar la actividad de la Administración**, **dando cuenta a las CC. GG.**, ejerciendo las **funciones** que le atribuye la **CE** y la **LODP**.

2. 2. Nombramiento, cese y sustitución. Arts. 2-5 LODP

A) Nombramiento

- **Elegido** por las **CC. GG.**
- Podrá ser cualquier
  - **español**
  - **> 18**
  - que se encuentre en el **pleno disfrute de sus derechos civiles y políticos.**

EO 2016

EO 2016

- Por un periodo de **5 años.**
- Se designará en las CC. GG. una **Comisión Mixta Congreso-Senado** → encargada de
  - **relacionarse** con el Defensor del Pueblo **e**
  - **informar** a los **plenos** cuando sea necesario.

Creada por LO de modificación de la LO del Defensor del Pueblo, 2/1992, de 5 mar.

Los acuerdos se adoptarán por mayoría simple.

- Propuesto el **candidato/s** → se convocará → al **pleno del Congreso** en **término NO < a 10 días** para que proceda a su **elección**.
- Será **designado** quien
  - obtuviese una **votación favorable** de **3/5** delos miembros del **Congreso y**
  - fuese **ratificado** por = **mayoría** del **Senado** » en un **plazo máx.** de **20 días.**

Caso de NO alcanzarse las mencionadas mayorías, se procederá en nueva sesión de la Comisión, y en el plazo máximo de 1 mes, a formular sucesivas propuestas. En tales casos, una vez conseguida la mayoría de los 3/5 en el Congreso, la designación quedará realizada al alcanzarse la mayoría absoluta del Senado.

- Lo **acreditarán** los **presidentes de Congreso y Senado** con sus firmas » **y** se publica en el **BOE**.
- **Tomará posesión** de su cargo
  - ante → las **mesas de ambas Cámaras reunidas conjuntamente**.
  - prestando → **juramento o promesa** de fiel desempeño de su **función.**

B) Cese

Causas

- **renuncia**
- **expiración del plazo** de su nombramiento
- **muerte**
- **incapacidad sobrevenida**
- actuar con **notoria negligencia** en el cumplimiento de **obligaciones y deberes** » del cargo
- haber sido **condenado** mediante **sentencia firme** por **delito doloso.**

C) Sustitución

Vacantes

serán declaradas:

- en caso de **muerte**, **renuncia y** **expiración** del **mandato** » por el **presidente del Congreso.**
- **resto** de casos » **mayoría** de las **3/5 partes** de los componentes de cada Cámara mediante » del **interesado.** « **debate y** **audiencia**

se iniciará el **procedimiento** para **nuevo nombramiento** » en **plazo NO superior a 1 mes** » **desempeñando sus funciones** » los **adjuntos del defensor del Pueblo.**

Es decir, en los casos de renuncia, expiración del plazo y muerte o incapacidad, son los adjuntos los que sustituyen al Defensor del Pueblo interinamente.

2. 3. Prerrogativas e incompatibilidades. Arts. 6-7 LODP

- **NO** estará sujeto a **mandato imperativo** alguno
- Gozará de **inviolabilidad.**
  - NO recibirá **instrucciones** de ninguna autoridad.
  - desempeñará sus funciones con **autonomía y según su criterio.**
- **NO** podrá ser **detenido**, **expedientado**, **multado**, **perseguido o** **juzgado** por **opiniones** que formule o **actos** que realice » en el **ejercicio** de su **cargo.**

2. 3. Perrogativas e incompatibilidades. Arts. 6-7 LODP

- Mientras permanezca en el **ejercicio de sus funciones** » **NO** podrá ser < **detenido ni retenido** » salvo **flagrante delito** » correspondiendo **exclusivamente** la **decisión** sobre su
  - el **Defensor del Pueblo** y sus **adjuntos**
  - a la **Sala de lo Penal del TS.** « **inculpación**, **prisión**, **procesamiento** y **juicio**
- La condición de Defensor de Pueblo es incompatible con
  - todo **mandato representativo**
  - todo **cargo político**
  - **actividad de propaganda política**
  - permanencia en el **servicio activo** » de cualquier Admón. Publica.
  - **afiliación** a un **partido político**
  - **funciones directivas** en y **empleo** al servicio de » **partido político**, **sindicato**, **asociación** o **fundación**
  - el ejercicio de las **carreras** < **judicial** y **fiscal**
  - cualquier **actividad** (**profesional**, **liberal**, **mercantil** o **laboral**.)

  ante situación de **incompatibilidad** deberá **cesar** dentro de los **10 días** sig. a su nombramiento y **antes** de tomar posesión

  Si no lo hace, se entiende que NO acepta el nombramiento.

  Si la incompatibilidad fuere sobrevenida una vez posesionado del cargo, se entenderá que renuncia al mismo en la fecha en que aquella se hubiere producido.

2. 4. Actuación. Arts. 9 y ss. LODP

a) (**Iniciar** y **proseguir**) » (de oficio o a petición de parte) » cualquier **investigación** conducente al **esclarecimiento** de los < **actos** y **resoluciones** de » (en **relación con los ciudadanos**, a la luz de lo dispuesto en el **art. 103. 1 CE** y el respeto debido a los **derechos** del **tít. I.**) « (la Admón. Pública y sus agentes)

Tít. I CE. De los derechos y deberes fundamentales.

103. 1. CE: la Admón. Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho.

Estas atribuciones se extienden a
- **ministros**
- **autoridades adtivas.**
- **funcionarios** y
- cualquier **persona** que actúe al **servicio de las AA. PP.**

2. 4. Actuación. Arts. 9 y ss. LODP

La Ley 36/1985 de 6 nov. ha regulado las relaciones entre la Institución del Defensor del Pueblo y las figuras similares en las distintos CC. AA.

b) **Supervisar** por sí mismo la **actividad** de las **CC. AA.** » en el **ámbito de competencias** definido por la **LODP** coordinándose con los **órganos similares** de las mismas.

c) **Tramitar quejas** referidas al **funcionamiento** de la **Admón. de Justicia** debiendo dirigirlas al **MF** para que
- este **investigue** su realidad y adopte **medidas o**
- **dé traslado** al **CGPJ**

» en su **informe general a las CC. GG.** « **sin perjuicio de** la **referencia** que haga el Defensor del Pueblo

d) **Velar por el respeto de los derechos** en el tít. I CE < en el ámbito de la **Admón. militar** **sin que pueda entrañar** una **interferencia** en el mando de la **Defensa Nacional**.

e) **Interponer** los **recursos** de < **incostitucionalidad y amparo** de acuerdo con
- CE y
- LOTC.

EO 2019

f) Con ocasión de sus **investigaciones** » **formular**
- **advertencias**
- **recomendaciones**
- **recordatorios** de sus deberes legales **y**
- **sugerencias** para la adopción de nuevas medidas a

» **autoridades y funcionarios** » de las AA. PP.

en un plazo **NO sup. a 1 mes.** « que deberán **responder por escrito**

g) **Dar cuenta** anualmente a las **CC. GG.** de la **gestión** realizada » en un **informe**

El informe se presentará cuando las Cortes se hallen reunidas en periodo de sesiones ordinario. En caso contrario se presentará un informe extraordinario.

- en el que se señalará
  - **número y tipo** » de **quejas**
    - presentadas
    - rechazadas y sus causas **y**
    - objeto de investigación y el resultado **y**
  - **sugerencias o recomendaciones** » **admitidas** por las AA. PP.
- al que se acompañará un **anexo** » con la **liquidación del presupuesto de la institución** en el periodo que corresponda.

2. 5. Legitimación. Art. 10 LODP

EO 2022

Podrá dirigirse al Defensor del Pueblo toda **persona** < **natural o jurídica** » que invoque un **interés legítimo** » **SIN restricción** alguna.

NO podrán constituir impedimento para ello la nacionalidad, residencia, sexo, minoría de edad, la incapacidad legal del sujeto, el internamiento en un centro penitenciario o de reclusión o, en general, cualquier relación especial de sujeción o dependencia de una Administración o poder público.

NO podrá presentar quejas » **ninguna autoridad administrativa** en asuntos de su competencia.

2. 5. Legitimación. Art. 10 LODP

- **Diputados**
- **senadores**
- **comisiones** < de **investigación** o relacionadas con la **defensa de los derechos y libertades públicas** y
- **Comisión Mixta Congreso-Senado de relaciones con el Defensor del Pueblo**

podrán solicitar →
- mediante **escrito motivado**
- la **intervención** del Defensor del Pueblo

» ↓

para →
- **investigación** o
- **esclarecimiento** de

« **actos**, **resoluciones** y **conductas** concretas producidas en las **AA. PP.** que afecten a **ciudadano/s** « en el ámbito de sus competencias.

2. 6. Otras consideraciones. Arts. 8, 15, y 19 LODP

Adjuntos

El Defensor del Pueblo → estará asistido →
- **adjunto 1.°**
- **adjunto 2.°**

»
- en los que podrá **delegar sus funciones** y
- que le **sustituirán** por su orden en caso de < **imposibilidad temporal** y **cese.**
- que serán < **nombrados** y **separados** » por él ↓ en la **forma** que determinen sus **Reglamentos.** « previa **conformidad** de las **Cámaras**
- cuyo **nombramiento** será **publicado** en el **BOE**.

Quejas

EO 2015

Plazo máx. de 1 año desde que se tuviera **conocimiento** de los **hechos**.

Firma del interesado.

Indicación de
- **nombre.**
- **apellido.**
- **domicilio.**

Rechazará las quejas anónimas y podrá rechazar aquellas en las que advierta mala fe, carencia de fundamento, inexistencia de pretensión, y aquellas cuya tramitación cause perjuicio al legítimo derecho de tercera persona.

Sus decisiones **NO** serán susceptibles de **recurso.**

Escrito razonado en papel común.

Colaboración
- Poderes públicos y
- personas al servicio de la Admón. Pública
están obligados a
auxiliar con carácter preferente y urgente
al Defensor del Pueblo
SIN que se le pueda negar el acceso a
- expediente o
- documentación
- adtiva. o
- relacionada con la actividad objeto de investigación y
- reservada del art. 22 LODP.
Art. 22 LODP: 1. El Defensor del Pueblo podrá solicitar a los poderes públicos todos los documentos que considere necesarios para el desarrollo de su función, incluidos aquellos clasificados con el carácter de secretos de acuerdo con la ley. En este último supuesto, la no remisión de dichos documentos deberá ser acordada por el Consejo de Ministros y se acompañará una certificación acreditativa del acuerdo denegatorio. 2. Las investigaciones que realice el Defensor del Pueblo y el personal dependiente del mismo, así como los trámites procedimentales, se verificarán dentro de la más absoluta reserva, tanto con respecto a los particulares como a las dependencias y demás OO. PP., sin perjuicio de las consideraciones que el Defensor del Pueblo considere oportuno incluir en sus informes a las CC. GG. Se dispondrán medidas especiales de protección en relación con los documentos clasificados como secretos. 3. Cuando entienda que un documento declarado secreto y no remitido por la Admón. pudiera afectar de forma decisiva a la buena marcha de su investigación, lo pondrá en conocimiento de la Comisión Mixta Congreso-Senado.

TEMA 4:

EL PODER JUDICIAL. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL. EL TRIBUNAL SUPREMO. LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL ESPAÑOLA

Marco legal:

Constitución española de 1978

LO 6/1985, 1 jul. del Poder Judicial

Ley 38/1988, 28 dic. de Demarcación y de Planta Judicial

LO 4/1987, 15 jul. de la Competencia y Organización de la Jurisdicción Militar

Abreviaturas:

TSJ: tribunal superior de justicia

AN: Audiencia Nacional

FGE: fiscal general del Estado

T. 4 índice

El Poder Judicial. El Consejo General del Poder Judicial. El Tribunal Supremo. La organización judicial española.

1. El poder judicial ..... pág. 82
   1. 1. Introducción ..... pág. 82
   1. 2. Previsión constitucional ..... pág. 82
2. Consejo General del Poder Judicial ..... pág. 87
   2. 1. Introducción ..... pág. 87
   2. 2. Actuaciones del CGPJ ..... pág. 88
   2. 3. Órganos y composición ..... pág. 93
3. El Tribunal Supremo ..... pág. 97
   3. 1. Introducción ..... pág. 97
   3. 2. Composición, estructura y principales competencias ..... pág. 97
4. Organización judicial española ..... pág. 100

1. El Poder Judicial

1. 1. Introducción

Según la **exposición de motivos** de la **LOPJ**, el **Estado de Derecho** proclamado en el **art. 1. 1 CE** implica, fundamentalmente:

- **separación de los poderes** del Estado
  - ejecutivo (Gobierno)
  - legislativo (CC. GG.)
  - judicial (juzgados y tribunales)
- **imperio** de la **ley**
- **sujeción** de todos los poderes públicos a la **CE y al resto del OJ y**
- **garantía procesal efectiva** de los **derechos fundamentales** y de las **libertades públicas**.

Ello requiere la existencia de:

Unos **órganos**
- **independientes**
- que tengan una **previsión constitucional** que les permita
  - **ejecutar y aplicar imparcialmente** las **normas** que expresan la voluntad popular
  - **someter** a todos los **poderes públicos** al cumplimiento de la **ley**
  - controlar la **legalidad de la actuación adtiva. y**
  - ofrecer a todas las personas **tutela efectiva** en el ejercicio de sus **derechos e intereses legítimos**

= **PODER JUDICIAL**

Del **Poder Judicial** se ocupa el **tít. VI CE** (arts. 117 a 127), que lo configura como uno de los **3 poderes del Estado** y le encomienda, con exclusividad, el ejercicio de la **potestad jurisdiccional** en todo tipo de procesos, **juzgando y haciendo ejecutar lo juzgado**, según las normas de competencia y procedimiento que las leyes establezcan. Además del citado **tít. VI**, en esta materia debemos atender a lo dispuesto en la **LOPJ**, en la **Ley de Demarcación y de Planta Judicial** y en la **LO de Competencia y Organización de la Jurisdicción Militar**.

1. 2. Previsión constitucional. Art. 117 CE

Independencia e inamobilidad de jueces y magistrados (apdos. 1 y 2)

La justicia
- **emana** del **pueblo y**
- se **administra**
  - en **nombre del rey**
  - por **jueces y magistrados**
    - integrantes del **poder judicial**
    - **independientes**
    - **inamovibles** — Los jueces y magistrados NO podrán ser separados, suspendidos, trasladados ni jubilados, sino por alguna de las causas y con las garantías previstas en la ley.
    - **responsables y**
    - sometidos **únicamente** al imperio de la **ley**.

¡OJO!
La justicia:
¿De quién emana? Del pueblo.
¿En nombre de quién se administra? En nombre del rey.
¿Quiénes la administran? Jueces y magistrados.

Exclusividad e integridad de la función jurisdiccional (apdos. 3 y 4)

El ejercicio de la **potestad jurisdiccional** » en **todo** tipo de procesos < juzgando **y** haciendo ejecutar lo juzgado > corresponde > **exclusivamente** a los **juzgados y tribunales** »

- determinados por las leyes según las **normas** de < **competencia y procedimiento** » que las mismas establezcan
- que NO ejercerán más funciones que
  - las de < juzgar **y** ejecutar lo juzgado
  - las que **expresamente** les sean **atribuidas** » por ley en garantía de cualquier derecho.

Unidad jurisdiccional (apdos. 5 y 6)

EO 2022

El **principio de unidad jurisdiccional** > es la base de
- la **organización y**
- el **funcionamiento** » de los tribunales.

Castrense: perteneciente o relativo al ejército y al estado o profesión militar.

La ley > regulará ejercicio de la **jurisdicción militar** en < **ámbito** estrictamente **castrense y** supuestos de **estado de sitio** » de acuerdo con los **principios de la CE.**

Se **prohíben** los **tribunales de excepción.**

Tribunales de excepción: tribunales creados «a posteriori» de producirse un hecho supuestamente ilícito, con el fin de juzgarlo, con la consiguiente vulneración de 2 de los principios fundamentales garantizados por la CE (art. 9.3): principios de legalidad penal y de seguridad jurídica; así como, la vulneración del derecho fundamental al juez ordinario predeterminado por la ley (art. 24 CE).

Obligación de colaboración con la justicia. Art. 118 CE

Es **obligatorio**:
- cumplir: - **sentencias y** - demás **resoluciones firmes** » de los jueces y tribunales y
- prestar **colaboración** requerida por estos en el curso del **proceso y** **ejecución** de lo resuelto.

Resolución firme: aquella resolución judicial que NO es susceptible de recurso, ya sea por haber dejado transcurrir el tiempo para ello sin interponerlo o, porque la ley NO prevea ningún recurso contra ella.

Esta obligación afecta a todas las AA. PP., autoridades y funcionarios, corporaciones, entidades públicas y privadas y a particulares.

Gratuidad de la justicia. Art. 119 CE

La **justicia** será gratuita:
- cuando así lo disponga la **ley y**
- **en todo caso** respecto de quienes acrediten **insuficiencia de recursos** para litigar.

Principios procedimentales. Art. 120 CE

Publicidad (apdo. 1)

Las **actuaciones judiciales** serán **públicas** » con las **excepciones** que prevean las **leyes de procedimiento.**

Oralidad (apdo. 2)

El **procedimiento** será predominantemente **oral** » **sobre todo** en materia **criminal.**

Necesidad de motivación (apdo. 3)

Las **sentencias**:
- serán **siempre motivadas y**
- se pronunciarán en **audiencia pública.**

Sentencias motivadas: hace referencia a la necesidad de que la resolución judicial exprese las razones que han llevado al juzgado o tribunal a resolver en el sentido contenido en el fallo de la resolución.

LO 2015

Derecho a la reparación. Art. 121 CE

En ambos casos es preciso que concurran dos requisitos:
a) La producción de un daño efectivo, evaluable económicamente e individualizado con relación a una persona o a un grupo de personas.
b) que el mismo sea imputable al servicio de la Admón. de Justicia.

Los **daños**:
- causados por **error judicial o**
- consecuencia del **funcionamiento anormal de la Admón. de Justicia**

darán derecho a **indemnización** a cargo del **Estado** conforme a la **ley**.

Organización y gobierno del Poder Judicial. Art. 122 CE

Configuración del Poder Judicial (apdo. 1)

La **LOPJ** determinará:

- **constitución**
- **funcionamiento** y
- **gobierno**

» de los juzgados y tribunales y

- el **estatuto jurídico** de
  - **jueces y magistrados** de carrera » que formarán un **cuerpo único** y
  - **personal** al servicio de la Admón. de Justicia.

CGPJ (apdos. 2 y 3)

Es el **órgano de gobierno** del Poder Judicial.

LOPJ establecerá:

- su **estatuto** y
- régimen de **incompatibilidades** y
- **funciones**

» de sus **miembros** particularmente:

- nombramientos
- ascensos
- inspección y
- régimen disciplinario.

EO 2015

La presidencia del CGPJ recae sobre la misma persona que preside el TS.

Está integrado por:

- el **presidente** » nombrado por:
  - el **rey**
  - período de **5 años** y
- **20 miembros** » nombrados »

Los 12 miembros (vocales) elegidos entre jueces y magistrados también serán designados a propuesta de 3/5 de las Cámaras, 6 propuestos por el Congreso y 6 por el Senado.

- por el **rey**
- por **período** de **5 años**
- **12** entre **jueces y magistrados** de <u>todas</u> las **categorías judiciales**
- **4** a propuesta del **Congreso**
- **4** a propuesta del **Senado**

elegidos:

- por **mayoría** de **3/5** de sus **miembros**
- entre **abogados y otros juristas**
  - de **reconocida competencia**
  - con + de **15 años** de **ejercicio en su profesión.**

Tribunal Supremo. Art. 123 CE

TS

- tiene **jurisdicción** en <u>toda</u> **España** y
- es el órgano jurisdiccional **superior** en <u>todos</u> los **órdenes** » <u>salvo</u> lo dispuesto en materia de **garantías constitucionales**

EO 2016

- su **presidente** será nombrado:
  - por el **rey**
  - a **propuesta** del **CGPJ**
  - en la **forma** que determine la **ley.**

EO 2014 y 2017

El Ministerio Fiscal. Art. 124 CE

El Ministerio Fiscal tiene por misión (sin perjuicio de las funciones encomendadas a otros órganos):

- promover la **acción de la justicia**
  - de **oficio** o
  - **a petición** de los interesados
  - en **defensa** de
    - **legalidad**
    - **derechos de los ciudadanos**
    - **interés público** tutelado por la ley y
- velar por la **independencia** de los **tribunales** y
- procurar ante estos la **satisfacción** del **interés social.**

Ejerce sus funciones:

- por medio de **órganos propios** conforme a los **principios** de unidad de actuación y dependencia jerárquica y
- con **sujeción** a los **principios** de legalidad e imparcialidad.

La **ley** regulará su **estatuto orgánico**. (EO 2016)

El **FGE** será nombrado:

- por el **rey**
- a **propuesta** del **Gobierno**
- **oído** el **CGPJ.**

Principios rectores actuación MF

- **Unidad de actuación** » Actúa como una unidad (es único para todo el Estado). Todos los fiscales, en su actuación van a seguir unos mismos criterios preestablecidos que aseguran una actuación unificada a nivel nacional.
- **Dependencia jerárquica** » Todos los miembros de la carrera fiscal dependen de su superior jerárquico, que marca las pautas de actuación en una materia, en aras de conservar la unidad de actuación. No existe dependencia jerárquica del Gobierno.
- **Legalidad** » Actúa con sujeción exclusiva a la CE y a las leyes.
- **Imparcialidad** » Actuará con plena objetividad e independencia en defensa de los intereses que le estén encomendados.

Participación ciudadana en la Admón. de justicia. Art. 125 CE

Los **ciudadanos** podrán:

> Acción popular: posibilidad que la CE reconoce a cualquier ciudadano español o asociación, persona física o jurídica, de personarse en un proceso penal y ejercitar la acción penal, NO siendo el directamente ofendido por un delito público.

- ejercer la **acción popular y**
- participar
  - en la **Admón. de Justicia** » mediante la institución del **jurado**
    - en la forma y
    - con respecto a aquellos procesos penales

    » que la ley determine y
  - en los **tribunales consuetudinarios y tradicionales.**

> Tribunales consuetudinarios y tradicionales: tribunales de raíces históricas cuya constitución, competencia y funcionamiento están basados en la costumbre. Destacan el Tribunal de las Aguas de la Vega, de Valencia, así como el tribunal consuetudinario y tradicional del Consejo de Hombres Buenos de Murcia.

La Policía Judicial. Art. 126 CE

La **Policía Judicial** » en sus **funciones** de (- averiguación del delito y - descubrimiento y - aseguramiento) » del delincuente (dependen de) (- jueces - tribunales y - MF) »

en los términos que la **ley establezca.**

Incompatibilidades. Art. 127 CE

(- Jueces - magistrados y - fiscales) » mientras se hallen **en activo** (NO podrán) (- desempeñar otros **cargos públicos** - pertenecer a **partidos políticos** o **sindicatos.**

La ley (establecerá) (- sistema y - modalidades) » de **asociación profesional** de estos

- **régimen de incompatibilidades** de los miembros del Poder Judicial » que deberá asegurar la **total independencia** de los mismos.

2. Consejo General del Poder Judicial

2. 1. Introducción

El CGPJ es un órgano **constitucional**, **colegiado**, **autónomo**, integrado por jueces y otros juristas, que ejerce funciones de **gobierno del Poder Judicial** con la finalidad de garantizar la **independencia** de los jueces en el ejercicio de la función judicial frente a todos. En ese sentido, el **art. 559 LOPJ** establece que:

(- Los **presidentes** y - demás **órganos de gobierno** de juzgados y tribunales) » en el ejercicio de sus **funciones gubernativas** » están **subordinados** al **CGPJ**.

Este ejerce sus **competencias** en **todo el territorio nacional** de acuerdo con la **CE** y la **LOPJ**, situándose su **sede** en la **villa de Madrid.**

Por lo que hace a su regulación, además de las previsiones constitucionales ya examinadas, esta se encuentra en el **libro VIII LOPJ**, que se añadió por la **LO 4/2013 de 28 jun. de reforma CGPJ, por la que se modifica LOPJ**.

Libro VIII. Del CGPJ

- **Tít. I. De las atribuciones del CGPJ** (arts. 558-565).
- **Tít. II. De los vocales del CGPJ** (arts. 566-584 bis.).
- **Tít. III. Del presidente del TS y del CGPJ, del vicepresidente TS y del Gabinete de Presidencia del TS y del CGPJ** (arts. 585-594).
- **Tít. IV. De los órganos del CGPJ** (arts. 595-610)
- **Tít. V. De los órganos técnicos y del personal del CGPJ** (arts. 611-628).
- **Tít. VI. Del régimen de los actos del CGPJ** (arts. 629-642).

2. 2. Actuaciones del CGPJ

Atribuciones. Art. 560 LOPJ

Cuando en el ejercicio de las atribuciones legalmente previstas en este art. el CGPJ adopte medidas que comporten un incremento de gasto, será preciso informe favorable de la Admón. competente que deba soportar dicho gasto.

- **Proponer** el **nombramiento** de
  - 1.ª presidente del TS y del CGPJ
  - 2.ª jueces
  - 3.ª magistrados
  - 4.ª magistrados del TS y
  - 5.ª **2** magistrados del TC.
- Ser **oído** por el **Gobierno** antes del nombramiento del **FGE.**
- **Interponer** el **conflicto de atribuciones**
  - entre **órganos constitucionales del Estado**
  - en los términos previstos por la **LOTC.**
- **Participar** » en la **selección** de jueces y magistrados.
- **Resolver** lo que proceda en **materia** de
  - formación y perfeccionamiento
  - provisión de destinos
  - ascensos
  - situaciones adtivas. y
  - régimen disciplinario.
- **Ejercer**
  - **alta inspección** de tribunales
  - supervisión y
  - coordinación

  » de la **actividad inspectora ordinaria** de < presidentes y salas de gobierno » de los tribunales.
- Impartir **instrucciones** » a **órganos de gobierno** de juzgados y tribunales » en materias de su competencia y
- resolver los **recursos de alzada** » que se interpongan contra **cualesquiera** acuerdos de los mismos.
- **Cuidar** de la **publicación oficial** de
  - **sentencias y**
  - demás resoluciones que se determinen

  » del **TS** y del **resto de órganos** judiciales.

  A tal efecto el CGPJ, previo informe de las Admones. competentes, establecerá reglamentariamente el modo en que se realizará la recopilación de las sentencias, su tratamiento, difusión y certificación, para velar por su integridad, autenticidad y acceso, así como para asegurar el cumplimiento de la legislación en materia de protección de datos personales.
- **Nombrar** a
  - vicepresidente TS
  - promotor de la acción disciplinaria
  - jefe de la Inspección de Tribunales y
  - director del Gabinete Técnico del CGPJ.
- **Regular** estructura y funcionamiento de
  - **Escuela Judicial** nombrando a
    - su director y
    - profesores.
  - **Centro de Documentación Judicial** nombrando a
    - su director y
    - resto del personal.
- **Regular** y **convocar** » **concurso-oposición** de ingreso en el **cuerpo de letrados** de CGPJ.
- **Elaborar** y **ejecutar** » su **presupuesto** en los términos de **LOPJ.**
- **Aprobar** la **relación de puestos de trabajo** » del **personal funcionario** a su servicio.

Atribuciones. Arts. 560 LOPJ

En ningún caso, las disposiciones reglamentarias del CGPJ podrán afectar o regular directa o indirectamente los derechos y deberes de personas ajenas al Poder Judicial.

- Ejercer la **potestad reglamentaria** en
  - el **marco** estricto de **desarrollo** de las **previsiones** de la **LOPJ**
  - las siguientes **materias:**

a) **Organización y funcionamiento de CGPJ.**
b) **Personal de CGPJ** en el marco de la legislación sobre la función pública.
c) **Órganos de gobierno** de juzgados y tribunales.
d) **Publicidad** de las actuaciones judiciales.
e) **Publicación y reutilización** de las **resoluciones** judiciales.

Potestad reglamentaria: prerrogativa que se concede al Gobierno, las Admones., y a ciertos órganos para dictar normas con rango reglamentario (inferior a la ley).

f)
- **Habilitación de dí**
- fijación de **horas d**

g) **Constitución** de los ór
h) **Especialización** de órg
i) **Reparto de asuntos** y p
j) Régimen de **guardias** d

Letra l) suprimida.

k)
- Organización **y**
- gestión

a de **ción onal** < interna **e** internacional.

m)
- **Condiciones acce**
- régimen jurídico d **asociaciones judi**

eberes que conforman el **es** y magistrados **y**

vación o alteración de la **ılación legal.**

- **Colaborar** con la **autoridad de control** » en materia de **protección de datos** en el ámbito de la Admón. de Justicia **y**
- **asumir** las **competencias** propias de esta autoridad » **únicamente** respecto a la **actuación** de **jueces y magistrados** » con ocasión del **uso de ficheros judiciales.**

- **Recibir quejas** < de los **ciudadanos** en materias relacionadas con la **Admón. de Justicia.**

- **Elaborar y**
- **aprobar**

»
- junto al **Ministerio de Justicia y**
- oídas las **CC. AA.**

los sistemas de →
- racionalización
- organización **y**
- medición

» de **trabajo** »

O ministerio equivalente en cada legislatura.

Cuando afectare a materias de su competencia.

que se estimen **convenientes** para determinar « la **carga de trabajo** que pueda soportar un órgano jurisdiccional.

- **Determinar** la **carga de trabajo** que cabe exigir → a **efectos disciplinarios** al juez o magistrado.

- **Proponer** < previa **justificación** de la **necesidad** **medidas de refuerzo** que sean precisas en concretos órganos judiciales.

Atribuciones. Art. 560 LOPJ

- Emitir **informe** en **expedientes** de » **responsabilidad patrimonial** por **anormal funcionamiento** de la Admón. de Justicia.

- **Recopilar**
- **actualizar**
- **divulgar** y
- **promocionar** » con otras entidades y organizaciones judiciales < nacionales o internacionales

» los **principios de ética judicial.**

Principios de ética judicial: aspiran a recoger los valores y reglas de conducta compartidos por la judicatura española. Pretenden servir de guía en el desempeño de la jurisdicción y promover el diálogo colectivo y la reflexión personal sobre los retos a los que se enfrentan quienes la ejercen.

El CGPJ se asegurará de que la Comisión de Ética Judicial, que a tal efecto se constituya, esté dotada de los recursos y medios adecuados para el cumplimiento de sus objetivos.

- **Asesoramiento especializado**
  - a los jueces y magistrados
  - en materia de < **conflictos de intereses** y demás materias relacionadas con la **integridad.**
- Otras que le atribuya la **LOPJ.**

Normas para ejercicio de la potestad reglamentaria (apdo. 2)

Reglamentos de desarrollo: aquellos en los que se desarrollan los contenidos de una ley, por mandato de esta.

En los **proyectos** de **reglamentos de desarrollo:**

Se someterán a **informe** de:
- **asociaciones profesionales** de jueces y magistrados y
- **corporaciones profesionales** o
- **asociaciones** de otra naturaleza

» que tengan **reconocida legalmente representación de intereses** a los que puedan afectar.

Se dará intervención a:
- a Admón. del Estado » por medio del **Ministerio de Justicia** y
- a Admones. CC. AA.

siempre que:
- tengan **competencias** relacionadas con el contenido del reglamento o
- sea necesario **coordinar** estas con las del CGPJ.

Se recabarán:
- **consultas y estudios previos** que se consideren pertinentes y
- **dictamen de legalidad** sobre el proyecto.

Se elaborará un **informe previo** de **impacto de género.**

Se oirá a MF < cuando **le afecte** la **materia** sobre la que verse el proyecto y **especialmente** en los supuestos de **apdo. 1. 16.ª, d) y f) a j).**

Art. 560. 1. 16.ª: d) Publicidad de las actuaciones judiciales. f) Habilitación de días y horas y como fijación de horas de audiencia pública. g) Constitución de los órganos judiciales fuera de su sede. h) Especialización de órganos judiciales. i) Reparto de asuntos y ponencias. j) Régimen de guardias de los órganos jurisdiccionales.

Emisión de informe. Art. 561 LOPJ

Materias que precisan de informe del CGPJ (apdo. 1)

- **Anteproyectos de ley y**
- **disposiciones generales**

que versen sobre las siguientes **materias**:

> El Gobierno remitirá dicho informe a las CC. GG. en el caso de tratarse de anteproyectos de ley.

- **Modificaciones** de LOPJ.
- Determinación y modificación » de las **demarcaciones judiciales** y su **capitalidad.**
- Fijación y modificación » de la **plantilla orgánica** de jueces y magistrados.
- **Estatuto orgánico** de jueces y magistrados, letrados de la Admón. de justicia y resto del personal al servicio de esta.
- Normas
  - **procesales**
  - sobre **régimen penitenciario** y
  - que afecten a aspectos **jurídico-constitucionales** de » la tutela ante los **tribunales ordinarios** del **ejercicio de derechos fundamentales** y
  - que afecten a **constitución**, **organización**, **funcionamiento** y **gobierno** » de los **tribunales**.
- **Leyes penales**
- Cualquier **otra cuestión** que Gobierno, CC. GG. o en su caso asambleas legislativas CC. AA. » estimen oportuna.

Plazos para emisión de informe por CGPJ (apdos. 2-3)

			Prórroga
Plazo general	**30 días** improrrogables	Excepcionalmente **órgano remitente** podrá conceder la **prórroga** del plazo atendiendo a las circunstancias del caso	**15 días**
Urgencia	**15 días**		**10 días**

> En la orden de remisión deberá constar la necesidad de urgencia.

Si el **informe NO** hubiera sido **emitido** en **plazos** anteriores » se tendrá por **cumplido** dicho **trámite.**

Actuaciones para el mejor conocimiento del estado de la justicia.
Art. 563 LOPJ

Remisión de memoria »

- A las **CC. GG.**
- **Anualmente.**
- Sobre (**estado**, **funcionamiento** y **actividades** de) » (**CGPJ** y **juzgados y tribunales.**)
- Que incluirá
  - las **necesidades** que a su juicio existan en materia de (personal, instalaciones y recursos) » para el **correcto desempeño** de las funciones que asignan al **poder judicial** < CE y leyes.
  - sendos **capítulos** respecto a
    - a) **Actividad** del **presidente y vocales** del CGPJ con **gasto detallado.**
    - b) **Impacto de género** en el ámbito judicial.
    - c) Informe sobre el **uso** de las **lenguas cooficiales** » (en la **justicia** y por parte de los **jueces y magistrados** en ejercicio de sus funciones.)
- Cuyo **contenido** podrá ser **debatido**
  - por las **CC. GG.** que podrán solicitar la comparecencia del **presidente TS** » para **responder** a las **preguntas** que se le formulen acerca de la **memoria**
  - de acuerdo con los **reglamentos de las Cámaras.**

Recordemos que presidente de TS y CGPJ es la misma persona.

Comparecencia del **presidente CGPJ**
- para un **mejor conocimiento** del estado de la justicia con **datos actualizados**
- **anualmente**
- **complementaria** a la memoria
- se hará en la **Comisión de Justicia del Congreso de los Diputados**
- donde informará sobre los **aspectos + relevantes** de » el **estado de la justicia** en España en el marco de **sus competencias.**

Informe + comparecencia de un **vocal**
- **excepcionalmente**
- a **solicitud del Congreso**
  - **motivada**
  - de **mín. 2 grupos parlamentarios** y
  - autorizada por la **Mesa del Congreso**
- ante la **Comisión de Justicia**
- por razón de las **funciones** que le han sido **encomendadas.**

Presupuesto y control del gasto. Art. 565 LOPJ

- Para el ejercicio de sus **atribuciones**
- en ejercicio de su **autonomía**

→ CGPJ elaborará su **presupuesto.**

Su elaboración y ejecución se sujetará a la legislación presupuestaria general.

Control del gasto

- **Interno** → Cuerpo superior de interventores y auditores del Estado (depende funcionalmente del CGPJ).
- **Externo** → Tribunal de Cuentas.

El **CGPJ** está vinculado por los **principios** de **estabilidad y sostenibilidad** presupuestaria.

2. 3. Órganos y composición

Composición. Art. 566 LOPJ

Designados conforme a cap. II, tit. II. (Procedimiento de designación de vocales de origen judicial).

El CGPJ estará integrado por:

- **presidente TS** que lo presidirá
- \+
- **20 vocales**
  - **12 jueces o magistrados** en **servicio activo** en la carrera judicial
  - **8 juristas** de **reconocida competencia** con + **15 años de ejercicio** en su profesión.

VOCALES (EO 2016)

- desarrollarán su actividad con **dedicación exclusiva**
- **incompatibilidades**: cualquier otro puesto, profesión o actividad, públicos o privados, por cuenta propia o ajena, retribuidos o no de los **jueces y magistrados**.

excepto la admón. del patrimonio personal o familiar.

Designación de los vocales. Art. 567 LOPJ

Serán designados por las **CC. GG.**

- del modo establecido en **CE y LOPJ**
- atendiendo al **principio de presencia paritaria entre hombres y mujeres**
- que **ningún caso** podrán designar a **vocales del CGPJ saliente**
- por una **mayoría cualificada** de **3/5** de las **Cámaras** de la siguiente forma:

	Entre **jueces y magistrados**	Entre **juristas de reconocida competencia**	**TOTAL**
Vocales propuestos por **Congreso**	**6**	**4**	**10**
Vocales propuestos por **Senado**	**6**	**4**	**10**
TOTAL	**12**	**8**	**20**

Designación de los vocales. Art. 567 LOPJ

En el **turno de juristas** → podrán ser elegidos → **jueces o magistrados** que

- **NO** se encuentren en **servicio activo** en la carrera judicial **y**
- cuenten con **+ 15 años** de **experiencia profesional** → teniéndose en cuenta →
  - la antigüedad en la **carrera judicial y**
  - años de experiencia en **otras profesiones jurídicas.**

Total 6 suplentes: 3 turno de juristas y 3 turno judicial

Las **Cámaras** también → designarán → **3 suplentes** para cada uno de los turnos » fijándose el **orden** por el que deba procederse en caso de **sustitución.**

Quien desee **presentar su candidatura** » ocupando **cargo incompatible** → se comprometerá a → **formalizar** su **renuncia** a dicho cargo si resultare **elegido.**

El **cómputo de los plazos** en los procedimientos de

- designación de **vocales del CGPJ y**
- elección del **presidente TS y CGPJ y vicepresidente TS** »

Renuncia al cargo incompatible con el de vocal del CGPJ.

- se realizará por **días hábiles** cuando el plazo se señale por días
- **empezará** a computarse
  - desde el **día siguiente** » cuando se fije en **días y**
  - **fecha a fecha** » cuando se fije en **meses o años.**

Cuando en el mes del vencimiento NO hubiera día equivalente al inicial del cómputo se entenderá que el plazo expira el último del mes.

Nombramiento de los vocales. Art. 569 LOPJ

- Serán **nombrados** por el **rey** mediante **RD**
- tomarán **posesión de su cargo** prestando **juramento o promesa** ante el **rey y**
- **a continuación** celebrarán su **sesión constitutiva**

→ que tendrán lugar → dentro de los **5 días** posteriores a la **expiración** del **anterior Consejo** » **salvo** en el supuesto del **art. 570. 2 LOPJ.**

Art. 570. 2: si ninguna de las 2 Cámaras hubieren efectuado, en el plazo legalmente previsto, la designación de los vocales que les corresponda, el Consejo saliente continuará en funciones hasta la toma de posesión del nuevo.

Renovación. Art. 568 LOPJ

EO 2021

El **CGPJ** → se renovará →

- en su **totalidad**
- cada **5 años** » contados desde la **fecha** de su **constitución.**

Los **presidentes** de las **Cámaras** → deberán adoptar → las medidas necesarias para que la **renovación** se produzca **en plazo**.

Renovación. Art. 568 LOPJ

- Para que la **renovación** se produzca **en plazo** y
- las **Cámaras** puedan dar **comienzo** al proceso de renovación

» **4 meses antes** de la **expiración** del plazo » el **presidente TS y CGPJ** dispondrá

a) La remisión a los **presidentes** de ambas **Cámaras** de **datos** del
   - escalafón de la carrera judicial **y**
   - registro de asociaciones judiciales

   » obrantes **en dicha fecha** en el CGPJ

b) La **apertura del plazo** de presentación de **candidaturas** » para la **designación** de los **vocales** correspondientes al **turno judicial**

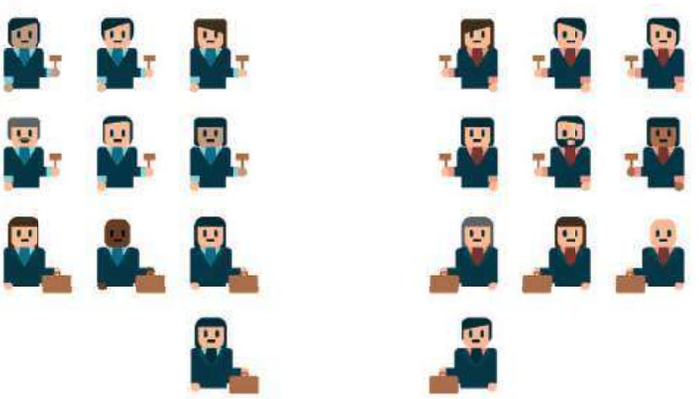
dando **cuenta al pleno CGPJ** en la **1.ª sesión ordinaria** que se celebre tras su realización.

- Propuestos por el Senado
- Propuestos por el Congreso
- Jueces y magistrados
- Juristas de reconocida competencia

Composición

Presidente del TS

+



20 Vocales

Los órganos del CGPJ y su estructura. Tít. IV LOPJ

PLENO (arts. 599 y 600)

- Compuesto por todos sus miembros (presidente + vocales)
- Se reúne en sesión ordinaria 1 vez al mes
- Deberá reunirse en sesión extraordinaria:
  - Si lo considera oportuno el presidente o lo solicitaran mín. 5 vocales
  - Si fuera necesario para dar cumplimiento en plazo a alguna de sus competencias
- Quórum para válida constitución: 10 vocales + presidente
- Quórum de sesión elección del presidente: mín. 12 miembros
- Entre sus funciones destacan: nombramientos o propuestas de nombramientos y promociones varias (EJ: a 2 magistrados del TC, al presidente del TS, al vicepresidente del TS); designación de los vocales de los diferentes comisiones; ejercicio de la potestad reglamentaria y la aprobación de su presupuesto y memoria

PRESIDENTE DEL TS Y CGPJ (arts. 585- 588, 597 y 598 bis)

- 1.ª autoridad judicial de la nación
- Presidente del TS
- Duración del mandato coincidirá con la del Consejo que lo haya elegido
- Podrá ser reelegido por 1 sola vez
- Requisitos: miembro de la carrera judicial con la categoría de magistrado del TS y con condiciones exigidas para ser presidente de Sala del mismo; o ser un jurista de reconocida competencia con + de 25 años de ejercicio de su profesión
- Entre sus funciones destaca la representación del CGPJ y el ejercicio de actuaciones de organización interna, como son: convocatoria y presidencia de las sesiones del pleno y de la comisión permanente, fijando el orden del día; autorización de acuerdos; proponer y cesar a miembros, etc.
- Cuando el CGPJ se encuentre en funciones, su presidencia no podrá acordar el cese del secretario general ni del vicesecretario general del CGPJ.
- Tiene voto de calidad

VICEPRESIDENTE DEL TS (arts. 589-592)

- Será nombrado por mayoría absoluta del pleno del CGPJ, a propuesta del presidente
- Duración del mandato 5 años
- Sustituirá al presidente en casos de vacante, ausencia, enfermedad u otro motivo legítimo
- NO tiene condición de vicepresidente del CGPJ
- Prestará al presidente del TS y del CGPJ la colaboración necesaria para el adecuado cumplimiento de sus funciones
- Deberá tener la categoría de magistrado del TS, estar en servicio activo y reunir los requisitos para ser presidente de sala del mismo.

COMISIONES

Permanente (arts. 601 y 602)

- Compuesta por: presidente + 7 vocales (4 turno judicial + 3 turno juristas)
- Miembros elegidos por el pleno anualmente
- Le compete el ejercicio de todas las atribuciones del CGPJ que NO estén expresamente reservadas a la presidencia, al pleno o al resto de comisiones

Otras comisiones

- Disciplinaria (arts. 603-608)
- De Asuntos Económicos (art. 609)
- De Igualdad (art. 610)

ÓRGANOS TÉCNICOS

- Secretaría General
- Servicio de Inspección del CGPJ
- Gabinete Técnico
- Escuela Judicial
- Centro de Documentación Judicial
- Oficina de Comunicación

3. El Tribunal Supremo

EO 2018 y 2019

3. 1. Introducción

La actual CE dedica su art. 123 al **TS**, reconociéndolo como el **órgano jurisdiccional superior,** salvo lo dispuesto en materia de garantías constitucionales, con **jurisdicción en toda España.** Regulación que ha de completarse con lo dispuesto en la LOPJ, concretamente en el cap. I, tít. IV de su libro I **(arts. 53 a 61 sexies).**

Jurisdicción. Art. 53 LOPJ

TS
- sede en la villa de **Madrid**
- es el órgano jurisdiccional **superior** en todos los **órdenes** » salvo lo dispuesto en materia de **garantías constitucionales**
- tiene jurisdicción en toda **España** y
- ningún otro podrá tener el **título de Supremo.**

3. 2. Composición, estructura y principales competencias

Composición. Art. 54 LOPJ

TS → se compone de
- su **presidente**
- los **presidentes de sala** y
- los **magistrados** en su caso » que determine la ley para cada una de las salas y
- **secciones** en que las salas puedan articularse.

Estructura organizativa

EO 2016

Gabinete Técnico. Arts. 61 bis a 61 sexies LOPJ

Al servicio del TS **existirá** un **Gabinete Técnico** que:

- asistirá a la presidencia y las Salas » en los procesos de **admisión de los asuntos** y mediante **estudios e informes** que se le soliciten y
- prestará **apoyo** a las salas especiales » en el **despacho de asuntos**.
- estará **integrado** por »
  - un **director** y
  - los **letrados del Gabine Técnico** » elegidos
    - mediante **concurso de méritos**
    - por **1 año** » podrán ser **prorrogados** por sucesivos periodos de **3 años**
    - entre miembros de la **carrera judicial** y
    - otros **juristas**

  Nombrado por el pleno del CGPJ, a propuesta vinculante del presidente del TS, quien además ejercerá la superior dirección del Gabinete.

- se conforma por tantas **áreas** como **órdenes jurisdiccionales**
  - dentro de cada área podrá existir una **sección de Admisión** y otra **sección de Estudios e Informes.**
  - en la **Sala 5.ª de lo Militar** podrá haber un **letrado del Gabinete Técnico.**
  - los **letrados** prestarán sus servicios en las diferentes áreas » atendiendo a su **especialización profesional.**
  - en cada una de ellas habrá **1 o + letrados** que asuman **funciones** de » **coordinación** de los **miembros del Gabinete** que formen parte de la misma.

  Serán designados por el presidente del TS, preferentemente de entre los Letrados que pertenezcan a la carrera judicial, y deberán tener una antigüedad mín. de 10 años en el ejercicio de su respectiva profesión.

El **Ministerio de Justicia** (O ministerio equivalente en cada legislatura.)
- **oída la Sala de Gobierno** del TS y
- previo **informe del CGPJ** e
- **informe favorable** del **Ministerio de Hacienda y AA. PP.**

determinará
- su composición y
- plantilla.

Excepcionalmente por razones **coyunturales** y debidamente **justificadas**
- a propuesta del CGPJ y
- oída la Sala de Gobierno del TS

podrá adscribir
- **temporalmente (máx. 1 año)**
- un **n.º adicional** de miembros.

Sala de Gobierno. Art. 149 a 159 LOPJ

Está constituida por
- el **presidente** del TS » que la preside.
- los **5 presidentes de Sala.**
- **5 magistrados** del TS » elegidos por los magistrados del TS cada **5 años.**
- el **secretario de Gobierno** del TS » que actua de secretario de la sala.
- **vicepresidente** del TS » que es **miembro nato.**

Sala de Gobierno. Arts. 149 y 150 LOPJ

La **Sala de Gobierno** del TS » como **máx. órgano gubernativo** colegiado del TS » desempeña la **función de gobierno del TS.**

Los concretas manifestaciones de esta función se recogen en el art. 152 LOPJ.

Salas jurisdiccionales. Arts. 55-61 LOPJ

Art. 4 Ley 11/2022. Servicios de telecomunicaciones para la seguridad nacional, la defensa nacional, la seguridad pública, la seguridad vial y la protección civil.

Sala 5.ª, de lo Militar

Compuesta por: 1 presidente + 7 magistrados (4 de los componentes han de proceder de la carrera judicial y 4 del cuerpo jurídico militar).

Se regirá por su legislación específica y supletoriamente por la LOPJ y por el ordenamiento común a las demás Salas del TS.

Sala 4.ª, de lo Social

Compuesta por: 1 presidente + 12 magistrados.

Conoce de: recursos de casación, revisión y otros extraordinarios que establezca la ley en materias propias de este orden jurisdiccional.

Sala 3.ª, de lo Contencioso-Adtivo.

Compuesta por: 1 presidente + 32 magistrados.

Conoce de:

1. Recursos contencioso-adtivos contra actos y disposiciones del Consejo de Ministros, de las comisiones delegadas del Gobierno y del CGPJ, y contra los actos y disposiciones de los órganos competentes de las Cámaras, del TC, del Tribunal de Cuentas y del Defensor del Pueblo.
2. Aquellos otros recursos que excepcionalmente le atribuya la ley.
3. Recursos de casación y revisión en los términos que establezca la ley.
4. De la solicitud de autorización judicial en relación con las decisiones de la Comisión Europea en materia de transferencia internacional de datos prevista en la DA 5ª de la LOPD, cuando tal solicitud sea formulada por el CGPJ.
5. De la solicitud del Gobierno prevista en el art. 4 de la Ley 11/2022, de 28 de junio, General de Telecomunicaciones, para la convalidación o revocación de los acuerdos de asunción o intervención de la gestión directa del servicio o los de intervención o explotación de redes.

Sala 1.ª, de lo Civil

Compuesta por: 1 presidente + 9 magistrados

Conoce de:

1. Recursos de casación, revisión y otros extraordinarios en materia civil que establezca la ley.
2. Demandas de responsabilidad civil por hechos realizados, en el ejercicio de su cargo, por los aforados en el TS.

Sala 2.ª, de lo Penal

Compuesta por: 1 presidente + 14 magistrados

Conoce de:

1. Recursos de casación, revisión y otros extraordinarios en materia penal que establezca la ley
2. Instrucción y enjuiciamiento de las causas contra los aforados en el TS
3. Demás asuntos que le atribuya LOPJ
4. Procedimientos de decomiso autónomo por los delitos para cuyo conocimiento sea competente

Salas especiales

Sala Especial del art. 61 LOPJ

Compuesta por: presidente del TS + todos los presidentes de sala + magistrado más antiguo de cada sala + magistrado más moderno de cada una de ellas.

Conoce de:

1. Recursos de revisión contra las sentencias dictadas en única instancia por la Sala de lo Contencioso-Adtivo.
2. Incidentes de recusación del presidente TS, de los presidentes de sala, o de + de 2 magistrados de una sala.
3. Demandas de responsabilidad civil que se dirijan contra los presidentes de sala o contra todos o la mayor parte de los magistrados de una sala por hechos realizados en el ejercicio de su cargo.
4. Instrucción y enjuiciamiento de las causas contra los presidentes de sala o contra los magistrados de una sala, cuando sean juzgados todos o la mayor parte de los que la constituyen.
5. Pretensiones de declaración de error judicial cuando este se impute a una sala del TS.
6. Procesos de declaración de ilegalidad y consecuente disolución de los partidos políticos.

Sala de Conflictos de Competencia

Compuesta por: presidente del TS + 2 magistrados (uno de cada orden jurisdiccional en conflicto)

Conoce de: conflictos de competencia que puedan producirse entre juzgados o tribunales de distinto orden jurisdiccional

Sala de Conflictos de Jurisdicción

Compuesta por: presidente del TS + 2 magistrados de la sala del orden jurisdiccional en conflicto + 2 magistrados de la Sala de lo Militar

Conoce de: conflictos de jurisdicción entre los juzgados o tribunales de cualquier orden jurisdiccional de la jurisdicción ordinaria y los órganos judiciales militares

Tribunal de Conflictos de Jurisdicción

Compuesta por: presidente del TS + 5 vocales (2 magistrados de la Salc de lo Contencioso-Adtivo. + 3 consejeros permanentes de Estado)

Conoce de: conflictos de jurisdicción entre los juzgados o tribunales y la Admón

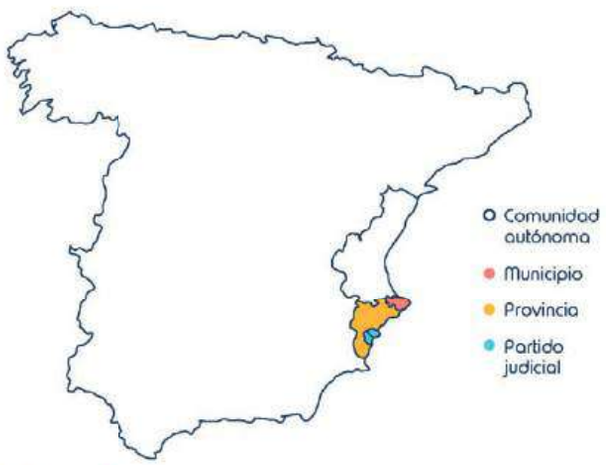
4. Organización judicial española

Organización territorial. Arts. 30-34 LOPJ

El **Estado** se organiza territorialmente » a **efectos judiciales** en:

- **municipios** que se corresponden con la demarcación adtiva. del mismo nombre.
- **partidos** que
  - son la **unidad territorial** integrada por **1 o + municipios** limítrofes pertenecientes a una misma provincia
  - podrán coincidir con la **demarcación provincial.**

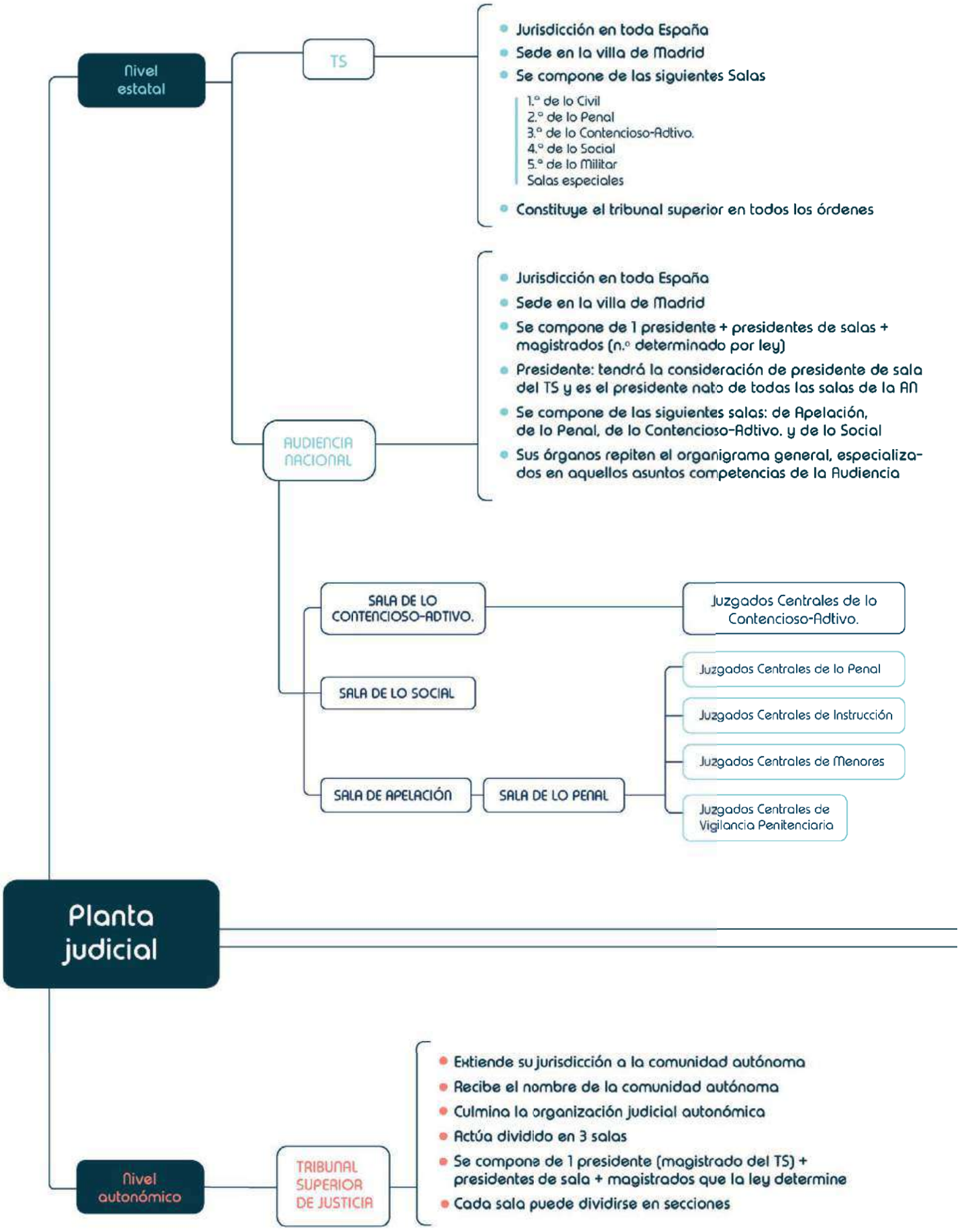
  Su modificación se realizará, en su caso, en función del número de asuntos, de las características de la población, medios de comunicación y comarcas naturales.
- **provincias** que se ajustarán a los **límites** territoriales de la demarcación adtiva. del mismo nombre y
- **CC. AA.** que serán el ámbito territorial de los TSJ.

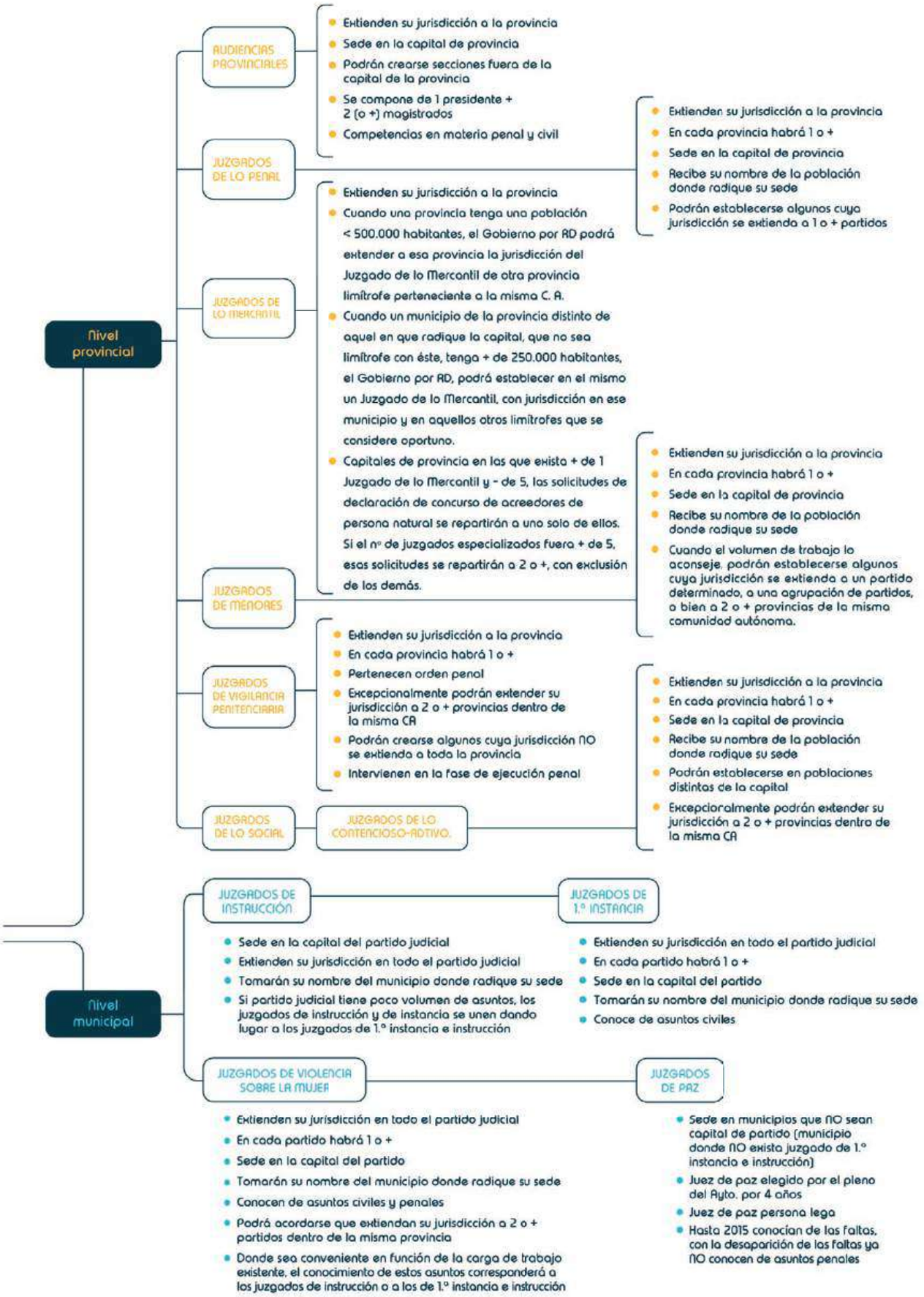


Potestad jurisdiccional. Art. 26 LOPJ

El **ejercicio** de la potestad jurisdiccional se atribuye a los siguientes **juzgados y tribunales:**

- Juzgados de Paz.
- Juzgados de 1.ª Instancia.
- Juzgados de Instrucción.
- Juzgados de lo Mercantil.
- Juzgados de Violencia sobre la Mujer.
- Juzgados de lo Penal.
- Juzgados de lo Contencioso-Adtivo.
- Juzgados de lo Social.
- Juzgados de Menores.
- Juzgados de Vigilancia Penitenciaria.
- Audiencias provinciales.
- Tribunales Superiores de Justicia.
- Audiencia Nacional.
- Tribunal Supremo.


Planta judicial
Nivel estatal
TS
Jurisdicción en toda España
Sede en la villa de Madrid
Se compone de las siguientes Salas
1.º de lo Civil
2.º de lo Penal
3.º de lo Contencioso-Adtivo.
4.º de lo Social
5.º de lo Militar
Salas especiales
Constituye el tribunal superior en todos los órdenes
AUDIENCIA NACIONAL
Jurisdicción en toda España
Sede en la villa de Madrid
Se compone de 1 presidente + presidentes de salas + magistrados (n.º determinado por ley)
Presidente: tendrá la consideración de presidente de sala del TS y es el presidente nato de todas las salas de la AN
Se compone de las siguientes salas: de Apelación, de lo Penal, de lo Contencioso-Adtivo. y de lo Social
Sus órganos repiten el organigrama general, especializados en aquellos asuntos competencias de la Audiencia
SALA DE LO CONTENCIOSO-ADTIVO.
Juzgados Centrales de lo Contencioso-Adtivo.
SALA DE LO SOCIAL
SALA DE APELACIÓN
SALA DE LO PENAL
Juzgados Centrales de lo Penal
Juzgados Centrales de Instrucción
Juzgados Centrales de Menores
Juzgados Centrales de Vigilancia Penitenciaria
Nivel autonómico
TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA
Extiende su jurisdicción a la comunidad autónoma
Recibe el nombre de la comunidad autónoma
Culmina la organización judicial autonómica
Actúa dividido en 3 salas
Se compone de 1 presidente (magistrado del TS) + presidentes de sala + magistrados que la ley determine
Cada sala puede dividirse en secciones


Nivel provincial
AUDIENCIAS PROVINCIALES
Extienden su jurisdicción a la provincia
Sede en la capital de provincia
Podrán crearse secciones fuera de la capital de la provincia
Se compone de 1 presidente + 2 (o +) magistrados
Competencias en materia penal y civil
JUZGADOS DE LO PENAL
Extienden su jurisdicción a la provincia
En cada provincia habrá 1 o +
Sede en la capital de provincia
Recibe su nombre de la población donde radique su sede
Podrán establecerse algunos cuya jurisdicción se extienda a 1 o + partidos
JUZGADOS DE LO MERCANTIL
Extienden su jurisdicción a la provincia
Cuando una provincia tenga una población < 500.000 habitantes, el Gobierno por RD podrá extender a esa provincia la jurisdicción del Juzgado de lo Mercantil de otra provincia limítrofe perteneciente a la misma C. A.
Cuando un municipio de la provincia distinto de aquel en que radique la capital, que no sea limítrofe con éste, tenga + de 250.000 habitantes, el Gobierno por RD, podrá establecer en el mismo un Juzgado de lo Mercantil, con jurisdicción en ese municipio y en aquellos otros limítrofes que se considere oportuno.
Capitales de provincia en las que exista + de 1 Juzgado de lo Mercantil y - de 5, las solicitudes de declaración de concurso de acreedores de persona natural se repartirán a uno solo de ellos. Si el nº de juzgados especializados fuera + de 5, esas solicitudes se repartirán a 2 o +, con exclusión de los demás.
JUZGADOS DE MENORES
Extienden su jurisdicción a la provincia
En cada provincia habrá 1 o +
Sede en la capital de provincia
Recibe su nombre de la población donde radique su sede
Cuando el volumen de trabajo lo aconseje, podrán establecerse algunos cuya jurisdicción se extienda a un partido determinado, a una agrupación de partidos, o bien a 2 o + provincias de la misma comunidad autónoma.
JUZGADOS DE VIGILANCIA PENITENCIARIA
Extienden su jurisdicción a la provincia
En cada provincia habrá 1 o +
Pertenecen orden penal
Excepcionalmente podrán extender su jurisdicción a 2 o + provincias dentro de la misma CA
Podrán crearse algunos cuya jurisdicción NO se extienda a toda la provincia
Intervienen en la fase de ejecución penal
JUZGADOS DE LO SOCIAL
JUZGADOS DE LO CONTENCIOSO-ADTIVO.
Extienden su jurisdicción a la provincia
En cada provincia habrá 1 o +
Sede en la capital de provincia
Recibe su nombre de la población donde radique su sede
Podrán establecerse en poblaciones distintas de la capital
Excepcioralmente podrán extender su jurisdicción a 2 o + provincias dentro de la misma CA
Nivel municipal
JUZGADOS DE INSTRUCCIÓN
Sede en la capital del partido judicial
Extienden su jurisdicción en todo el partido judicial
Tomarán su nombre del municipio donde radique su sede
Si partido judicial tiene poco volumen de asuntos, los juzgados de instrucción y de instancia se unen dando lugar a los juzgados de 1.º instancia e instrucción
JUZGADOS DE 1.º INSTANCIA
Extienden su jurisdicción en todo el partido judicial
En cada partido habrá 1 o +
Sede en la capital del partido
Tomarán su nombre del municipio donde radique su sede
Conoce de asuntos civiles
JUZGADOS DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER
Extienden su jurisdicción en todo el partido judicial
En cada partido habrá 1 o +
Sede en la capital del partido
Tomarán su nombre del municipio donde radique su sede
Conocen de asuntos civiles y penales
Podrá acordarse que extiendan su jurisdicción a 2 o + partidos dentro de la misma provincia
Donde sea conveniente en función de la carga de trabajo existente, el conocimiento de estos asuntos corresponderá a los juzgados de instrucción o a los de 1.º instancia e instrucción
JUZGADOS DE PAZ
Sede en municipios que NO sean capital de partido (municipio donde NO exista juzgado de 1.º instancia e instrucción)
Juez de paz elegido por el pleno del Ayto. por 4 años
Juez de paz persona lega
Hasta 2015 conocían de las faltas, con la desaparición de las faltas ya NO conocen de asuntos penales

Competencias

EO 2021

TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA

- **Sala 1.ª de lo Civil y Penal**
  - Responsabilidad civil y penal de determinados cargos públicos (aforados), por hechos cometidos en el ejercicio de sus funciones
  - Recurso de apelación contra resoluciones dictadas en 1.ª instancia por las audiencias provinciales
- **Sala 2.ª de lo Contencioso-Adtivo.**
  - Impugnaciones que NO estén atribuidas a los juzgados de lo contencioso-adtivo entre otras: actos y disposiciones generales de las EE. LL., las CC. AA, de los órganos de gobierno de la asamblea adtiva. y de los tribunales económicos adtivos. que pongan fin a la vía adtiva.
  - Apelaciones contra sentencias y autos dictados por los juzgados de lo contencioso-adtivo.
- **Sala 3.ª de lo Social**
  - Controversias que afecten a intereses de los trabajadores y empresarios en ámbito superior al de un juzgado de lo social y NO superior al de la CA
  - Recursos contra las resoluciones dictadas por los juzgados de lo social de la CA, así como de los recursos de suplicación y los demás que prevé la ley contra las resoluciones de los juzgados de lo mercantil de la CA en materia laboral, y las que resuelvan los incidentes concursales que versen sobre la misma materia

AUDIENCIA PROVINCIAL

- **Orden civil**
  - Recursos que establezca la ley contra resoluciones dictadas en 1.ª instancia por los juzgados de 1.ª instancia y los juzgados de lo mercantil de la provincia
  - Recursos que establezca la ley contra las resoluciones dictadas en materia civil por los juzgados de violencia sobre la mujer de la provincia
- **Orden penal**
  - Enjuiciamiento de delitos graves (castigados con pena de prisión > 5 años o pena NO privativa de libertad > a 10 años que NO sea pena de multa)
  - Recursos contra las resoluciones dictadas por los juzgados de instrucción, de lo penal, de violencia sobre la mujer, de los juzgados de menores y de los juzgados de vigilancia penitenciaria (cuando corresponda) con sede en la provincia

JUZGADOS DE LO PENAL

- Enjuiciamiento de los delitos menos graves (castigados con pena de prisión < 5 años, con pena NO privativa de libertad < a 10 años o con pena de multa)

JUZGADOS DE LO MERCANTIL

- Cuantas cuestiones sean de la competencia del orden jurisdiccional civil en materia de: propiedad intelectual e industrial; competencia desleal y publicidad; sociedades mercantiles, sociedades cooperativas, agrupaciones de interés económico; transporte terrestre, nacional o internacional; derecho marítimo, y derecho aéreo (no serán competentes para conocer de las cuestiones en materia de daños derivadas de la destrucción, pérdida o avería del equipaje facturado).
- Acciones relativas a la aplicación de los arts 101 y 102 del TFUE y de los arts. 1 y 2 de la Ley 15/2007, de 3 de jul., de Defensa de la Competencia.
- Recursos directos contra las calificaciones negativas de los registradores mercantiles o contra las resoluciones expresas o presuntas de la Dirección General de Seguridad Jurídica y de Fe Pública.
- Concurso de acreedores, acciones civiles con trascendencia patrimonial que se dirijan contra el concursado, sucesión de empresa, medidas cautelares que afecten o pudieran afectar a los bienes y derechos del concursado.
- Reconocimiento y ejecución de sentencias y demás resoluciones judiciales extranjeras que versen sobre éstas materias.

JUZGADOS DE VIGILANCIA PENITENCIARIA

- Ejecución de penas privativas de libertad y medidas de seguridad
- Control jurisdiccional de la potestad disciplinaria de las autoridades penitenciarias
- Amparo de los derechos y beneficios de los internos en los establecimientos penitenciarios

JUZGADOS DE MENORES

- Conocen de delitos cometidos por personas mayores de 14 y menores de 18 años

JUZGADOS DE LO CONTENCIOSO-ADTIVO.

- Conocen en 1.º o única instancia, de los recursos contencioso-adtivos. contra actos adtivos.
- Autorizan la entrada en los domicilios y en los restantes edificios o lugares cuyo acceso requiera el consentimiento de su titular, cuando ello proceda para la ejecución forzosa de actos de la Admón., salvo ejecución de medidas de protección de menores

JUZGADOS DE LO SOCIAL

- Conocen en 1.º o única instancia, de los procesos sobre materias propias de este orden jurisdiccional que NO estén atribuidos a otros órganos del mismo

JUZGADOS DE INSTRUCCIÓN

- Juicio por delitos leves
- Dictar sentencias de conformidad en juicios rápidos y en el proceso especial por aceptación de decreto
- Instrucción de causas por delitos graves y menos graves (excepto los que correspondan a juzgados de violencia sobre la mujer)

JUZGADOS DE 1.ª INSTANCIA

- Juicios que NO vengan atribuidos a otros juzgados o tribunales
- Actos de jurisdicción voluntaria
- Recursos que establezca la ley contra las resoluciones de los juzgados de paz del partido y las cuestiones de competencias entre estos
- Concursos de persona natural que NO sea empresario

JUZGADOS DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER

Orden penal

- Instrucción de los procesos para exigir responsabilidad penal por delitos del art. 87 ter. 1, a) y b) LOPJ
- Adopción de las correspondientes órdenes de protección a las víctimas
- Conocimiento y fallo de los delitos leves que les atribuya la ley cuando la víctima sea alguna de las personas del art. 87 ter. 1, a)

Orden civil

Asuntos sobre filiación, maternidad y paternidad; nulidad del matrimonio, separación y divorcio; relaciones paterno filiales; de adopción o modificación de medidas de trascendencia familiar; guarda y custodia de hijos e hijas menores o alimentos reclamados por un progenitor contra el otro en nombre de los hijos e hijas menores; necesidad de asentimiento en la adopción; oposición a las resoluciones adtivas. en materia de protección de menores, cuando se den las circunstancias del art. 87. 3 LOPJ y los que versen sobre los procedimientos de liquidación del régimen económico matrimonial instados por los herederos de la mujer víctima de violencia de género, así como los que se insten frente a estos herederos.

JUZGADOS DE PAZ

- Sustanciación en 1.ª instancia, fallo y ejecución de los procesos que la ley determine
- Demás funciones que la ley les atribuya (orden civil)

TEMA 5:

EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN. EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO. EL CONSEJO DE MINISTROS. DESIGNACIÓN, CAUSAS DE CESE Y RESPONSABILIDAD DEL GOBIERNO.

Marco legal:

Constitución Española de 1978

Ley 50/1997, 27 nov., del Gobierno

Abreviaturas:

LG: Ley de Gobierno

LRJSP: Ley del Régimen Jurídico del Sector Público

AGE: Administración General del Estado

T. 5 índice

El Gobierno y la Administración. El presidente del Gobierno. El Consejo de Ministros. Designación, causas de cese y responsabilidad del Gobierno.

1. El Gobierno ..... pág. 108
   - 1. 1. Introducción ..... pág. 108
   - 1. 2. El presidente del Gobierno ..... pág. 110
   - 1. 3. El vicepresidente del Gobierno ..... pág. 110
   - 1. 4. Los ministros ..... pág. 111
   - 1. 5. El Consejo de Ministros ..... pág. 111
   - 1. 6. Comisiones Delegadas de Gobierno ..... pág. 112
   - 1. 7. Órganos de colaboración y apoyo del Gobierno ..... pág. 113
   - 1. 8. Consejo de Estado ..... pág. 115
   - 1. 9. Designación y causas de cese del Gobierno ..... pág. 115
   - 1. 10. El Gobierno en funciones ..... pág. 117
   - 1. 11. Responsabilidad del Gobierno ..... pág. 118
2. La Administración ..... pág. 123

1. El Gobierno

1. 1. Introducción

El Gobierno constituye, con la Administración, el **poder ejecutivo**. La **CE** dedica al tratamiento del Gobierno su **tít. IV (arts. 97-107)** denominado **«Del Gobierno y la Admón.»**, desarrollado por la **Ley 50/1997, 27 nov., del Gobierno** (en adelante **LG**).

Funciones. Art. 97 CE

Art. 1. 1 LG: el Gobierno dirige la política interior y exterior, la Administración civil y militar y la defensa del Estado. Ejerce la función ejecutiva y la potestad reglamentaria de acuerdo con la Constitución y las leyes.

El **Gobierno**
- dirige →
  - política: interior y exterior
  - Admón.: civil y militar
  - defensa del Estado.
- ejerce → (función ejecutiva y potestad reglamentaria) » de acuerdo con la **CE** y las leyes.

Principios de funcionamiento del Gobierno. Exposición de motivos LG

- **Dirección presidencial** » el **presidente** determina las **directrices políticas** que deberá seguir → el Gobierno y sus departamentos.
- **Colegiabilidad.**
- **Responsabilidad solidaria** de sus miembros.
- **Departamental** otorga → (al titular de cada departamento; autonomía y responsabilidad) » en su gestión.

Control de los actos. Art. 29 LG

El Gobierno está **sujeto** a: **CE** y resto del **OJ.**

Todos sus (actos y omisiones) » están sometidos al **control político** de las **CC. GG.**

La vía de hecho es la actuación de la admón. fuera de su ámbito de competencia o realizada al margen del procedimiento establecido.

- Los **actos**
- la **inactividad** y
- las **actuaciones materiales**

que constituyan **vía de hecho** de (Gobierno; órganos y autoridades) » regulados en **LG** → son impugnables ante la **jurisdicción contencioso adtiva.**

La **actuación** del Gobierno es impugnable ante el **TC** (**LOTC**).

Composición. Art. 98 CE

Art. 1, 2 y 3. LG: el Gobierno se compone del presidente, del vicepresidente o vicepresidentes, en su caso, y de los ministros. Los miembros del Gobierno se reúnen en Consejo de Ministros y en Comisiones Delegadas del Gobierno.

EO 2017

EO 2018 y 2019

El **Gobierno** se compone de
- **presidente**
- **vicepresidentes**, en su caso
- **ministros** y
- los **demás miembros** que establezca la ley.

Requisitos para ser miembro del Gobierno. Art. 11 LG

- Ser **español**
- **mayor** de **edad**
- disfrutar de los derechos de **sufragio** < activo y / pasivo

Sentencia judicial firme: aquella donde se ha agotado la función jurisdiccional, y no cabe ejercer ninguna clase de recursos en su contra.

- **NO** estar **inhabilitado** para ejercer < empleo o / cargo público » por sentencia **judicial firme** y
- reunir los **requisitos de idoneidad** » **Ley 3/2015, 30 mar. del ejercicio del alto cargo de la AGE.**

Régimen de incompatibilidades. Art. 14 LG

Los **miembros** del **Gobierno** → NO podrán ejercer
- otras funciones representativas » que las propias del mandato parlamentario.
- **cualquier** otra función pública » que NO derive de su cargo.
- actividad < profesional o / mercantil.

- les será de **aplicación** » el **régimen** de **incompatibilidades** de los **altos cargos** de la **AGE**.

Organización. Art. 1. 3 LG

Los **miembros del Gobierno** → se reúnen en
- **Consejo de Ministros** y
- **Comisiones Delegadas de Gobierno.**

1. 2. El presidente del Gobierno

Art. 98. 2 CE y art. 2. 1 LG.

El presidente **dirige la acción del Gobierno** y **coordina las funciones de los demás miembros** del mismo, sin perjuicio de la competencia y responsabilidad directa de estos en su gestión.

Funciones. Art. 2. 2 LG

- **Proponer** al rey, previa deliberación del Consejo de Ministros, la disolución del Congreso, del Senado o de las CC. GG.
- **Establecer** el programa político del Gobierno y determinar las directrices de la política interior y exterior y velar por su cumplimiento.
- **Crear, modificar y suprimir**, por RD, los departamentos Ministeriales, así como las Secretarías de Estado. Asimismo, le corresponde la aprobación de la estructura orgánica de la presidencia del Gobierno.
- **Impartir** instrucciones a los demás miembros del Gobierno.
- **Representar** al Gobierno.
- **Proponer** al rey el nombramiento y separación de los vicepresidentes y de los ministros.
- **Refrendar**, en su caso, los actos del rey y someterle, para su sanción, las leyes y demás normas con rango de ley, de acuerdo con lo establecido en los arts. 64 y 91 de la CE.
- **Ejercer** cuantas otras atribuciones le confieran la CE y las leyes.
- **Interponer** el recurso de inconstitucionalidad.
- **Plantear** ante el Congreso de los Diputados, previa deliberación del Consejo de Ministros, la cuestión de confianza.
- **Convocar, presidir y fijar** el orden del día de las reuniones del Consejo de Ministros, sin perjuicio de lo previsto en el art. 62.g) CE.
- **Resolver** los conflictos de atribuciones que puedan surgir entre los diferentes Ministerios.
- **Proponer** al rey la convocatoria de un referéndum consultivo, previa autorización del Congreso de los Diputados.
- **Dirigir** la política de defensa y ejercer respecto de las Fuerzas Armadas las funciones previstas en la legislación reguladora de la defensa nacional y de la organización militar.

1. 3. El vicepresidente del Gobierno. Art. 3 LG

Al vicepresidente/s, cuando existan, les corresponderá el ejercicio de las **funciones que les encomiende el presidente.**

El vicepresidente que asuma la **titularidad de un dpto. ministerial**, ostentará, además, la condición de **ministro**.

Suplencia. Art. 13 LG

En los casos de
- **vacante**
- **ausencia** o
- **enfermedad**

» las **funciones del presidente del Gobierno** serán asumidas por

- los **vicepresidentes** » de acuerdo con el orden de prelación **y en su defecto**
- los **ministros** » según el orden de precedencia de los departamentos.

La suplencia de los Ministros, para el despacho ordinario de los asuntos de su competencia, será determinada por RD del presidente del Gobierno, debiendo recaer, en todo caso, en otro miembro del Gobierno. El RD expresará entre otras cuestiones la causa y el carácter de la suplencia.

NO se entenderá por ausencia » la **interrupción transitoria** de la asistencia » a la reunión de un **órgano colegiado.**

En tales casos, las funciones que pudieran corresponder al miembro del gobierno durante esa situación serán ejercidas por la siguiente autoridad en rango presente.

1. 4. Los ministros. Art. 4 LG

Los ministros, como **titulares de sus dptos**. tienen competencia y responsabilidad en la esfera específica de su actuación. Además de los ministros titulares de un departamento, **podrán existir ministros sin cartera**, a los que se les atribuirá la responsabilidad de determinadas funciones gubernamentales. En caso de que existan ministros sin cartera, por **RD** se determinará el ámbito de sus competencias, la estructura administrativa, así como los medios materiales y personales que queden adscritos al mismo.

Funciones

- Desarrollar la **acción del Gobierno** en el ámbito de su dpto. » conforme a < los acuerdos adoptados en **Consejo de Ministros** o las directrices del **presidente del Gobierno.**
- Ejercer la **potestad reglamentaria** » en las materias propias de su departamento.
- Ejercer **otras competencias** que les atribuyan » del Gobierno y
  - las leyes
  - las normas de < organización y funcionamiento
  - otras disposiciones.
- Refrendar los **actos del rey** » en materia de su competencia.

Suplencia. Art. 13 LG

La **suplencia** de los **ministros**
- para el **despacho ordinario** de los asuntos de su competencia
- será determinada por **RD del presidente del Gobierno** que expresará < **causa** y **carácter** » de la suplencia
- debe recaer en **otro miembro del Gobierno.**

1. 5. El Consejo de Ministros. Art. 5 LG

El Consejo de Ministros es el **órgano colegiado del Gobierno** a cuyas reuniones podrán asistir los secretarios de Estado y excepcionalmente otros altos cargos, cuando sean convocados para ello. Sus **deliberaciones** serán **secretas**.

Funciones

Art. 18 LG: 1. El presidente del Gobierno convoca y preside las reuniones del Consejo de Ministros, actuando como secretario el Ministro de la Presidencia. 2. Las reuniones del Consejo de Ministros podrán tener carácter decisorio o deliberante. 3. El orden del día de las reuniones del Consejo de Ministros se fijará por el Presidente del Gobierno. 4. De las sesiones del Consejo de Ministros se levantará acta en la que figurarán, exclusivamente, las circunstancias relativas al tiempo y lugar de su celebración, la relación de asistentes, los acuerdos adoptados y los informes presentados.

- **Ejercer** cuantas otras atribuciones le confieran la CE, las leyes y cualquier otra disposición.
- **Adoptar** programas, planes y directrices vinculantes para todos los órganos de la AGE.
- **Crear, modificar y suprimir** los órganos directivos de los departamentos ministeriales.
- **Disponer** la emisión de deuda pública o contraer crédito, cuando haya sido autorizado por una ley.
- **Aprobar** los proyectos de ley y su remisión al Congreso de los Diputados o, en su caso, al Senado.
- **Declarar** los estados de alarma y de excepción y proponer al Congreso de los Diputados la declaración del estado de sitio.
- **Aprobar** los rgtos. para el desarrollo y la ejecución de las leyes, previo dictamen del Consejo de Estado, así como las demás disposiciones reglamentarias que procedan.
- **Aprobar** los RD - Leyes y los RD Legislativos.
- **Acordar** la negociación y firma de tratados internacionales, así como su aplicación provisional.
- **Remitir** los Tratados internacionales a las CC. GG. en los términos previstos en los arts. 94 y 96.2 CE.
- **Aprobar** el proyecto de PPGGE.

1. 6. Comisiones Delegadas del Gobierno. Art. 6 LG

EO 2022

- Su **creación**
- **modificación** y
- **supresión**

será acordada → **mediante RD** ← por el **Consejo de Minstros** a **propuesta** del **presidente del Gobierno**.

El **RD de creación** deberá especificar:

- el **miembro** del **Gobierno** que la **preside**
- los **miembros** del **Gobierno** y
- los **secretarios de Estado** » que la **integran**
- sus **funciones**
- el **miembro** de la Comisión » al que corresponde la **secretaría**
- el **régimen interno** de
  - funcionamiento
  - convocatorias y
  - suplencias.

Los **titulares** de **otros órganos** superiores y directivos » de la **AGE** podrán ser convocados a las **reuniones** de las Comisiones Delegadas del Gobierno.

Las **deliberaciones** de las Comisiones Delegadas de Gobierno » serán **secretas**.

Funciones

Corresponde a las **Comisiones Delegadas de Gobierno**

- examinar **cuestiones generales** que tengan relación con » **varios departamentos** ministeriales que integren la Comisión.
- estudiar **asuntos** que afectando a **varios ministerios** **requieran la elaboración** de una **propuesta conjunta** » **previa** a su **resolución** por el **Consejo de Ministros.**
- resolver **asuntos** que afectando a **más de un ministerio** NO deban ser elevados al **Consejo de Ministros.**
- ejercer **otra atribución** que confiera el **OJ** o delegue el **Consejo de Ministros**.

RD 399/2020, 25 feb. por el que se establecen las Comisiones Delegadas del Gobierno.

1. 7. Órganos de colaboración y apoyo del Gobierno. Arts 7 a 10 LG

COMISIÓN GENERAL DE SECRETARIOS DE ESTADO Y SUBSECRETARIOS (art. 8 LG)

CONCEPTO

Órgano de asistencia al abogado general del Estado y altos cargos (secretarios de Estado o subsecretarios) convocados por el presidente.

ORGANIZACIÓN

- **Integrada** por los **titulares de las secretarías de Estado** y por los **subsecretarios** de los distintos departamentos ministeriales.
- **Presidida por un vicepresidente o**, en su defecto, **ministro de la Presidencia**.
- La **secretaría** será ejercida por el **subsecretario de la Presidencia**. En caso de ausencia, vacante o enfermedad corresponde el director del Secretariado del Gobierno.
- Sus **deliberaciones son reservadas.**
- **No** podrá adoptar **decisiones o acuerdos por delegación del Gobierno.**

COMPETENCIAS

- **Examen** de los **asuntos que vayan a someterse a la aprobación del Consejo de Ministros** (excepto los nombramientos, ceses, ascensos a empleos de la categoría de oficiales generales y aquellos que, excepcionalmente y por razones de urgencia, deban ser sometidos directamente al Consejo de Ministros).

- **Análisis o discusión de asuntos** que (sin ser competencia del Consejo de Ministros o de sus Comisiones Delegadas) **afecten a varios ministerios y sean sometidos a la Comisión por su presidente.**

SECRETARIOS DE ESTADO (art. 7 LG)

CONCEPTO

- **Órganos superiores** de la **AGE.**
- **Directamente responsables de la ejecución de la acción del Gobierno** en un sector de actividad específica de un departamento o de la presidencia del Gobierno.

ORGANIZACIÓN

Actúan **bajo la dirección** del **titular del departamento** al que pertenezcan o **bajo la dirección del presidente** cuando estén adscritos a la presidencia del Gobierno. Son nombrados y separados por RD del Consejo de Ministros, aprobado a propuesta del presidente del Gobierno o del miembro del Gobierno a cuyo departamento pertenezcan.
La suplencia de los secretarios de Estado del mismo departamento se determinará según el orden de precedencia que se derive del RD de estructura orgánica del ministerio.
Los secretarios de Estado dependientes directamente de la presidencia del Gobierno serán suplidos por quien designe el presidente.

COMPETENCIAS

Norma derogada por la disposición derogatoria única c) de la Ley 40/2015 de 1 de oct. del Régimen Jurídico del Sector Público

Se determinan en la **Ley de Organización y Funcionamiento de la AGE (LOFAGE).**

Art. 62 LRJSP:

- **Ejercer** las competencias sobre el sector de actividad activa, asignado que les atribuya la norma de creación del órgano o que les delegue el ministro y desempeñar las relaciones externas.
- **Ejercer** las competencias inherentes a su responsabilidad de dirección.
- **Nombrar y separar** a los subdirectores generales de la Secretaría de Estado.
- **Mantener** las relaciones con los órganos de las CC. AA.
- **Autorización previa** para contratar a los organismos autónomos adscritos a la Secretaría de Estado.
- **Autorizar** las comisiones de servicio con derecho a indemnización por cuantía exacta para los altos cargos dependientes de la Secretaría de Estado.
- **Celebrar** contratos relativos a asuntos de su Secretaría de Estado y los convenios no reservados al ministro del que dependan.
- **Conceder** subvenciones y ayudas con cargo a los créditos de gasto propios de la Secretaría de Estado.
- **Resolver** los recursos que se interpongan contra las resoluciones de los órganos directivos que dependan directamente de él y cuyos actos no agoten la vía activa.
- **Administrar** los créditos para gastos de los presupuestos del ministerio por su materia propios de la Secretaría de Estado.
- Cualesquiera otras que le atribuya la ley.

1. 7. Órganos de colaboración y apoyo del Gobierno. Arts 7 a 10 LG

SECRETARIADO DEL GOBIERNO (art. 9 LG)

CONCEPTO

- **Órgano de apoyo** del Consejo de Ministros, de las Comisiones Delegadas del Gobierno y de la Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios.
- **Órgano de asistencia** al ministro de la Presidencia.

ORGANIZACIÓN

- Se integra en la **estructura orgánica del Ministerio de la Presidencia.**
- El **director del Secretariado del Gobierno** ejercerá la secretaría adjunta de la Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios.

COMPETENCIAS

Propondrá al ministro de la Presidencia la aprobación de las instrucciones que han de seguirse para la tramitación de asuntos ante los órganos colegiados del Gobierno y los demás previstos en el art. 9. 2 LG. Las instrucciones preverán expresamente la forma de documentar las propuestas y acuerdos adoptados por medios electrónicos, que deberán asegurar la identidad de los órganos intervinientes y la fehaciencia del contenido.

Como órgano de asistencia al ministro de la Presidencia:

- **Trámites** relativos a la sanción y promulgación real de las leyes aprobadas por las CC. GG. y la expedición de los RD.
- **Tramitación** de los actos y disposiciones del rey cuyo refrendo corresponde al presidente del Gobierno.
- **Tramitación** de los actos y disposiciones que el OJ atribuye a la competencia del presidente del Gobierno.

Como órgano de apoyo del Consejo de Ministros, de las Comisiones Delegadas del Gobierno y de la Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios:

- **Asistencia** al ministro-secretario del Consejo de Ministros.
- **Remisión** de las convocatorias a los miembros del Consejo de Ministros, Comisiones Delegadas del Gobierno y de la Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios.
- **Colaboración** con las Secretarías Técnicas de las Comisiones Delegadas del Gobierno.
- **Archivo y custodia** de las convocatorias, órdenes del día y actas de las reuniones.
- **Velar** por el cumplimiento de los principios de buena regulación aplicables a las iniciativas normativas y contribuir a la mejora de la calidad técnica de las disposiciones aprobadas por el Gobierno.
- **Velar** por la correcta y fiel publicación de las disposiciones y normas emanadas del Gobierno que deban insertarse en el BOE.

GABINETES (art. 10 LG)

CONCEPTO

Órganos de apoyo político y técnico del presidente del Gobierno, de los vicepresidentes, de los ministros y de los secretarios de Estado.

ORGANIZACIÓN

- El **Gabinete de la presidencia del Gobierno** se regulará por el **RD** del presidente. El **resto de gabinetes** se regularán por lo dispuesto en la ley.
- Los **directores de Gabinete** tendrán el nivel orgánico que se determine reglamentariamente. **El resto de miembros del Gabinete** tendrán la situación y grado activo, que les corresponda en virtud de la legislación correspondiente.
- **Los directores de los Gabinetes del presidente, de los vicepresidentes y de los ministros** serán nombrados y separados por **RD** aprobado en Consejo de Ministros. **Los Directores de Gabinete de los Secretarios de Estado** serán nombrados por **orden ministerial**, previo conocimiento del Consejo de Ministros. Cesarán automáticamente cuando cese el titular del cargo del que dependen. En el supuesto del Gobierno en funciones continuarán hasta la formación del nuevo Gobierno.
- Las **retribuciones** de los miembros de los Gabinetes se determinan por el Consejo de Ministros dentro de las consignaciones presupuestarias establecidas al efecto adecuándose a las retribuciones de la AGE.

COMPETENCIAS

- **Tareas de confianza y asesoramiento** especial.
- **No** pueden **adoptar actos o resoluciones** que **correspondan** legalmente a los **órganos de la AGE** o de las **organizaciones adscritas a ella**, sin perjuicio de su asistencia o pertenencia a órganos colegiados que adopten decisiones activas.
- Los **directores de los Gabinetes** podrán dictar actos activos, propios de la jefatura de la unidad que dirigen.
- **Prestan su apoyo** a los miembros del Gobierno y secretarios de Estado en el desarrollo de su labor política, en el cumplimiento de las tareas de carácter parlamentario y en sus relaciones con las instituciones y la organización activa.

1. 8. Consejo de Estado. Art. 1 LO 3/1980, 22 abr. del Consejo de Estado y art. 1 Rgto. orgánico del Consejo de Estado

Art. 107 CE: El Consejo de Estado es el supremo órgano consultivo del Gobierno. Una LO regulará su composición y competencia.

- Es → el **supremo órgano consultivo** del Gobierno.
- Ejerce → la **función consultiva** » con autonomía < orgánica y funcional > » para garantizar su
  - de acuerdo con la CE y las leyes. « - objetividad e - independencia
- Tiene → su sede en » el **Palacio de los Consejos de Madrid.**
- Goza → de los **honores** » que según la tradición le correspondan.

Art. 16 de la LO 3/2007, 22 de mar., para la igualdad efectiva de mujeres y hombres: Los poderes públicos procurarán atender al principio de presencia equilibrada de mujeres y hombres en los nombramientos y designaciones de los cargos de responsabilidad que les correspondan.

1. 9. Designación y causas de cese del Gobierno

EO 2022

¿Cómo se elige al presidente del Gobierno? Art. 99 CE

A diferencia de los diputados y senadores, el presidente del Gobierno es elegido de forma **indirecta**. Esto quiere decir que no son los ciudadanos los que determinan directamente quién será el presidente. A continuación te explicamos cómo funciona.

01 PUEBLO

Elección:
- universal
- libre
- igual
- secreta
- directa

a través de → **diputados y senadores** → mayoría absoluta → **presidente** del Congreso

diputados y senadores → se forman → **grupos políticos**

02 REY

consulta ← **grupos políticos**

propone → **candidato** a presidente trasladándola al Congreso con refrendo de p. Congreso

- 02. 1 El rey recibe a todos los representantes.
- 02. 2 Candidato/a puede rechazar ofrecimiento.
- 02. 3 NO tiene por qué ser diputado. Solo es necesario ser español/a y mayor de edad.

03 PROGRAMA POLÍTICO

expone → del Gobierno que pretende formar → solicita → **Confianza de la Cámara** (votación de investidura) → ¿mayoría absoluta?

- SÍ → presidente → Rey nombra
- NO → nueva votación 48 h. → ¿mayoría simple?
  - SÍ → presidente → Rey nombra
  - NO → nuevas propuestas

04 MÁS 2 MESES DESDE

1ª votación de investidura → rey → disuelve las Cámaras → convoca → nuevas elecciones

Del presidente del Gobierno. Art. 12 LG

- El **nombramiento** y
- **cese**

» del **presidente del Gobierno** » se producirá en los términos previstos en la **CE**.

De los vicepresidentes y ministros. Art. 12 LG

- Los **vicepresidentes** y
- **ministros**

serán →

- **nombrados** y
- **separados**

» por el **rey** » a **propuesta** del **presidente del Gobierno.**

Su **nombramiento** conllevará → el **cese** en el puesto que se estuviera desempeñando » **salvo** cuando en el caso de los **vicepresidentes** » se designe a un ministro que conserve la titularidad del departamento.

Cuando el **cese** en el anterior cargo correspondiera al **Consejo de Ministros** se dejará constancia → de esta circunstancia » en el nombramiento del nuevo titular.

La **separación** de

- los **ministros sin cartera** llevará aparejada → la extinción de dichos órganos.
- los **vicepresidentes del Gobierno** llevará aparejada → la extinción de dichos órganos » **salvo** que simultáneamente se designe otro vicepresidente en sustitución del separado.

El **estatuto** que fuera aplicable a los **presidentes del Gobierno tras su cese** se regulará → por **RD**.

De los demás miembros del Gobierno. Arts. 100 y 101 CE

Los **demás miembros** del Gobierno serán →

- **nombrados** y
- **separados**

» por el **rey** » a **propuesta de su presidente**.

1. 10. El Gobierno en funciones. Art. 21 LG

EO 2016

El **Gobierno** cesa →
- **tras** la celebración de **elecciones generales**
- en los casos de **pérdida de confianza parlamentaria** previstos en la **CE** o
- por **dimisión** o **fallecimiento** » de su **presidente.**

El **Gobierno cesante** continúa en funciones → hasta la **toma de posesión** del **nuevo** Gobierno. (Con las limitaciones establecidas en la ley.)

El **Gobierno en funciones**

facilitará →
- el normal desarrollo del **proceso de formación** del **nuevo Gobierno** y
- el **traspaso de poderes** al mismo.

limitará su gestión → al **despacho ordinario** de los **asuntos públicos** » absteniéndose de adoptar otras medidas » **salvo**
- casos de **urgencia** » debidamente acreditados o
- por razones de **interés general** » cuya acreditación expresa así lo justifique.

NO podrá →
- **aprobar** el **proyecto** de **Ley de PPGGE.**
- **presentar proyectos de ley** al Congreso de los Diputados o Serado.

El **presidente** del Gobierno **en funciones** NO podrá →
- **proponer** al rey
  - la **disolución** de **alguna** de las **Cámaras** o **CC. GG.**
  - la convocatoria de un **referéndum consultivo.**
- **plantear** la **cuestión de confianza.**

Referéndum consultivo: consulta popular que convoca el rey a propuesta del presidente del Gobierno, con la autorización del Congreso de los Diputados, a fin de que el cuerpo electoral se pronuncie sobre una decisión política de especial transcendencia.

Cuestión de confianza: es un instrumento para la exigencia directa de responsabilidad política a los gobiernos que se debe a su propia iniciativa. La CE prevé expresamente esta figura en su art. 112.

EO 2016

Las **delegaciones legislativas** otorgadas por las **CC. GG.** quedarán en suspenso → durante el tiempo que el Gobierno esté en funciones » como consecuencia de la celebración de **elecciones generales.**

1. 11. Responsabilidad del Gobierno

Responsabilidad criminal y civil subsidiaria del Gobierno. Art. 102 CE

EO 2022

La **responsabilidad criminal** del (- presidente y - demás miembros) » del Gobierno → (será exigible) ante la **Sala de lo Penal del TS.**

Si la **acusación** (fuere por) → (- **traición** o - **cualquier delito contra la seguridad del Estado** en el ejercicio de sus funciones) » **solo** podrá ser planteada (- por **iniciativa** » de la **1/4** parte de los miembros del Congreso y - con la **aprobación** » de la **mayoría absoluta** del Congreso.)

La **prerrogativa real de gracia** → (NO será aplicable) a **ninguno** de los supuestos de esta art.

Relaciones del Gobierno con las CC. GG. Art. 108 a 116 CE

RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO (art. 108 CE)

El gobierno **responde solidariamente** en su gestión política ante el **Congreso de los Diputados.**

CUESTIÓN DE CONFIANZA (art. 112 CE)

El presidente del Gobierno, **previa deliberación del Consejo de Ministros,** puede plantear **ante el Congreso de los Diputados** la cuestión de confianza sobre su programa o sobre una declaración de política general.

La confianza se entenderá otorgada cuando vote a favor de la misma la **mayoría simple** de los diputados.

(Art. 114 CE) Si el **Congreso niega su confianza** al Gobierno, este presentará su **dimisión al rey,** procediéndose a continuación a la designación de presidente del Gobierno, según lo dispuesto en el art. 99 CE.

INTERPELACIONES, PREGUNTAS Y AUDIENCIA AL GOBIERNO (arts. 109 a 111 CE)

Las **Cámaras y sus Comisiones podrán recabar,** a través de los presidentes de aquellas, la **información y ayuda** que precisen **del Gobierno** y de **sus departamentos** y de **cualesquiera autoridades del Estado y de las CC. AA.**

Las Cámaras y sus Comisiones **pueden reclamar** la **presencia** de los miembros del Gobierno.

Los **miembros del Gobierno** tienen **acceso a las sesiones de las Cámaras y a sus Comisiones** y la facultad de **hacerse oír** en ellas, y **podrán solicitar** que **informen** ante las mismas funcionarios de sus departamentos.

El Gobierno y cada uno de sus miembros están sometidos a las **interpelaciones y preguntas que se le formulen en las Cámaras.** Para esta clase de debate, los reglamentos establecerán un tiempo mínimo semanal.

Toda interpelación podrá dar lugar a una **moción** en la que la Cámara manifieste su posición.

Art. 99 CE: 1. Después de cada renovación del Congreso de los Diputados, y en los demás supuestos constitucionales en que así proceda, el rey, previa consulta con los representantes designados por los grupos políticos con representación parlamentaria, y a través del presidente del Congreso, propondrá un candidato a la presidencia del Gobierno. 2. El candidato propuesto conforme a lo previsto en el apdo. anterior expondrá ante el Congreso de los Diputados el programa político del Gobierno que pretenda formar y solicitará la confianza de la Cámara. 3. Si el Congreso de los Diputados, por el voto de la mayoría absoluta de sus miembros, otorgare su confianza a dicho candidato, el rey le nombrará Presidente. De no alcanzarse dicha mayoría, se someterá la misma propuesta a nueva votación 48h después de la anterior, y la confianza se entenderá otorgada si obtuviere la mayoría simple. 4. Si efectuadas las citadas votaciones NO se otorgase la confianza para la investidura, se tramitarán sucesivas propuestas en la forma prevista en los apdos. anteriores. 5. Si transcurrido el plazo de 2 meses, a partir de la primera votación de investidura, ningún candidato hubiere obtenido la confianza del Congreso, el rey disolverá ambas Cámaras y convocará nuevas elecciones con el refrendo del presidente del Congreso.

Relaciones del Gobierno con las CC. GG. Art. 108 a 115 CE

MOCIÓN DE CENSURA (arts. 113 y 114)

El **Congreso de los Diputados** puede exigir la **responsabilidad política del Gobierno** mediante la adopción por **mayoría absoluta** de la moción de censura.

Deberá ser propuesta al menos por la **1/10 parte de los diputados**, y habrá de incluir un **candidato a la presidencia del Gobierno**.

EO 2015

NO podrá ser votada hasta que transcurran **5 días** desde su presentación. En los **2 primeros días** de dicho plazo podrán presentarse mociones alternativas.

Si la moción de censura **NO fuere aprobada** por el Congreso, sus signatarios **NO podrán presentar otra** durante el **mismo período de sesiones.**

Si el Congreso adopta una moción de censura, el **Gobierno presentará su dimisión** al **rey** y el **candidato incluido** en aquella se entenderá investido de la confianza de la Cámara a los efectos previstos en el art. 99 CE. El rey le nombrará **presidente del Gobierno.**

EO 2016

DISOLUCIÓN DE LAS CÁMARAS (art. 115)

El **presidente del Gobierno**, previa deliberación del Consejo de Ministros, y bajo su exclusiva responsabilidad, **podrá proponer la disolución del Congreso, del Senado o de las CC. GG.**, que será decretada por el rey. El decreto de disolución fijará la fecha de las elecciones.

La propuesta de disolución **NO podrá presentarse** cuando esté en **trámite una moción de censura.**

NO procederá nueva disolución antes de que transcurra **año** desde la anterior, **salvo** lo dispuesto en el art. 99. 5 CE.

Estados de alarma, excepción y sitio. Art. 116 CE

Una **LO** regulará:
- los **estados** de:
  - **alarma**
  - **excepción** y
  - **sitio**
- sus **competencias** y
- sus **limitaciones.**

LO 4/1981, 1 de jun., de los estados de alarma, excepción y sitio.

NO podrá procederse a la **disolución del Congreso** » mientras estén **declarados estos estados** » quedando **convocadas las Cámaras** (si no estuvieren en período de sesiones) » cuyo funcionamiento y el de los demás poderes del Estado NO interrumpido durante la vigencia de estos estados.

Disuelto el **Congreso** o **expirado** su mandato » sus competencias serán asumidas por la **Diputación Permanente.**

La declaración de estos estados NO modificará el **principio de responsabilidad** reconocido en la **CE** y en las leyes de el Gobierno y sus agentes.

Estado de alarma. Art. 116. 2 CE

El **estado de alarma** será declarado por el **Gobierno**:
- mediante » **decreto** » acordado **en Consejo de Ministros** » por un plazo máx. de **15 días.**
- **dando cuenta** al **Congreso de los Diputados** reunido inmediatamente al efecto y sin cuya autorización » **NO** podrá ser prorrogado dicho plazo.

EO 2021

El **decreto** determinará el **ámbito territorial** a que se extienden los efectos de la declaración.

Estado de alarma. LO 4/1981, 1 de jun., de los estados de alarma, excepción y sitio.

¿Cuándo? (art. 4 LO 4/1981)

- **Catástrofes, calamidades o desgracias públicas**, tales como terremotos, inundaciones, incendios urbanos y forestales o accidentes de gran magnitud.
- **Crisis sanitarias**, tales como epidemias y situaciones de contaminación graves.
- **Paralización de servicios públicos esenciales para la comunidad,** cuando NO se garantice lo dispuesto en los **arts. 28. 2 y 37. 2 CE**, concurra alguna de las demás circunstancia o situaciones contenidas en **este art.**
- Situaciones de **desabastecimiento de productos de primera necesidad.**

Art. 28. 2 CE: derecho de huelga.
Art. 37. 2 CE: derecho de los trabajadores y empresarios a adoptar medidas de conflicto colectivo.

Consecuencias (arts. 9 y 11 LO 4/1981)

- **Imponer servicios extraordinarios** a los funcionarios, autoridades y miembros de las policías autonómicas y locales.
- **Limitar la circulación o permanencia** de personas o vehículos en horas y lugares determinados.
- **Practicar requisas temporales** de todo tipo de bienes.
- Imponer **prestaciones personales obligatorias**.
- **Intervenir y ocupar** industrias, fábricas, talleres, explotaciones o locales (excepto domicilios privados).
- **Limitar o racionar** el uso de servicios o el consumo de **artículos de primera necesidad.**

Estado de excepción. Art. 116. 3 CE

El **estado de excepción** será declarado por el **Gobierno**

- mediante **decreto** » acordado en **Consejo de Ministros**
- **previa autorización** » del **Congreso de los Diputados**.

- Su autorización **y**
- proclamación

deberá determinar

- sus efectos
- el ámbito territorial a que se extiende **y**
- su duración » que **NO** podrá exceder de **30 días**

prorrogables por otro plazo igual con los mismos requisitos.

LO 4/1981, 1 de jun., de los estados de alarma, excepción y sitio.

¿Cuándo? (art. 13)

- El **libre ejercicio de los derechos y libertades** de los ciudadanos
- el **normal funcionamiento de las instituciones democráticas y de los servicios públicos esenciales o**
- **cualquier** aspecto del **orden público**

» sean tan **gravemente alterados**

que el ejercicio de las potestades ordinarias fuera **insuficiente** para restablecerlo y mantenerlo.

Estado de excepción. LO 4/1981, 1 de jun., de los estados de alarma, excepción y sitio

Consecuencias

Suspensión de derechos art. 55. 1 CE »

- **Derecho a la libertad y seguridad personales.** Art. 17. 1, 2 y 4 CE.
- **Inviolabilidad del domicilio.** Art. 18. 2 CE.
- **Secreto de las comunicaciones.** Art. 18. 3 CE.
- **Libertad de residencia y circulación.** Art. 19 CE.
- **Libertad de expresión y difusión** y **derecho a comunicar y o recibir información** veraz por cualquier medio de difusión. Art. 20. 1 a) y d) CE.
- **Garantías en el secuestro de publicaciones, grabaciones** u otros medios de información. Art. 20. 5 CE.
- **Reunión y manifestación.** Art. 21 CE.
- **Huelga.** Art. 28. 2 CE.
- Adopción de **medidas de conflicto colectivo**. Art. 37. 2 CE.

Estado de sitio. Art. 116. 4 CE

EO 2016

Será declarado → por **mayoría absoluta** del **Congreso de los Diputados** » a **propuesta exclusiva del Gobierno.**

- Su ámbito territorial
- duración y
- condiciones

será determinado → por el **Congreso**.

¿Cuándo? (art. 32 LO 4/1981)

- **Insurrección** o
- **acto de fuerza**

contra

- **soberanía o independencia**
- **integridad territorial** u
- **ordenamiento constitucional**

» de España » que NO pueda resolverse por otros medios.

Consecuencias » **Suspensión derechos** del art. 55 CE.

Suspensión de derechos mencionados en los estados de alarma y excepción + suspensión de derechos del detenido (art 17. 3 CE).

Estados de alarma, excepción y sitio

	01 ALARMA	02 EXCEPCIÓN	03 SITIO
CAUSAS	Incendio Terremoto Inundación Epidemia y contaminación + Desabastecimiento productos 1ª **necesidad**	Cuando el libre ejercicio de los derechos y libertades de los ciudadanos, el normal funcionamiento de las instituciones democráticas, el de los servicios públicos esenciales para la comunidad o cualquier otro aspecto del orden público, resulten tan **gravemente alterados** que el ejercicio de las **potestades ordinarias** fuera insuficiente para restablecerlo y mantenerlo.	Cuando se produzca o **amenace** producirse una insurrección o acto de fuerza contra la soberanía o independencia de España, su integridad territorial o el ordenamiento constitucional, que no pueda resolverse por otros medios.
AUTORIDAD PARA DECLARARLO	**GOBIERNO** (Decreto Consejo Ministros) » dando cuenta al Congreso **Plazo máx.** » 15 días	**GOBIERNO** (Decreto Consejo Ministros) » **autorización del Congreso** **Plazo máx.** » 30 días (prórroga)	**CONGRESO** (Mayoría absoluta) A propuesta » Gobierno
¿QUÉ DERECHOS SE PUEDEN SUSPENDER?	**NINGUNO** Aunque sí acordar medidas	• Derecho a la libertad y seguridad personales. (Art. 17. 1, 2 y 4 CE) • Inviolabilidad del domicilio. (Art. 18. 2 CE) • Secreto de las comunicaciones. (Art. 18. 3 CE) • Libertad de residencia y circulación. (Art. 19 CE) • Libertad de expresión y difusión, y derecho a comunicar y/o recibir información veraz por cualquier medio de difusión. (Art. 20. 1 a) y d) CE) • Garantías en el secuestro de publicaciones, grabaciones u otros medio de información. (Art. 20. 5 CE) • Reunión y manifestación. (Art. 21 CE) • Huelga. (Art. 28. 2 CE) • Adopción de medidas de conflicto colectivo. (Art. 37. 2 CE)	**TODOS ANTERIORES** + Derechos del detenido. (Art. 17. 3 CE)

2. La Administración. Art. 103 CE

La Admón. está **integrada**, junto al Gobierno, en el **poder ejecutivo.**

La **Admón.**
- sirve
  - con **objetividad**
  - los **intereses generales** y
- actúa
  - de acuerdo con los **principios** de
    - **eficacia**
    - **jerarquía**
    - **descentralización**
    - **desconcentración**
    - **coordinación** y
  - con **sometimiento pleno** a **ley** y **Derecho.**

Los **órganos** de la Admón. del Estado son
- creados
- regidos y
- coordinados

» de acuerdo con la ley.

La ley regulará
- el **acceso** a la función pública » de acuerdo con los principios de mérito y capacidad
- las peculiaridades del ejercicio del derecho a **sindicación**
- el **estatuto**
- el sistema de **incompatibilidades** y
- las garantías para la **imparcialidad** » en el ejercicio de las funciones

» de los funcionarios públicos.

Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Art. 104 CE

Las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad**
- bajo la **dependencia** del **Gobierno**
- tendrán como misión
  - **proteger** el libre ejercicio de los derechos y libertades y
  - **garantizar** la seguridad ciudadana.

Una **LO** determinará
- sus **funciones**
- **principios** básicos de **actuación** y
- **estatutos.**

LO 2/1986 de 13 de mar. de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Participación de los ciudadanos. Art. 105 CE

La **ley** regulará:

- la **audiencia** de los ciudadanos » en el **procedimiento de elaboración** de las **disposiciones adtivas**. que les afecten, directamente o a través de organizaciones y asociaciones reconocidas por la ley.
- el **acceso** de los ciudadanos a los archivos y registros » adtivos. » salvo en lo que afecte a:
  - la **seguridad y defensa** del Estado
  - la **averiguación de los delitos** y
  - la **intimidad** de las personas.
- el **procedimiento** a través del cual deben producirse los actos adtivos. » garantizando la audiencia del interesado.

Responsabilidad de la Administración. Art. 106 CE

Los **tribunales** controlan:

- la **potestad reglamentaria**
- la **legalidad** de la actuación adtiva. y
- el sometimiento a los **fines** que la justifican.

Los **particulares** tendrán derecho a ser **indemnizados** » por toda **lesión** que sufran en sus bienes o derechos » siempre que la lesión sea **consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos**, salvo en los casos de **fuerza mayor.**

Recuerda

Órganos de colaboración y apoyo del Gobierno

Secretarios de Estado

Órganos superiores de la AGE directamente responsables de la ejecución de la acción del Gobierno en un sector de actividad específica de un departamento o presidencia del Gobierno.

Comisión General de Secretarios de Estado y subsecretarios

Integrada por los titulares de las secretarías de Estado y por los subsecretarios de los distintos departamentos ministeriales.

Secretariado de Gobierno

Órgano de apoyo del Consejo de Ministros, de las Comisiones Delegadas del Gobierno y de la Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios.

Asiste al ministro-secretario del Consejo de Ministros.

Remite las convocatorias a los diferentes miembros de los órganos colegiados anteriormente enumerados.

Gabinetes

Órganos de apoyo político y técnico del presidente del Gobierno, de los vicepresidentes, de los ministros y de los secretarios de Estado. Los miembros de los Gabinetes realizan tareas de confianza y asesoramiento especial.

Gobierno

Presidente

- Dirige la acción del Gobierno y coordina las funciones de los demás miembros del mismo, sin perjuicio de la competencia y responsabilidad directa de los ministros en su gestión.
- Representa al Gobierno.
- Establece el programa político del Gobierno y determinar las directrices de la política interior y exterior y velar por su cumplimiento.

Vicepresidente

Les corresponderá el ejercicio de las funciones que les encomiende el presidente.
El vicepresidente que asuma la titularidad de un departamento, ministerial, ostentará, además, la condición de ministro.

Ministros

- Como titulares de sus departamentos, tienen competencia y responsabilidad en la esfera específica de su actuación.
- Desarrolla la acción del Gobierno en el ámbito de su departamento, de conformidad con los acuerdos adoptados en Consejo de Ministros o con las directrices del presidente del Gobierno.
- Ejerce la potestad reglamentaria en las materias propias de su departamento.

Comisiones Delegadas de Gobierno

Su creación, modificación y supresión será acordada por el Consejo de Ministros, mediante RD, a propuesta del presidente del Gobierno.

TEMA 6:

EL GOBIERNO ABIERTO. CONCEPTO Y PRINCIPIOS INFORMADORES. LA AGENDA 2030 Y LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE.

Marco legal:

Orden HFP/134/2018, 15 feb., por la que se crea el Foro de Gobierno Abierto.

Ley 19/2013, 9 dic., de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Abreviaturas:

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

T. 6 índice

El Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores. La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Agenda Digital para España.

1. El Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores ..... pág. 130
   - 1. 1. Introducción ..... pág. 130
   - 1. 2. Concepto y principios informadores ..... pág. 130
   - 1. 3. La Alianza para el Gobierno Abierto y los Planes de Acción de España ..... pág. 131
     - A. Planes de Acción de Gobierno anteriores ..... pág. 131
     - B. Plan de Acción de Gobierno actual ..... pág. 132
   - 1. 4. Foro de Gobierno Abierto ..... pág. 134

2. La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ..... pág. 135
   - 2. 1. Introducción ..... pág. 135
   - 2. 2. Objetivos y metas ..... pág. 136

1. El Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores

1. 1. Introducción

España es un **Estado social y democrático de derecho**, comprometido con los valores constitucionales de libertad, justicia, igualdad y pluralismo político, constituyendo un deber de los poderes públicos facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social (**arts. 9. 2 y 105 CE**). Además, la ciudadanía demanda, cada vez con más intensidad, que las AA. PP. **respondan** con **eficacia y celeridad** a sus necesidades y que lo hagan de un modo más **transparente**, **responsable** y **participativo**. La mejor forma de que los ciudadanos confíen en sus instituciones es, en consecuencia, que la **acción gubernamental** se muestre **abierta** a la sociedad civil y que las **AA. PP.** redoblen así mismo su disposición a **escuchar** a una ciudadanía cada vez más comprometida y exigente con los poderes públicos.

En esta coyuntura surge el modelo de **Gobierno Abierto**, que es una nueva forma de actuar mediante la que las **AA. PP.**, a través de **planes de acción**, ofrecen **información** sobre lo que hacen con transparencia, rinden cuentas, promueven la participación y tienen en cuenta la opinión de los ciudadanos en la gestión de los asuntos públicos. El Gobierno mantiene una constante conversación con las personas para adoptar decisiones basadas en sus necesidades y preferencias. Todo ello facilita la colaboración entre la ciudadanía y los servidores públicos.

1. 2. Concepto y principios informadores

El **Gobierno Abierto** promueve los principios de transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación de las partes interesadas en apoyo de la democracia y el crecimiento inclusivo.

Tiene como objetivo que los ciudadanos colaboren en la creación y la mejora de los servicios públicos y en el robustecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas.

El concepto de Gobierno Abierto se sustenta en **tres pilares básicos**: la **Transparencia**, la **Colaboración**, la **Participación**. Estos principios se ponen de manifiesto en diferentes actuaciones llevadas a cabo desde las AA. PP.

Por lo que respecta a sus principios informadores se trata de la transparencia, rendición de cuentas, participación y colaboración.

Colaboración: Trabajo coordinado con la ciudadanía, empresas y asociaciones, y entre AA. PP.

Participación: por ejemplo, la introducción de procedimientos que permitan a los ciudadanos comunicar sus preocupaciones e influir en la agenda pública.

Transparencia: publicación de la información de interés público.

Rendición de cuentas: calendario de decisiones, forma en que se han formulado las sugerencias y la forma en cómo estas se integran en las decisiones.

1. 3. La Alianza para el Gobierno Abierto y los Planes de Acción de España

La **Alianza para el Gobierno Abierto** (conocida como AGA, o por sus siglas en inglés OGP, Open Government Partnership), es una **iniciativa multilateral y voluntaria** que busca **mejorar la actividad gubernamental, fomentar la participación cívica y mejorar la capacidad de respuesta de los gobiernos** hacia sus ciudadanos. El enfoque de OGP se adapta al contexto local y está diseñado para reunir a los gobiernos y ciudadanos de cada país, de manera que puedan definir sus propias prioridades de reformas.

España entro a formar parte de la Alianza para el Gobierno Abierto en abril de **2011**. Desde su fundación, la OGP ha pasado de 8 países participantes hasta contar actualmente con más 78 países.

Dispone de un **Mecanismo Independiente de Evaluación (IRM-Independent Reporting Mechanism)** para evaluar periódicamente el avance de cada gobierno en lo que respecta a sus compromisos.

Es supervisada por un **Comité Directivo** integrado por un número igual de representantes de gobiernos y sociedad civil.Se reunen al menos, **3** veces al año.

Desde que España forma parte de la Alianza para el Gobierno Abierto, hasta la actualidad, se han llevado a cabo **4** planes de acción, habiendo sido aprobado el último en reunión de 29 de octubre de 2020. En el año 2021, **se encuentra en ejecución el IV Plan.**

A) Planes de Acción de Gobierno anteriores

Primer Plan 2012-2014

Lo más **relevante** de este plan fue la elaboración de la Ley de Transparencia y de la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. Otros objetivos fueron:

- La **Ley de Transparencia**, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.
- La rendición de cuentas de la Cooperación española para el desarrollo.
- La **Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera**.
- La colaboración y participación ciudadana en la seguridad pública a través de las redes sociales.
- La transparencia en las estadísticas de criminalidad.
- La simplificación del acceso a la información sanitaria para los pacientes.

Segundo Plan 2014-2016

Lo más **relevante** de este plan fue la apertura del Portal de Transparencia del Gobierno, un espacio para la publicación de información pública y para ejercer el derecho de acceso. Otros objetivos fueron:

- La apertura del **Portal de la Transparencia** del Gobierno de España.
- El avance en interoperabilidad y protección de datos en el Portal de Archivos Españoles (PARES).
- El acceso a materiales educativos: plataforma Procomún y cursos MOOC.
- Un banco de datos sanitario a nivel nacional. Geoportales en todas las CC. AA.
- El programa de apertura de la información y su reutilización en el sector público.
- Mejora del Portal de la Administración de Justicia.
- Consolidación del Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones.
- La creación del Consejo Español de Drogodependencias, con representantes del sector social.

A) Planes de Acción de Gobierno anteriores

Tercer Plan 2017-2019

Tiene **3 objetivos básicos**: potenciar los mecanismos de participación y diálogo con la sociedad civil, asegurar la cooperación interadministrativa, y sentar las bases del gobierno que permitan la adopción de medidas más alla del tercer plan. Otros objetivos fueron:

- La creación y consolidación del **Foro de Gobierno Abierto** como espacio de participación mixto de la sociedad civil y las AA. PP.
- Un espacio participativo web sobre Gobierno Abierto en el Portal de la Transparencia.
- La mejora del Portal de la Transparencia.
- La promoción de la red de entidades locales de transparencia y participación ciudadana.
- El diagnóstico de la participación ciudadana en la Administración General del Estado.
- La educación en Gobierno Abierto.
- El fomento de una cultura administrativa basada en los valores del Gobierno Abierto.
- La promoción del derecho de acceso de la ciudadanía a la información pública.

B) Plan de Acción de Gobierno Abierto actual

Cuarto Plan 2020-2024

Se aprobó el 29 de octubre de 2020. Recoge **10 compromisos** que asumen las AA. PP. para reforzar la transparencia y la rendición de cuentas, mejorar la participación, establecer sistemas de integridad pública, y formar y sensibilizar a la ciudadanía y al personal empleado público en materia de Gobierno Abierto, con el objetivo de contribuir a una sociedad más justa, pacífica e inclusiva.
Además, un quinto bloque incorpora las **iniciativas de las CC. AA. y de las EE. LL.**

El Plan **contribuye a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030.**

1. Reforma del marco regulatorio. Con la aprobación del Reglamento de la Ley de Transparencia, y la reforma de la Ley de Transparencia y el impulso de la ratificación por España del Convenio del Consejo de Europa sobre acceso a los documentos públicos.

2. Mejora y refuerzo de la transparencia y de la **rendición** de **cuentas.** Estableciendo un sistema de acreditación de la transparencia de las entidades públicas y privadas y con un proyecto de mejora de Portal de la Transparencia.

Eje de transparencia y rendición de cuentas

3. Un plan de **mejora de la participación ciudadana en los asuntos públicos** con el fin de mejorar las condiciones de participación de la ciudadanía y de las organizaciones representativas de intereses colectivos en el diseño, ejecución y evaluación de planes y programas públicos, en órganos consultivos y a través de medios electrónicos y de redes sociales.

4. Implantación de la huella normativa. Un sistema que mejore el conocimiento de la trazabilidad del proceso de elaboración normativa y facilite la participación ciudadana en los trámites de consulta previa, información publica, tramitación y aprobación normativa.

Eje de participación

Cuarto Plan 2020-2024

EO 2022

5. Fortalecer los sistemas de integridad Pública, a través de, entre otras, la elaboración de códigos de conducta, encuesta del clima ético, regulación de un registro de lobbies obligatorio, modificación de la Ley de Incompatibilidades, etc.

6. Protección de denunciantes. Se trata de establecer una regulación para proteger a todas las personas de informen sobre corrupción, fraudes y violaciones del derecho comunitario.

Eje de integridad pública

7. Educación y formación en Gobierno Abierto. Se pretende contribuir a la formación de la ciudadanía en general a través de iniciativas como la elaboración de una Guía sobre Gobierno Abierto. Se incluyen acciones para mejorar competencias profesionales y digitales de la mujer en el mundo rural.

8. Comunicación inclusiva sobre Gobierno Abierto. Incluye un Plan de Comunicación inclusiva integrado por un conjunto de medidas de difusión y sensibilización, mediante el desarrollo de estrategias de coordinación interministerial e interadministrativa y con las organizaciones de la sociedad civil para promover la accesibilidad universal al conocimiento de dichos principios y valores. También busca fomentar el debate entre expertos en torno a temas relacionados con el Gobierno Abierto y la Agenda 2030.

9. Observatorio sobre Gobierno Abierto. Objetivo difundir y reconocer los esfuerzos que se están llevando a cabo en la AGE para promover la transparencia o, acercar el diseño y la ejecución de políticas públicas sectoriales a la ciudadanía.

Eje de sensibilización y formación

10. Se incorporan iniciativas de Gobierno Abierto a desarrollar por las **CC. AA**. y **Ciudades Autónomas** y por la Federación Española de Municipios y Provincias, en el ámbito de las **EE. LL.**

Eje de Admones. territoriales

En **Gobernanza**, el diseño y la ejecución del Plan, se llevan a cabo por lo siguientes órganos, de manera colaborativa:

Foro de Gobierno Abierto es un espacio de ciálogo y debate en el que participan, con igual número de representantes, las AA. PP. y representantes de la sociedad civil.
Comisión Sectorial de Gobierno Abierto es un espacio de coordinación, colaboración y debate en el que participan los 3 niveles de AA. PP.
Conferencia Sectorial de Admón. pública, que incluye el gobierno abierto entre sus asuntos, para dotarlo de respaldo político.

En **seguimiento** de la implementación del Plan:

Se habilita un **espacio participativo web** en el Portal de Transparencia por la **Dirección General de Gobernanza Pública**

En lo que respecta a la **evaluación** del Plan:

Informes del **Mecanismo de Revisión Independiente.**
Evaluación intermedia y final de IV Plan por el **Instituto de Evaluación de las Políticas Públicas.**

1. 4. Foro de Gobierno Abierto. Orden HFP/134/2018

¿QUÉ ES? (art. 1)

Órgano colegiado de participación y diálogo permanente entre las AA. PP. y los representantes de la sociedad civil, cuyo objetivo es impulsar la colaboración, la transparencia, la participación y la rendición de cuentas. En él participan, con igual número de representantes, las AA. PP. y la sociedad civil.

FUNCIONES (art. 2)

1. **Debatir** sobre las iniciativas relacionadas con los Planes de Acción de Gobierno Abierto que España presente ante la Alianza de Gobierno Abierto (en adelante «Planes de Acción»).
2. **Debatir** sobre los borradores de los citados Planes de Acción.
3. **Ser informado** acerca del desarrollo de dichos Planes y formular recomendaciones al respecto.
4. **Debatir** sobre los informes de autoevaluación de los Planes de Acción.
5. **Ser informado** sobre los informes de evaluación de los Planes de Acción.
6. **Fortalecer** el diálogo y la interlocución con la sociedad civil en el desarrollo de iniciativas relacionadas con gobierno abierto.
7. **Canalizar, promover y dar a conocer** iniciativas de gobierno abierto que afecten a las instituciones representadas.
8. **Potenciar** el intercambio y la difusión de buenas prácticas de gobierno abierto.
9. **Promover y colaborar** en campañas de sensibilización y divulgación sobre el gobierno abierto.
10. **Realizar** diagnósticos y búsqueda de soluciones compartidos en los asuntos que se planteen.
11. **Informar** al público de sus actividades y resultados obtenidos.

COMPOSICIÓN (art. 3)

Presidente + 64 vocales (32 en representación de las AA. PP. y 32 en representación de la sociedad civil)

Corresponde la presidencia del Foro a la persona titular de la Secretaría de Estado de Función Pública, quien ostentará su representación y ejercerá las funciones establecidas en el **art. 19. 2 Ley 40/2015, 1 oct. (LRJSP).**

Miembros en representación de las AA. PP.

a) La persona titular de la Dirección General de Gobernanza Pública a la que corresponderá la **vicepresidencia 1º del Foro.**

b) 8 vocales en representación de la AGE con rango de subdirector general que serán designados por la persona titular de la Secretaría de Estado de Función Pública.

c) 1 vocal por cada una de las 17 CC. AA. representadas en la Comisión Sectorial de Gobierno Abierto, designados por el órgano, o, en su caso, los órganos competentes de cada una de las Admones. de las CC. AA. que, voluntariamente, se incorporen al Foro.

d) 1 vocal por cada una de las Ciudades Autónomas de Ceuta y de Melilla, que igualmente están representadas en la Comisión Sectorial de Gobierno Abierto, si, voluntariamente, se incorporan al Foro.

e) 4 vocales, designados por la FEMP en representación de las Entidades de la Admón. Local, que, voluntariamente, se incorporen al Foro.

Los vocales designados en representación de las distintas AA. PP. conservarán tal condición mientras ostenten el cargo para el que fueron nombrados o mientras NO sea revocada su designación.

Miembros en representación de la sociedad civil

a) 4 vocales representantes de la Real Academia de las Ciencias Morales y Políticas.

b) 8 vocales catedráticos o profesores de las universidades españolas, a propuesta del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

c) 8 vocales representantes de asociaciones y fundaciones sin ánimo de lucro representativas de la sociedad civil, previa convocatoria de la Secretaría de Estado de Función Pública.

d) 6 vocales representantes del Consejo de Consumidores y Usuarios de España.

e) 6 vocales representantes de las entidades del 3er sector a propuesta de la Plataforma del 3er sector.

Corresponderá a 1 de los vocales designados en representación de la sociedad civil, previo acuerdo del pleno, la **vicepresidencia 2º del Foro.**

Se renovarán al inicio de la ejecución de cada Plan de Acción.

1. 4. Foro de Gobierno Abierto. Orden HFP/134/2018

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO (art. 4)

PLENO

Constituido por el Presidente, los 2 Vicepresidentes y el resto de los vocales designados en representación de las AA. PP. y de la sociedad civil.

Funciones

- Aprobación de sus normas de organización y funcionamiento.
- Aprobación del "Documento de posición común de las AA. PP. españolas sobre participación ciudadana. Comité Europa con los ciudadanos".
- Organización de la Semana de la Admón. Abierta.
- Aprobación de la hoja de ruta para la elaboración del IV Plan de Gobierno Abierto.
- Aprobación del documento marco para la elaboración del IV Plan de Gobierno Abierto.
- Aprobación del IV Plan de Gobierno Abierto.
- Modificación de sus normas de organización y funcionamiento.

COMISIÓN PERMANENTE

Compuesta por Vicepresidentes 1º y 2º y 12 vocales (6 en representación de las AA. PP y otros 6 en representación de la sociedad civil).

Funciones

a) Actuar como órgano ejecutivo del Foro e impulsar sus funciones.

b) Elevar propuestas al Pleno.

c) Coordinar los trabajos que le sean encomendados y velar por el cumplimiento de los acuerdos adoptados por el Pleno, así como todas las que le sean delegadas éste.

d) Informar al Pleno sobre las actuaciones desarrolladas.

GRUPOS DE TRABAJO

Grupos de trabajo de composición paritaria entre representantes de las AA.PP. y de la sociedad civil. Creados por el Foro, tendrán como objetivo la realización de estudios y la formulación de propuestas a la Comisión Permanente.

2. La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

EO 2018

2. 1. Introducción

Los Estados Miembros aprobaron la **Agenda 2030** y sus **17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** para poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático. Para su consecución, el gobierno de España aprobó el Plan de Acción para la implementación de la Agenda 2030.

La **Agenda 2030** pretende avanzar hacia **sociedades** con un **crecimiento económico inclusivo** y **mayor cohesión** y **justicia social,** en **paz** y con un **horizonte medioambiental sostenible**. Gira entorno a **5 ejes** centrales: **planeta, personas, prosperidad, paz y alianzas**. Explica cómo ha de procederse en **17 objetivos** (y sus **169 metas**), que cubren todas las políticas públicas domésticas, la acción exterior y la cooperación para el desarrollo. Los ODS son **universales**, se aplican por igual a países desarrollados y en vías de desarrollo, abordan las raíces de la pobreza, la desigualdad y la degradación del planeta, y pretenden ser profundamente transformadores. Los ODS dan **continuidad** y fortalecen a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

El **25 de septiembre de 2015, 193 países** (entre ellos España) se comprometieron con los 17 objetivos de desarrollo sostenible de Naciones Unidas y su cumplimiento para el año 2030. Los objetivos persiguen la igualdad entre las personas, proteger el planeta y asegurar la prosperidad como parte de una nueva agenda de desarrollo sostenible.

2. 2. Objetivos y metas

EO 2021

2. 2. Objetivos y metas

Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible

Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad

Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas

Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

TEMA 7:

LA LEY 19/2013, DE 9 DE DICIEMBRE, DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y BUEN GOBIERNO.

Marco legal:

Constitución Española de 1978

Ley 39/2015, 1 oct., del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas

Ley 40/2015, 1 oct., del Régimen Jurídico del Sector Público

Ley 19/2013, 9 dic., de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

Abreviaturas:

LRJPAC: Ley del Régimen jurídico de las Administraciones públicas y del procedimiento administrativo común

LPAC: Ley del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas

LGP: Ley General Presupuestaria

SS: Seguridad Social

UIT: Unidades de Información o Transparencia

DA: Disposición adicional

ONU: Organización de las Naciones Unidas

OMS: Organización Mundial de la Salud

T. 7 índice

La Ley 19/2013, 9 de dic., de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

1. La Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno ..... pág. 142
   - 1. 1. Introducción ..... pág. 142
   - 1. 2. Transparencia ..... pág. 142
     - A. Contenido de la Ley 19/2013 ..... pág. 143
   - 1. 3. Publicidad activa ..... pág. 145
   - 1. 4. Derecho de acceso a información pública ..... pág. 149
     - A. Régimen general ..... pág. 149
     - B. Ejercicio del derecho de acceso a la información pública ..... pág. 152
     - C. Régimen de impugnaciones ..... pág. 156
   - 1. 5. Buen gobierno ..... pág. 157

2. De la iniciativa legislativa y de la potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones ..... pág. 164

3. El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ..... pág. 169

4. Otras disposiciones de la Ley 19/2013 de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno ..... pág. 174

1. La Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

1. 1. Introducción

Colaboración de las personas. Art. 18 LPAC

1. 2. Transparencia

La homóloga catalana a la **Ley 19/2013** define, de una forma muy acertada, la **transparencia** como: la acción proactiva de la Admón. de dar a conocer la información relativa a sus ámbitos de actuación y sus obligaciones, con carácter permanente y actualizado, de la forma que resulte más comprensible para las personas y mediante los instrumentos de difusión que les permitan un amplio y fácil acceso a los datos y faciliten su participación en los asuntos públicos.

La **transparencia**, el **acceso a la información pública** y las normas de **buen gobierno** deben ser los **ejes fundamentales** de toda **acción política.** Solo cuando la acción de los responsables públicos se somete a **escrutinio**, cuando los ciudadanos pueden conocer cómo se toman las decisiones que les afectan, cómo se manejan los fondos públicos o bajo qué criterios actúan nuestras instituciones, podemos hablar del inicio de un proceso en el que los poderes públicos comienzan a responder a una sociedad que es crítica, exigente y que demanda participación de los poderes públicos.

Pues bien, la actual **Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno**, incrementa y refuerza la transparencia en la actividad pública, reconoce y garantiza el acceso a la información y establece las obligaciones de buen gobierno que deben cumplir los responsables públicos así como las consecuencias jurídicas derivadas de su incumplimiento. En estas tres vertientes, la ley supone un importante **avance** en la materia y establece unos **estándares homologables** al del resto de democracias consolidadas.

A) Contenido de la Ley 19/2013. Preámbulo de la Ley 19/2013

TÍTULO PRELIMINAR

Objeto de la Ley:

- Ampliar y reforzar la transparencia de la actividad pública.
- Regular y garantizar el derecho de acceso a la información relativa a aquella actividad.
- Establecer las obligaciones de buen gobierno que deben cumplir los responsables públicos.
- Establecer las consecuencias derivadas de su incumplimiento.

TÍTULO I

Regula e incrementa la transparencia de la actividad de todos los sujetos que prestan servicios públicos o ejercen potestades administrativas mediante un conjunto de previsiones que se recogen en 2 cap. diferenciados y desde una doble perspectiva: la publicidad activa y el derecho de acceso a la información pública.

CAPÍTULO I

Desarrolla el **ámbito subjetivo de aplicación del tít I.**

CAPÍTULO II

Establece **obligaciones** para los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación del tít. I que habrán de difundir información sin esperar una solicitud concreta de los administrados. Se incluyen datos sobre **información institucional, organizativa y de planificación**, de relevancia jurídica y de naturaleza económica, presupuestaria y estadística.

CAPÍTULO III

Configura el **derecho de acceso a la información pública**, del que son titulares todas las personas y que podrá ejercerse sin necesidad de motivar la solicitud.

TÍTULO II

Otorga rango de ley a los principios éticos y de actuación que deben regir la labor de los miembros del Gobierno y altos cargos y asimilados de la AGE, de las CC. AA. y de las EE. LL. Se clarifica y refuerza el régimen sancionador que les resulta de aplicación, en consonancia con la responsabilidad a la que están sujetos.

TÍTULO III

Crea y regula el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, un órgano independiente con competencias de promoción de la cultura, de transparencia en la actividad de la Admón. Pública, de control del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa, de garantía del derecho de acceso a la información pública y de la observancia de las disposiciones de buen gobierno. Se trata de un órgano de supervisión y control para garantizar la correcta aplicación de la ley. Es un órgano independiente, con plena capacidad jurídica y de obrar. Solo tendrá competencias en aquellas CC. AA. con las que haya firmado convenio al efecto, quedando, en otro caso, en manos del órgano autonómico que haya sido designado, las competencias que a nivel estatal asume el Consejo.

8 disposiciones adicionales

Recogen regulaciones especiales del derecho de acceso, la revisión y simplificación normativa.

9 disposiciones finales

Modifican la regulación del derecho de acceso a los archivos y registros activos. Amplían la publicidad de información que figura en el Registro de Bienes y Derechos Patrimoniales de los Altos Cargos de la AGE y la obligación de publicidad del art. 136. 4 LGP.

Ámbito subjetivo de aplicación. Art. 2 Ley 19/2013

Las disposiciones del **tít. I se aplicarán a**:

Se entiende por AA. PP. los organismos y entidades incluidos en las letras a) a d).

a) La AGE, las Admones. de las CC. AA. y de las ciudades de Ceuta y Melilla y las entidades que integran la Admón. Local.

b) Entidades gestoras y los servicios comunes de la SS, las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales colaboradoras de la SS.

c) Organismos autónomos, agencias estatales, entidades públicas empresariales y las entidades de derecho público que tengan atribuidas funciones de regulación o supervisión de carácter externo sobre un sector o actividad.

d) Las entidades de derecho público con personalidad jurídica propia y las universidades públicas.

e) Las corporaciones de derecho público.

f) La Casa de S. M. el rey, el Congreso de los Diputados, el Senado, el TC y CGPJ, el Banco de España, el Consejo de Estado, el Defensor del Pueblo, el Tribunal de Cuentas, el Consejo Económico y Social y las instituciones autonómicas análogas.

g) Las sociedades mercantiles en cuyo capital social la participación, directa o indirecta, de las entidades previstas en **este art.** sea > al **50 %**.

h) Las fundaciones del sector público.

i) Las asociaciones constituidas por las Admones., organismos y entidades previstos en **este art.**

j) Órganos de cooperación previstos en los **arts. 145-154 Ley 40/2015, 1 oct., de Régimen Jurídico del Sector Público.**

Conferencia de Presidentes.
Conferencias Sectoriales.
Comisiones Bilaterales de Cooperación.
Comisiones Territoriales de Coordinación.

Otros sujetos obligados. Art. 3 Ley 19/2013

Las disposiciones del **cap. II** del **tít. I** serán **también** aplicables a:

a) **Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales.**

b) **Entidades privadas** » que perciban durante el período de **1 año** » **ayudas o subvenciones públicas** < en cantidad > **100 000 €** o ≥ **40%** de sus ingresos anuales

» **siempre que** supongan una cantidad de **mín. 5000 €.**

Obligación de suministrar información. Art. 4 Ley 19/2013

- Las **personas físicas y jurídicas** distintas de las referidas en los apdos. anteriores que
  - **presten servicios públicos** o
  - **ejerzan potestades adtivas.** y
- los **adjudicatarios de los contratos del sector público**

deben suministrar a

- la Admón. **u**
- organismo o entidad del **art. 2. 1**

» a la que se encuentren **vinculadas**

« previo **requerimiento** «

toda la **información** necesaria para el cumplimiento de las **obligaciones** del **tít. I.**

1. 3. Publicidad activa

Principios generales. Art. 5 Ley 19/2013

1. Los **sujetos** del art. 2. 1 **publicarán** de forma periódica y actualizada la **información relevante** para garantizar la **transparencia** de su actividad relacionada con el funcionamiento y control de la actuación pública.
2. Las **obligaciones de transparencia** se entienden sin perjuicio de la aplicación de la **normativa autonómica** correspondiente u otras **disposiciones específicas**.
3. Serán de aplicación los **límites al derecho de acceso a la información pública** previstos en el art. 14 y la **protección de datos de carácter personal** del art. 15. A este respecto, cuando la información contuviera **datos especialmente protegidos**, la publicidad solo se llevará a cabo previa **disociación** de los mismos.
4. La **información** sujeta a las obligaciones de transparencia será **publicada** en las correspondientes **sedes electrónicas** o **páginas web** y de una manera clara, estructurada y entendible para los interesados y, preferiblemente, en formatos reutilizables.

   Se establecerán los **mecanismos** adecuados para facilitar la **accesibilidad**, la **interoperabilidad**, la **calidad** y la reutilización de la información publicada así como su identificación y localización. Cuando se trate de entidades sin ánimo de lucro que persigan exclusivamente fines de **interés social** o **cultural** y cuyo **presupuesto** sea < a **50 000 €**, el cumplimiento de las obligaciones derivadas de esta ley podrá realizarse utilizando los **medios electrónicos** puestos a su disposición por la Admón. Pública de la que provenga la mayor parte de las ayudas o subvenciones públicas percibidas.
5. Toda la **información** será **comprensible,** de **acceso fácil** y **gratuito** y estará **a disposición de las personas con discapacidad** en una modalidad suministrada por medios o en formatos adecuados de manera que resulten accesibles y comprensibles, conforme al principio de accesibilidad universal y diseño para todos.

Información institucional, organizativa y de planificación. Art. 6 Ley 19/2013

Los **sujetos** a los que les es aplicable el tít. I

- publicarán → **información** relativa a
  - **funciones** que desarrollan
  - **normativa** que les sea de aplicación y
  - su **estructura organizativa.**
- incluirán un **organigrama actualizado** » que identifique
  - a los **responsables** de los diferentes órganos y
  - su **perfil y trayectoria** profesional.

Las **AA. PP.** publicarán

- los **planes** y
- **programas** » (- anuales y - plurianuales) » en los que se fijen **objetivos concretos** y
- **actividades**
- **medios** y
- **tiempo** previsto

» para **conseguirlos.**

Información institucional, organizativa y de planificación. Art. 6 Ley 19/2013

El **grado de cumplimiento y resultados** » de estos planes y programas → deberán ser **objeto** de **evaluación y publicación** » **periódica** »

en la forma en que se determine por cada Admón. competente. « (- medida y - valoración) « junto con los indicadores de

En el ámbito de la **AGE** » corresponde a las **inspecciones generales de servicios** » la **evaluación** del **cumplimiento** de estos planes y programas.

Registro de actividades de tratamiento. Art. 6 bis. Ley 19/2013

Art. 31 LO de Protección de Datos Personales y Garantía de los Derechos Digitales: los sujetos enumerados en el art. 77. 1 de esta LO harán público un inventario de sus actividades de tratamiento accesible por medios electrónicos en el que constará la información establecida en el art. 30 del Reglamento (UE) 2016/679 y su base legal.

Los **sujetos** del **art. 77. 1 LO de Protección de Datos Personales y Garantía de los Derechos Digitales** → publicarán su **inventario de actividades de tratamiento** » en aplicación del **art. 31.**

Sujetos

a) Los órganos constitucionales o con relevancia constitucional y las instituciones de las CC. AA. análogas a los mismos

b) Los órganos jurisdiccionales

c) La AGE, las Admones. de las CC. AA y las entidades que integran la Admón. Local

d) Los organismos públicos y entidades de derecho público vinculadas o dependientes de las AA. PP.

e) Las autoridades adtivas. independientes

f) El Banco de España

g) Las corporaciones de Derecho público cuando las finalidades del tratamiento se relacionen con el ejercicio de potestades de derecho público

h) Las fundaciones del sector público

i) Las universidades públicas

j) Los consorcios

k) Los grupos parlamentarios de las CC. GG. y las asambleas legislativas autonómicas, así como los grupos políticos de las corporaciones locales

Art. 30 Reglamento (UE) 2016/679

Cuando los órganos sean los responsables del tratamiento

Llevarán un registro de las actividades de tratamiento efectuadas bajo su responsabilidad que contenga:

a) Nombre y datos de contacto del responsable y, en su caso, del corresponsable, del representante del responsable, y del delegado de protección de datos

b) Los fines del tratamiento

c) Una descripción de las categorías de interesados y de las categorías de datos personales

d) Las categorías de destinatarios a quienes se comunicaron o comunicarán los datos personales, incluidos los destinatarios en terceros países u organizaciones internacionales

e) Las transferencias de datos personales a un tercer país o una organización internacional, incluida la identificación de dicho tercer país u organización internacional y, en el caso de las transferencias indicadas en el art. 49. 1, 2.º, la documentación de garantías adecuadas

f) Los plazos previstos para la supresión de las diferentes categorías de datos (cuando sea posible)

g) Una descripción general de las medidas técnicas y organizativas de seguridad (cuando sea posible)

Cuando los órganos sean encargados del tratamiento

Llevarán un registro de las actividades de tratamiento efectuadas bajo su responsabilidad que contenga:

a) Nombre y los datos de contacto del encargado o encargados y de cada responsable por cuenta del cual actúe el encargado, y, en su caso, del representante del responsable o del encargado, y del delegado de protección de datos

b) Las categorías de tratamientos efectuados por cuenta de cada responsable

c) Las transferencias de datos personales a un tercer país u organización internacional, incluida la identificación de dicho tercer país u organización internacional y, en el caso de las transferencias indicadas en el art. 49. 1, 2.º, la documentación de garantías adecuadas

d) Una descripción general de las medidas técnicas y organizativas de seguridad (cuando sea posible)

Información de relevancia jurídica. Art. 7 Ley 19/2013

Información que deben publicar las AA. PP.:

a) Las **directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas** a consultas planteadas por los particulares u otros órganos en la medida en que supongan una interpretación del Derecho o tengan efectos jurídicos

b) Los **anteproyectos de Ley y los proyectos de decretos legislativos** cuya iniciativa les corresponda, cuando se soliciten los dictámenes a los órganos consultivos correspondientes (en el caso en que NO sea preceptivo ningún dictamen la publicación se realizará en el momento de su aprobación)

c) **Los proyectos de reglamentos** cuya iniciativa les corresponda. Cuando sea preceptiva la solicitud de dictámenes, la publicación se producirá una vez que estos hayan sido solicitados a los órganos consultivos correspondientes SIN que ello suponga, necesariamente, la apertura de un trámite de audiencia pública

d) Las **memorias e informes** que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos, en particular, la memoria del análisis de impacto normativo regulada por el RD 1083/2009, 3 jul.

e) Los **documentos** que deban ser sometidos a un período de información pública durante su tramitación

Información económica, presupuestaria y estadística. Art. 8 Ley 19/2013

Información mín. que ha de hacerse pública por los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este tít.:

Contratos

- Objeto y duración
- Importe licitación y adjudicación
- Procedimiento celebración
- Instrumentos de publicación
- Número de licitadores
- Identidad del adjudicatario
- Modificaciones del contrato
- Desistimiento y renuncia
- La publicación de la información relativa a los contratos menores podrá realizarse trimestralmente
- Porcentaje que implican sobre total presupuesto de la entidad

Convenios

- Relación de todos los convenios subscritos
- Partes firmantes
- Objeto y duración
- Modificaciones
- Partes obligadas
- Obligaciones económicas convenidas
- Subcontrataciones (adjudicatarios, procedimiento seguido e importe de la mismas)

Subvenciones y ayudas

- Importe
- Finalidad
- Beneficiarios

Presupuestos

- Presupuesto aprobado en la Asamblea
- Estado de ejecución trimestral

Los sujetos del art. 3 deberán publicar esta información cuando se trate de contratos o convenios celebrados con una Admón. pública, o de subvenciones concedidas por estas.

Además, se publicará información estadística sobre el porcentaje de participación en contratos adjudicados, tanto en relación con su número como en relación con su valor, de la categoría de microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), entendidas como tal según el anexo I del Reglamento (UE) n.º 651/2014 de la Comisión, 17 de jun., de 2014, para cada uno de los procedimientos y tipologías previstas en la legislación de contratos del sector público. La publicación de esta información se realizará semestralmente, a partir de un año de la publicación de la norma.

Cuentas anuales e informes de auditoría

- Copia cuentas anuales
- Copia informes auditoría
- Informes de auditoría y fiscalización de carácter complementario

Retribuciones altos cargos

- Retribuciones anuales (en metálico y en especie) de los altos cargos y máx. responsables de la entidad (presidente, secretario general, gerente, tesorero, director técnico y miembros de órganos que perciban retribuciones)
- Indemnizaciones percibidas con ocasión del abandono del cargo

Resoluciones de autorización/ reconocimiento de compatibilidad

- Que afecten a los empleados públicos
- Que autoricen el ejercicio de actividad privada al cese de los altos cargos de la AGE

Declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales

En los términos previstos en la Ley 7/1985, 2 abr., Reguladora de las Bases del Régimen Local

La información estadística

Necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos que sean de su competencia

Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real

Solo las AA. PP.

Control. Art. 9 Ley 19/2013

Tit. I, cap. II. Publicidad activa.

EO 2016

El cumplimiento por la **AGE** » de las **obligaciones** del **cap. II** será objeto de **control** por » el **Consejo de Transparencia y Buen Gobierno**.

El **Consejo de Transparencia y Buen Gobierno** » de acuerdo con el procedimiento que se prevea reglamentariamente podrá dictar **resoluciones** que establezcan las medidas para el cese del incumplimiento y el inicio de las actuaciones disciplinarias.

El **incumplimiento** reiterado de » las obligaciones de publicidad activa de **este cap.** constituye **infracción grave** » a los efectos de la **aplicación** del correspondiente **régimen disciplinario.**

Portal de transparencia. Art. 10 Ley 19/2013

La **AGE** desarrollará un **Portal de la Transparencia** » dependiente del **Ministerio de la Presidencia** que

O Ministerio equivalente en cada legislatura.

- facilitará el acceso de los ciudadanos a la información **e**
- incluirá en los términos que se establezcan **reglamentariamente** » la información de la **AGE** » cuyo acceso se solicite con mayor frecuencia.

- La **AGE**
- **Admón.** de **CC. AA.** y **Ceuta y Melilla**
- las **entidades** de la **Admón. Local**

podrán adoptar otras **medidas** complementarias y de colaboración » para el cumplimiento de las **obligaciones de transparencia.**

Principios técnicos. Art. 11 Ley 19/2013

EO 2018

El **Portal de Transparencia** contendrá **información** conforme a los siguientes **principios:**

Aprobado por el RD 4/2010, 8 enero.

Accesibilidad	Se proporcionará **información estructurada** sobre los documentos y recursos de información con vistas a facilitar la identificación y búsqueda de la información.
Interoperabilidad	La información publicada será conforme al **Esquema Nacional de Interoperabilidad** y a las normas técnicas de interoperabilidad.
Reutilización	Se fomentará que la información sea publicada en formatos que permita su reutilización, de acuerdo con **Ley 37/2007, 16 nov.**

Ley sobre reutilización de la información del sector público y en su normativa de desarrollo.

1. 4. Derecho de acceso a la información pública

A) Régimen general

Cuestiones generales. Arts. 12 a 16 Ley 19/2013

Art. 105. b) CE. la ley regulará el acceso de los ciudadanos a archivos y registros adtivos.

Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos previstos en el **art. 105, b) CE,** desarrollados por la **Ley 19/2013**. Asimismo, y en el ámbito de sus respectivas competencias, será de aplicación la correspondiente normativa autonómica.

EO 2022

Según el **art. 13 Ley 19/2013**, se entiende por **información pública** los **contenidos o documentos**, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren **en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este tít.** y que hayan sido **elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones.**

a) La seguridad nacional.

b) La defensa.

c) Las relaciones exteriores.

d) La seguridad pública.

e) La prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, adtivos. o disciplinarios.

f) La igualdad de las partes en los procesos judiciales y la tutela judicial efectiva.

EO 2018

Art. 14

El derecho de acceso **podrá ser limitado** cuando acceder a la información suponga un perjuicio para:

g) Las funciones adtivas. de vigilancia, inspección y control.

h) Los intereses económicos y comerciales.

i) La política económica y monetaria.

j) El secreto profesional y la propiedad intelectual e industrial.

k) La garantía de la confidencialidad o el secreto requerido en procesos de toma de decisión.

l) La protección del medio ambiente.

La **aplicación de los límites** será **justificada y proporcionada a su objeto y finalidad de protección** y **atenderá** a las circunstancias del caso concreto, especialmente a la concurrencia de un **interés público o privado superior** que justifique el acceso.

Las **resoluciones** que de conformidad con lo previsto en la **secc. 2.ª** se dicten en aplicación de **este art.** serán **objeto de publicidad** previa disociación de los datos de carácter personal que contuvieran y **sin perjuicio de** lo dispuesto en el **art. 20. 3** una vez hayan sido notificadas a los interesados.

Art. 20. 3: cuando la mera indicación de la existencia o no de la información supusiera la vulneración de alguno de los límites al acceso se indicará esta circunstancia al desestimarse la solicitud.

Tít. I, cap. III, secc. 2ª: Ejercicio del derecho de acceso a la información pública.

Protección de datos personales. Art. 15 Ley 19/2013

Si la **información solicitada** contuviera **datos personales** que revelen
- ideología
- afiliación sindical
- religión o
- creencias

» el acceso **únicamente** se podrá autorizar

hubiese **hecho públicos** los datos con **anterioridad** a que se solicitase el **acceso**. ← salvo que este del afectado
- expreso y
- escrito

« con el **consentimiento**

Si la **información** incluyese:

- **datos personales** que hagan referencia a
  - el origen racial
  - la salud o
  - la vida sexual o
- **datos**
  - **genéricos**
  - **biométricos** o
  - relativos a la **comisión de infracciones** penales o adtivas. » que NO conllevasen la **amonestación pública** al infractor

» el acceso **solo** se podrá **autorizar** si
- se cuenta con el **consentimiento expreso** del afectado o
- estuviera **amparado** por una norma con rango de **ley.**

Se concederá el **acceso a información** que contenga » datos **meramente identificativos** relacionados con
- organización
- funcionamiento o
- actividad pública

» del órgano » **salvo que** prevalezca sobre el interés público « la protección de
- **datos personales u**
- otros **derechos** constitucionalmente protegidos.

Cuando la **información solicitada** NO contuviera datos **especialmente protegidos** » el órgano al que se dirija la solicitud concederá el acceso » previa **ponderación** razonada de
- la divulgación de la información **y**
- los derechos de los afectados cuyos datos aparezcan en la información solicitada

» **en particular** su derecho fundamental a la protección de datos de carácter personal.

Protección de datos personales. Art. 15 Ley 19/2013

Para la realización de la citada **ponderación** » dicho órgano —tomará en consideración→ los siguientes **criterios**:

a) El menor perjuicio a los afectados derivado del transcurso de los plazos establecidos en el art. 57 de la Ley 16/1985, 25 jun., del Patrimonio Histórico Español

b) La justificación por los solicitantes de su petición en el ejercicio de un derecho o el hecho de que tengan la condición de investigadores y motiven el acceso en fines históricos, científicos o estadísticos

c) El menor perjuicio de los derechos de los afectados, en caso de que los documentos únicamente contuviesen datos de carácter meramente identificativo de aquellos

d) La mayor garantía de los derechos de los afectados, en caso de que los datos contenidos en el documento puedan afectar a su intimidad o a su seguridad, o se refieran a menores de edad

Si el **acceso** —se efectúa→ **previa disociación** de los datos de carácter personal » de modo que **impida la identificación** de las personas afectadas »

NO será aplicable lo dispuesto en los **apdos. anteriores.**

La **normativa** de **protección** de datos personales —será de aplicación→ al **tratamiento posterior** » de los **datos** obtenidos a través del ejercicio del **derecho de acceso.**

Acceso parcial. Art. 16 Ley 19/2013

Cuando la aplicación de **alguno** de los **límites** previstos en el **art. 14** NO afecte a la **totalidad** de la **información** se concederá el **acceso parcial** »

- **salvo** que de ello resulte » una información
  - distorsionada o
  - que carezca de sentido

  « **previa omisión** de la **información afectada** por el límite
- **debiendo indicarse** al solicitante » la parte de la **información omitida.**

B) Ejercicio del derecho de acceso a la información pública

Solicitud de acceso a la información. Art. 17 Ley 19/2013

El **procedimiento** para el ejercicio del derecho de acceso » se **inicia** con la **presentación de la solicitud** que deberá dirigirse al titular de « **órgano adtivo.** o **entidad** que **posea la información.**

Cuando se trate de **información** en posesión de **personas** « **físicas** o **jurídicas** »
- que presten **servicios públicos** o
- ejerzan **potestades adtivas.**

» la solicitud se dirigirá a

Art. 2. Ámbito subjetivo de aplicación.

del **art. 2** las que se encuentren **vinculadas.** «
- **Admón.**
- **organismo** o
- **entidad**

La **solicitud** podrá presentarse por cualquier **medio** » que permita tener **constancia** de:

- la **identidad del solicitante.**
- la **información que se solicita.**
- una **dirección de contacto** a efectos de comunicaciones (preferentemente electrónica).
- la **modalidad de acceso** a la información solicitada.

El solicitante NO está obligado a motivar su solicitud de acceso a la información. Sin embargo, podrá exponer los motivos por los que solicita la información y que podrán ser tenidos en cuenta cuando se dicte la resolución.

La **ausencia de motivación** NO será por sí sola causa de **rechazo** de la solicitud.

Los **solicitantes** de información podrán dirigirse a las AA. PP. » en **cualquiera** de las **lenguas cooficiales** del Estado » en el **territorio** en el que radique la **Admón.** en cuestión.

Causas de inadmisión. Art. 18 Ley 19/2013

EO 2022

a) Referidas a información que esté en curso de elaboración o de publicación general

b) Referidas a información que tenga carácter auxiliar o de apoyo como la contenida en notas, borradores, opiniones, resúmenes, comunicaciones e informes internos o entre órganos o entidades adtivas.

EO 2021

c) Relativas a información para cuya divulgación sea necesaria una acción previa de reelaboración

d) Dirigidas a un órgano en cuyo poder NO obre la información cuando se desconozca el competente

El órgano que acuerde la inadmisión deberá indicar en la resolución el órgano que, a su juicio, es competente para conocer de la solicitud

e) Manifiestamente repetitivas o tengan un carácter abusivo NO justificado con la finalidad de transparencia de esta ley

Tramitación. Art. 19 Ley 19/2013

Si la **solicitud** se refiere a » **información** que **NO** obre en **poder del sujeto** al que se dirige este (- la **remitirá al competente** si lo conociera e - **informará** de esta circunstancia al solicitante.

Cuando la solicitud **NO identifique** de forma suficiente la **información** → se pedirá (- al **solicitante** - que la **concrete** en un **plazo** de **10 días**) (- que de **NO hacerlo** se le tendrá por **desistido** y - **suspensión** del **plazo** para dictar resolución.) « con **indicación** de

Si la información solicitada **pudiera afectar a** » **derechos o intereses de 3.os** → se les concederá un **plazo** de **15 días** para que puedan realizar las **alegaciones** que estimen oportunas.

Si la información objeto de la solicitud » **aun** obrando en **poder** del **sujeto** al que se **dirige** → haya sido (- elaborada o - generada) » (- en su integridad o - parte principal) »

se le **remitirá** la solicitud a este para que decida sobre el **acceso**. « por otro **sujeto**

Resolución. Art. 20 Ley 19/2013

1. La resolución en la que se conceda o deniegue el acceso se notifica al solicitante y a los 3os afectados que lo hayan solicitado en el plazo de 1 mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver.

   Podrá ampliarse por otro mes, previa notificación al solicitante, si el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario

2. Serán motivadas las resoluciones:
   - Que denieguen el acceso
   - Que concedan el acceso parcial o
   - Que concedan el acceso a través de una modalidad distinta a la solicitada
   - Que permitan el acceso cuando haya habido oposición de un tercero (el acceso sólo tendrá lugar cuando haya transcurrido el plazo para interponer recurso contencioso adtivo. (art. 22. 2)

3. Cuando la indicación de la existencia o NO de la información supusiera la vulneración de alguno de los límites al acceso se indicará esta circunstancia al desestimarse la solicitud.

EO 2021

4. Transcurrido el plazo máx. para resolver SIN que se haya dictado y notificado resolución expresa:
   Se entenderá que la solicitud ha sido desestimada.

EO 2018

5. Las resoluciones dictadas en materia de acceso a la información pública son recurribles directamente ante la jurisdicción contencioso-adtiva., sin perjuicio de la posibilidad de interposición de la reclamación potestativa ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (art. 24).

6. El incumplimiento reiterado de la obligación de resolver en plazo tendrá la consideración de infracción grave a los efectos de la aplicación a sus responsables del régimen disciplinario previsto en la correspondiente normativa reguladora.

Unidades de información. Art. 21 Ley 19/2013

Cap. II, tit. I. Publicidad activa

Las **AA. PP.** incluidas en el **ámbito** de **aplicación** de **este tít.** → establecerán → **sistemas** para **integrar** la **gestión** de **solicitudes** de información de los ciudadanos » en el funcionamiento de su organización interna.

En el ámbito de la **AGE** » existirán **unidades especializadas** » que tendrán las siguientes **funciones**:

a) (- Recabar y - difundir) » la **información** del **cap. II, tít. I.**

b) (- Recibir y - dar tramitación a) » las **solicitudes de acceso** a la información.

c) Realizar los **trámites internos** » necesarios para dar acceso a la información solicitada.

d) Realizar (seguimiento y control) » de la tramitación de las **solicitudes** de **acceso** a la información.

e) LLevar **registro** de las solicitudes de acceso a la información.

f) Asegurar la **disponibilidad** en (web o sede electrónica) » de la **información** cuyo acceso se solicita con **más frecuencia.**

Unidades de información. Art. 21 Ley 19/2013

g) Mantener actualizado un **mapa de contenidos** » en el que queden **identificados** los distintos tipos de **información** que obre en poder del órgano.

h) Aquellas necesarias para asegurar » una correcta aplicación de las disposiciones de **esta ley**.

El **resto de entidades** incluidas en el ámbito de aplicación del **tít. I.** → identificarán claramente → el **órgano competente** para conocer de las solicitudes de acceso.

Formalización del acceso. Art. 22 Ley 19/2013

El **acceso** a la información → se realizará → preferentemente por **vía electrónica** » salvo cuando NO sea posible **o** el solicitante haya señalado otro medio.

Cuando **NO** pueda darse el **acceso** » en el **momento** de la **notificación** de la resolución → deberá otorgarse → en un **plazo máx.** de **10 días.**

Si ha existido **oposición** de **3.º** » el **acceso** solo tendrá lugar cuando
- habiéndose **concedido** dicho acceso
- haya **transcurrido** el **plazo** para interponer **recurso contencioso adtivo.** » **SIN** que se haya **formalizado o**
- el recurso haya sido **resuelto** confirmando el **derecho a recibir la información.**

Si la **información** ya ha sido **publicada** » la resolución → podrá limitarse → a **indicar** al solicitante cómo puede **acceder** a ella.

El **acceso** a la información → será → **gratuito** » no obstante
- la **expedición de copias o**
- la **trasposición de la información** a un formato diferente al original

» podrá dar lugar a la exigencia de **exacciones** »

Ley de Tasas y Precios Públicos
- en los términos de la **Ley 8/1989, 13 abr. o**
- conforme a la **normativa autonómica o local** aplicable.

C) Régimen de impugnaciones

Recursos. Art. 23 Ley 19/2013

La **reclamación** prevista en el art. 24 » tendrá la consideración de **sustitutiva** de los **recursos adtivos.** » según el art. 107. 2 LRJPAC.

Norma derogada, entiéndase la referencia hecha a la vigente LPAC.

Contra las resoluciones **dictadas** por los **órganos** del art. 2. 1, f) » solo cabrá la interposición de **recurso contencioso-adtivo.**

Art. 2. 1. f): la Casa de S.M el rey, el Congreso de los Diputados, el Senado, el TC y el CGPJ, el Banco de España, el Consejo de Estado, el Defensor del Pueblo, el Tribunal de Cuentas, el Consejo Económico y Social y las instituciones autonómicas análogas, en relación con sus actividades sujetas a derecho adtivo.

Reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno. Art. 24 Ley 19/2013

EO 2017

Frente a toda **resolución** expresa o presunta » en materia de **acceso** podrá interponerse una **reclamación** con carácter
- potestativo y
- previo a su impugnación en vía contencioso-adtiva.

ante el **Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.**

La **reclamación** se interpondrá en el **plazo** de **1 mes** » desde el **día siguiente** a el de la **notificación** del **acto impugnado** o aquel en que se produzcan los **efectos del silencio adtivo.**

La **tramitación** de la reclamación se ajustará a lo dispuesto en materia de **recursos** en la LRJPAC.

Esta referencia debe entenderse hecha a la vigente LPAC.

Cuando la **denegación** del acceso a la información se **fundamente** en » la **protección** de derechos o intereses de **3.os** se otorgará **previamente** a la **resolución** de la reclamación » trámite de **audiencia** a las **personas** que pudieran resultar **afectadas** para que **aleguen** lo que a su derecho convenga.

El **plazo máx.** para **resolver** y **notificar** » la resolución » será de **3 meses** » transcurrido el cual la reclamación se entenderá **desestimada.**

Las **resoluciones** del **Consejo** se publicarán
- por **medios electrónicos** y
- en los términos en que se establezca **reglamentariamente** »
  - **previa disociación** de los datos de carácter personal que contuvieran
  - una vez se hayan **notificado** a los interesados.

El **presidente del Consejo** comunicará al **Defensor del Pueblo** » las **resoluciones.**

DA 4.ª. Reclamación.

La **competencia** para conocer de las reclamaciones corresponderá a **Consejo de Transparencia y Buen Gobierno** » salvo supuestos en que las **CC. AA.** atribuyan la **competencia** a un **órgano específico** (DA 4.ª).

Regulaciones especiales del derecho de acceso a la información pública. DA 1.ª 19/2013

La **normativa reguladora** del correspondiente **procedimiento adtivo.** → será aplicable → al **acceso** por los **interesados** en un procedimiento adtivo. en curso » a los **documentos** que se integren en el mismo.

Las materias que tengan previsto un **régimen jurídico específico** de **acceso** a la información → se regirán supletoriamente →
- por su **normativa específica y**
- por **Ley 19/2013.**

Esta ley será de **aplicación** a » el **acceso** a la **información** < **ambiental y** **destinada a la reutilización** » en lo **NO** previsto en sus **normas reguladoras.**

1. 5. Buen gobierno

Ámbito de aplicación. Art. 25 Ley 19/2013

En el **ámbito** de la **AGE** » las **disposiciones** de **este tít.** se aplicarán a
- miembros del Gobierno
- los secretarios de Estado **y**
- al resto de los **altos cargos** de
  - **AGE y**
  - entidades del sector público estatal de derecho < público **o** privado

vinculadas o dependientes de aquella.

A estos efectos, se considerarán altos cargos los que tengan tal consideración en aplicación de la normativa en materia de conflictos de intereses.

Este tít. será de aplicación a
- los **altos cargos o**
- **asimilados** que tengan tal condición conforme a la normativa < autonómica **o** local **y** » aplicable incluyendo los **miembros** de las **Juntas de Gobierno de las EE. LL.**

La **aplicación** a los sujetos de los **apdos. anteriores** de las **disposiciones** de **este tít.** → NO afectará → a la condición de **cargo electo** que pudieran ostentar.

Principios de buen gobierno. Art. 26 Ley 19/2013

Las **personas** comprendidas en el **ámbito de aplicación** de **este tít.**
- observarán → **CE y** el resto del OJ » en el ejercicio de sus **funciones y**
- promoverán → el respeto a < derechos fundamentales **y** las libertades públicas.

Principios de buen gobierno. Art. 26 Ley 19/2013

Asimismo **adecuarán** su **actividad** a los siguientes **principios:**

Principios generales

1. Actuarán con transparencia en la gestión de los asuntos públicos, de acuerdo con los principios de eficacia, economía y eficiencia y con el objetivo de satisfacer el interés general
2. Ejercerán sus funciones con dedicación al servicio público, absteniéndose de cualquier conducta que sea contraria a estos principios
3. Respetarán el principio de imparcialidad, de modo que mantengan un criterio independiente y ajeno a todo interés particular
4. Asegurarán un trato igual y SIN discriminaciones en el ejercicio de sus funciones
5. Actuarán con la diligencia debida en el cumplimiento de sus obligaciones y fomentarán la calidad en la prestación de servicios públicos
6. Mantendrán una conducta digna y tratarán a los ciudadanos con esmerada corrección
7. Asumirán la responsabilidad de las decisiones y actuaciones propias y de los organismos que dirigen, sin perjuicio de otras que fueran exigibles legalmente

Principios de actuación

1. Desempeñarán su actividad con plena dedicación y respeto a la normativa reguladora de las incompatibilidades y los conflictos de intereses
2. Guardarán la debida reserva respecto a los hechos o informaciones conocidos con motivo u ocasión del ejercicio de sus competencias
3. Pondrán en conocimiento de los órganos competentes cualquier actuación irregular de la cual tengan conocimiento
4. Ejercerán los poderes que les atribuye la normativa vigente con la finalidad exclusiva para la que fueron otorgados y evitarán toda acción que pueda poner en riesgo el interés público o el patrimonio de las admones
5. NO se implicarán en situaciones, actividades o intereses incompatibles con sus funciones y se abstendrán de intervenir en los asuntos en que concurra alguna causa que pueda afectar a su objetividad
6. NO aceptarán para sí regalos que superen los usos habituales, sociales o de cortesía, NI favores o servicios en condiciones ventajosas que puedan condicionar el desarrollo de sus funciones. En el caso de obsequios de mayor relevancia institucional se procederá a su incorporación al patrimonio de la Admón. pública correspondiente
7. Desempeñarán sus funciones con transparencia
8. Gestionarán, protegerán y conservarán adecuadamente los recursos públicos, que NO podrán ser utilizados para actividades que NO sean las permitidas por la normativa que sea de aplicación
9. NO se valdrán de su posición en la admón. para obtener ventajas personales o materiales

Infracciones y sanciones en materia de conflicto de intereses. Art. 27 Ley 19/2013

El **incumplimiento de las normas**

- de **incompatibilidades** o
- las que regulan las **declaraciones** que han de realizar

» las personas comprendidas en el ámbito de este **tít.** → será sancionado

- conforme a lo dispuesto en la **normativa** en materia de conflictos de intereses de la **AGE** y
- para el **resto** de Admones. » según su **propia normativa** que resulte de aplicación.

Infracciones en materia de gestión económico-presupuestaria.
Art. 28 Ley 19/2013

Infracciones muy graves

a) Incursión en alcance en la admón. de los fondos públicos cuando NO sea subsumible en otro tipo

b) Admón. de los recursos y derechos de Hacienda Pública SIN sujeción a las disposiciones que regulan su liquidación, recaudación o ingreso en el Tesoro

c) Compromisos de gastos, reconocimiento de obligaciones y ordenación de pagos sin crédito para realizarlos o con infracción de lo dispuesto en la Ley General Presupuestaria, o en la de Presupuestos u otra normativa presupuestaria aplicable

d) Omisión del trámite de intervención previa de los gastos, obligaciones o pagos, cuando ésta resulte preceptiva o del procedimiento de resolución de discrepancias frente a los reparos suspensivos de la intervención

e) Ausencia de justificación de la inversión de los fondos a los que se refieren los arts. 78 y 79 de la Ley General Presupuestaria, o la normativa presupuestaria equivalente de las admones. distintas de la AGE

f) Incumplimiento de la obligación de destinar íntegramente los ingresos obtenidos por encima de los previstos en el presupuesto a la reducción del nivel de deuda pública según el art. 12. 5 de la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y el incumplimiento de la obligación del destino del superávit presupuestario a la reducción del nivel de endeudamiento neto según el art. 32 y la DA 6.ª de la citada ley

g) Realización de operaciones de crédito y emisiones de deudas que NO cuenten con la autorización o NO se cumpla con o se superen los límites previstos en la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad, la LO de Financiación de las CC. AA., y en el TR de la Ley Reguladora de las HH. LL.

h) NO adopción en plazo de las medidas necesarias para evitar el riesgo de incumplimiento previa advertencia del art. 19 de la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad

i) Suscripción de un convenio de colaboración o concesión de una subvención a una Admón. pública SIN el informe favorable del Ministerio de Hacienda y AA. PP. del art. 20. 3 de la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad

j) NO presentación en plazo del plan económico-financiero o del plan de reequilibrio según el art. 23 de la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad

k) Incumplimiento de las obligaciones de publicación o de suministro de información previstas en la normativa presupuestaria y económico-financiera previo requerimiento

l) Falta de justificación de la desviación, la falta de inclusión de nuevas medidas, previo requerimiento, en el plan económico-financiero o en el plan de reequilibrio de acuerdo con el art 24. 3 LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad

m) NO adopción de las medidas previstas en los planes económico-financieros y de reequilibrio previstos en los arts. 21 y 22 de la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad

n) NO adopción en el plazo previsto del acuerdo de NO disponibilidad de los arts. 20. 5, a) y 25 de la LO de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad, así como la NO constitución del depósito previsto cuando así se haya solicitado

ñ) NO adopción de un acuerdo de NO disponibilidad, la NO constitución del depósito *que se hubiera solicitado o la falta de* ejecución de las medidas propuestas por la Comisión de Expertos previo requerimiento del Gobierno previsto en el art. 26. 1

o) Incumplimiento de las instrucciones dadas por el Gobierno para ejecutar las medidas previstas en el art. 26. 1

p) Incumplimiento de la obligación de rendir cuentas del art. 137 de la Ley General Presupuestaria u otra normativa presupuestaria aplicable

Infracciones disciplinarias. Art. 29 Ley 19/2013

Infracciones muy graves

a) Incumplimiento del deber de respeto a la CE y a los EE. AA. y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ejercicio de sus funciones

b) Toda actuación que suponga discriminación por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual, lengua, opinión, lugar de nacimiento o vecindad, sexo o cualquier otra condición o circunstancia personal o social, así como el acoso por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual y el acoso moral, sexual y por razón de sexo

c) Adopción de acuerdos ilegales que causen perjuicio grave a la admón. o a los ciudadanos

d) Publicación o utilización indebida de la documentación o información a que tengan acceso por razón de su cargo o función

e) Negligencia en la custodia de secretos oficiales que sea causa de su publicación o que provoque su difusión o conocimiento indebido

f) Incumplimiento de las funciones esenciales inherentes al puesto de trabajo o funciones encomendadas

g) Violación de la imparcialidad, utilizando las facultades atribuidas para influir en procesos electorales de cualquier naturaleza y ámbito

h) Prevalencia de la condición de alto cargo para obtener un beneficio indebido para sí o para otro

i) Obstaculización al ejercicio de las libertades públicas y derechos sindicales

j) Realización de actos encaminados a coartar el libre ejercicio del derecho de huelga

k) Acoso laboral

l) Comisión de una infracción grave cuando el autor hubiera sido sancionado por 2 infracciones graves a lo largo del año anterior contra las que NO quepa recurso en la vía adtiva.

Infracciones graves

a) Abuso de autoridad en el ejercicio del cargo

b) Intervención en un procedimiento adtivo. cuando se dé alguna de las causas de abstención legalmente señaladas

c) Emisión de informes y la adopción de acuerdos ilegales cuando causen perjuicio a la Admón. o a los ciudadanos y NO constituyan infracción muy grave

d) NO guardar el debido sigilo a los asuntos que se conozcan por razón del cargo, cuando causen perjuicio a la Admón. o se utilice en provecho propio

e) Incumplimiento de los plazos u otras disposiciones de procedimiento de incompatibilidades, cuando NO suponga el mantenimiento de una situación de incompatibilidad

f) Comisión de una infracción leve cuando el autor hubiera sido sancionado por 2 infracciones leves a lo largo del año anterior contra las que NO quepa recurso en la vía adtiva.

Infracciones leves

a) La incorrección con los superiores, compañeros o subordinados

b) El descuido o negligencia en el ejercicio de sus funciones y el incumplimiento de los principios de actuación del art. 26. 2, b) cuando ello NO constituya infracción grave o muy grave o la conducta no se encuentre tipificada en otra norma

Sanciones. Art. 30 Ley 19/2013

Las **infracciones leves** → serán sancionadas → con una **amonestación**.

Las **infracciones graves** → serán sancionadas → con algunas de las siguientes **sanciones**:

a)
- la **declaración del incumplimiento** y
- su **publicación** en: **BOE** o diario oficial que corresponda.

b) **NO** percepción de la **indemnización** por » **cese en el cargo** » en el caso de que la llevara aparejada.

- Las **infracciones muy graves** → serán sancionadas → en todo caso con las **sanciones** previstas en el apdo. anterior y
- los **sancionados** por la comisión de una **infracción muy grave**:
  - serán destituidos → del **cargo** que ocupen » salvo que **ya** hubiesen **cesado**
  - NO podrán → ser **nombrados** para ocupar ningún puesto de: alto cargo o asimilado » durante un **periodo** de entre **5-10 años**

con arreglo a los **criterios** del **apdo. siguiente.**

Norma derogada. Actualmente corresponde al art. 29 LRJSP. Principio de proporcionalidad.

La **comisión de infracciones**
- **muy graves**
- **graves** o
- **leves**

→ se sancionará → de acuerdo con los **criterios** del **art. 131. 3 LRJPAC** y siguientes:

a) La **naturaleza y entidad** de la infracción.
b) La **gravedad del peligro** ocasionado o del **perjuicio** causado.
c) Las **ganancias obtenidas** como consecuencia de los actos u omisiones constitutivos de la infracción.
d) Las **consecuencias desfavorables** de los hechos para la Hacienda Pública.
c) La **circunstancia** de haber procedido a la **subsanación** de la infracción **por propia iniciativa.**
d) La **reparación de los daños o perjuicios** causados.

En la **graduación de las sanciones** → se valorará:
- existencia de **perjuicios** para el **interés público**
- **repercusión** de la conducta en los **ciudadanos** y
- la **percepción** indebida **de cantidades** por » el desempeño de **actividades** públicas **incompatibles**.

Sanciones. Art. 30 Ley 19/2013

Cuando las **infracciones** pudieran ser **constitutivas de delito** » la Admón.
- pondrá los **hechos** en conocimiento del **FGE** y
- se abstendrá de **seguir el procedimiento** » mientras la autoridad judicial » NO dicte una **resolución** que ponga **fin** al **proceso penal.**

Cuando los **hechos** estén tipificados como **infracción** en una **norma adtiva. especial** » se dará cuenta de los mismos a la Admón. competente » **suspendiéndose** las actuaciones hasta su **terminación.** « para la **instrucción** del **procedimiento sancionador**

NO se considerará normativa especial la Ley 47/2003, 26 nov., General Presupuestaria, respecto de las infracciones previstas en el art. 28, pudiéndose tramitar el procedimiento de responsabilidad patrimonial simultáneamente al procedimiento sancionador.

Art. 176 LGP: las autoridades y demás personal al servicio de las entidades contempladas en el art. 2 de esta ley que por dolo o culpa graves adopten resoluciones o realicen actos con infracción de las disposiciones de esta ley, estarán obligados a indemnizar a la Hacienda Pública estatal o, en su caso, a la respectiva entidad los daños y perjuicios que sean consecuencia de aquellos, con independencia de la responsabilidad penal o disciplinaria que les pueda corresponder.

La comisión de las **infracciones** previstas en el **art. 28** conllevará la **obligación** de
- **restituir** las cantidades percibidas o satisfechas » indebidamente.
- **indemnizar** a la Hacienda Pública » según el **art. 176 LGP.**

Art 28. Infracciones en materia de gestión económico-presupuestaria.

Órgano competente y procedimiento. Art. 31 Ley 19/2013

El procedimiento **sancionador** se iniciará de **oficio** » por **acuerdo** del órgano competente
- por **propia iniciativa**
- como consecuencia de **orden superior**
- a **petición razonada** de otros órganos o
- por **denuncia**.

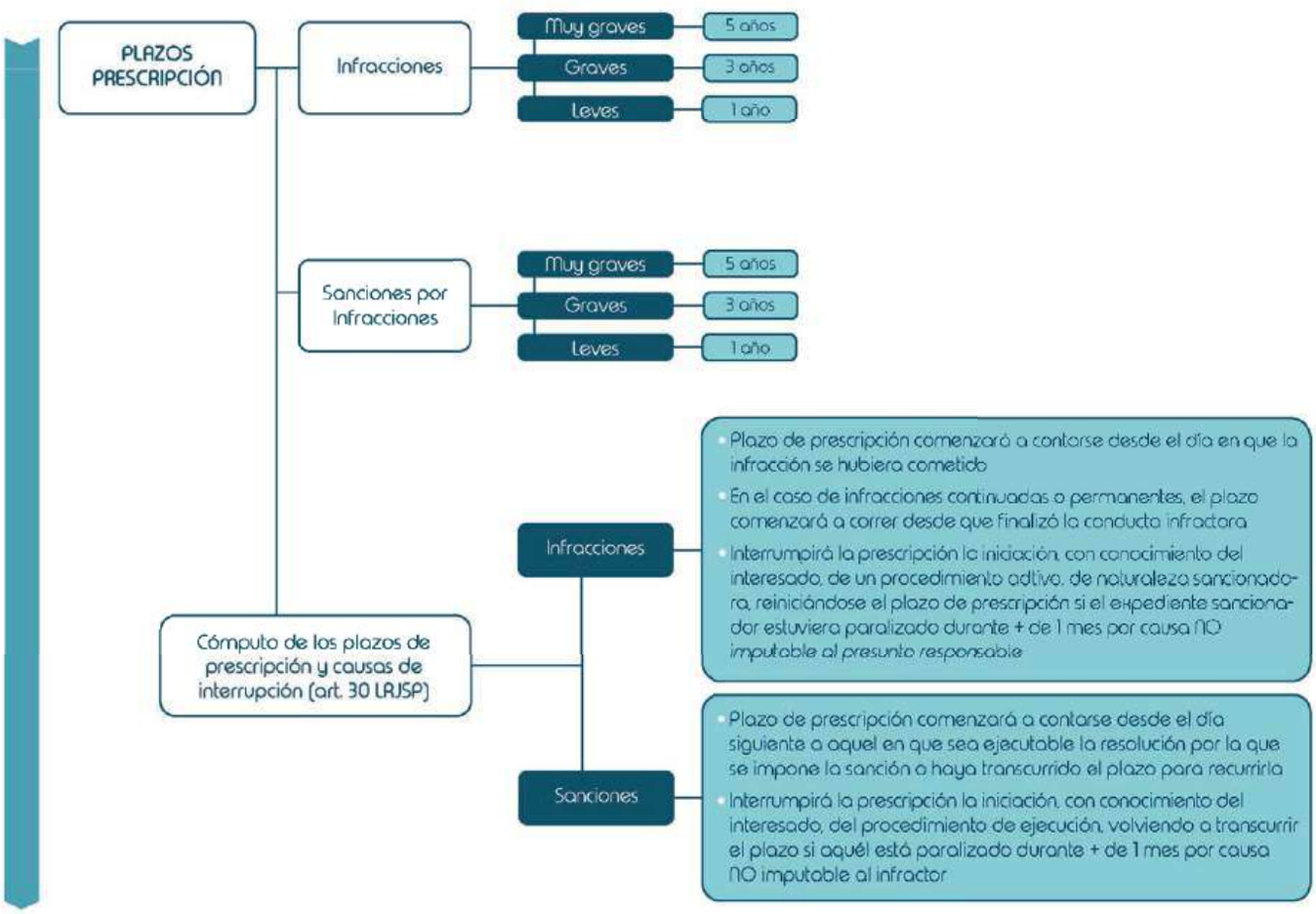
La **responsabilidad** será exigida en procedimiento adtivo. instruido al efecto » **sin perjuicio de** dar conocimiento de los hechos al **Tribunal de Cuentas** » por si procediese » la **incoación** del **procedimiento** de **responsabilidad contable.**

Las **resoluciones** que se dicten en aplicación de » **procedimiento sancionador** regulado en **este tít.** serán recurribles ante el **orden** jurisdiccional **contencioso-adtivo.**

Órgano competente y procedimiento. Art. 31 Ley 19/2013

ALTOS CARGOS PRESUNTAMENTE RESPONSABLES	ÓRGANO COMPETENTE		
	Ordenar incoación	Instrucción	Imposición de sanciones
Alto cargo tenga la condición de miembro del Gobierno o de secretario de Estado	Consejo de Ministros a propuesta del ministro de Hacienda y AA. PP.	Oficina de Conflictos de Intereses	Consejo de Ministros
Personas al servicio de la AGE que NO sean miembros del Gobierno o secretarios de Estado	Ministro de Hacienda y AA. PP.		Ministro de Hacienda y AA. PP.
Personas al servicio de la Admón. autonómica o local	Órganos que tengan atribuidas estas funciones en aplicación del régimen disciplinario propio de las CC. AA. o EE. LL. de que se trate		• Órganos que tengan atribuidas estas funciones en aplicación del régimen disciplinario propio de las CC. AA. o EE. LL. de que se trate • Consejo de Gobierno de la CA • Pleno de la Junta de Gobierno de la entidad local

Prescripción. Art. 32 Ley 19/2013



2. De la iniciativa legislativa y de la potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones

Principios de buena regulación. Art. 129 LPAC

En el ejercicio de **iniciativa legislativa** y **potestad reglamentaria** » las AA. PP. **actuarán** de acuerdo con los **principios** de:

- necesidad
- eficacia
- proporcionalidad
- seguridad jurídica
- transparencia y
- eficiencia.

- En la **exposición de motivos** o
- en el **preámbulo**

» **respectivamente** según se trate de anteproyectos de ley o proyectos de reglamento, quedará suficientemente **justificada** su **adecuación** a dichos principios.

NECESIDAD Y EFICACIA	La iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de **interés general**, basarse en una **identificación clara de los fines perseguidos** y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.
PROPORCIONALIDAD	La iniciativa deberá contener la **regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir** con la norma.
SEGURIDAD JURÍDICA	La iniciativa normativa **se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico**, nacional y de la UE, que facilite su conocimiento y comprensión y, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.
TRANSPARENCIA	Las AA. PP. posibilitarán el **acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y los documentos de su proceso de elaboración**, según el art. 7 Ley 19/2013; definirán los **objetivos de las iniciativas normativas** y su justificación en el preámbulo o exposición de motivos; y posibilitarán que los destinatarios tengan participación activa en la elaboración de las normas.
EFICIENCIA	La iniciativa normativa **debe evitar cargas adtivas. innecesarias o accesorias** y **racionalizar la gestión de los recursos públicos.**

Cuando en **materia** de **procedimiento adtivo.** » la **iniciativa normativa** establezca **trámites** adicionales o distintos » a los contemplados en **LPAC** »

estos deberán ser **justificados** atendiendo a «

- la **singularidad** de la materia o
- los **fines** perseguidos por la propuesta.

Principios de buena regulación. Art. 129 LPAC

Las **habilitaciones** para el **desarrollo reglamentario** de una **ley** serán conferidas:

- con **carácter general** a: Gobierno o Consejo de Gobierno respectivo.
- con **carácter excepcional** a:
  - los **titulares** de: departamentos ministeriales o consejerías del Gobierno o
  - a **otros órganos**: dependientes o subordinados de ellos

» debiendo **justificarse** en la **ley habilitante.**

Las leyes podrán **habilitar** directamente a:

- **autoridades independientes** u
- **otros organismos** que tengan atribuida esta potestad

» para **aprobar normas** » de las mismas.

- en desarrollo o
- aplicación

Cuando la **iniciativa normativa** afecte a **gastos** o **ingresos** » **públicos**: presentes o futuros, se deberá:

- **cuantificar** y
- **valorar**

» sus repercusiones y efectos y

- **supeditar** al cumplimiento de los **principios** de: estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

Evaluación normativa y adaptación de la normativa vigente a los principios de buena regulación. Art. 130 LPAC

Las **AA. PP.** revisarán periódicamente su **normativa vigente** para:

- adaptarla a los **principios de buena regulación** y
- **comprobar**:
  - la medida en que las normas en vigor » han conseguido los objetivos previstos y
  - si estaba **justificado** y correctamente **cuantificado** » coste y cargas » impuestas en ellas.

Evaluación normativa y adaptación de la normativa vigente a los principios de buena regulación. Art. 130 LPAC

El **resultado de la evaluación** se plasmará en un **informe** que se hará **público** (- con el **detalle** - con la **periodicidad** y - por el **órgano**) que determine la **normativa** reguladora de la **Admón.** correspondiente.

Las **AA. PP.**
- promoverán la aplicación de los **principios de buena regulación** y
- cooperarán para (- **promocionar** el **análisis económico** en la elaboración de las normas y - **evitar** la introducción de **restricciones** injustificadas o desproporcionadas) a la actividad económica.

Publicidad de las normas. Art. 131 LPAC

(- Las **normas con rango de ley** - los **reglamentos** y - **disposiciones adtivas.**) deben publicarse en el **diario oficial** correspondiente para que entren en **vigor** y produzcan **efectos jurídicos**.

(- **Adicionalmente** y - de manera **facultativa**) las **AA. PP.** podrán establecer **medios de publicidad complementarios.**

La **publicación** de los **diarios** o **boletines oficiales** en las **sedes electrónicas** de (- Admón. - órgano - organismo público o - entidad) competente tendrá los **mismos efectos** que los atribuidos a su **edición impresa** (- en las **condiciones** y - con las **garantías**) que cada Admón. Pública determine.

La publicación del **BOE** en la **sede electrónica** del organismo competente tendrá carácter **oficial** y **auténtico** (- en las **condiciones** y - con las **garantías**) que se determinen **reglamentariamente** **derivándose** de dicha publicación los **efectos** previstos en (- **tít. preliminar** del **Código Civil** y - las restantes normas aplicables.)

Planificación normativa. Art. 132 LPAC

Anualmente las **AA. PP.** harán público un **plan normativo** que contendrá las **iniciativas** legales o reglamentarias para su **aprobación** en el **año siguiente.**

El **Plan Anual Normativo** una vez aprobado se publicará en el **Portal de la Transparencia** de la Admón. Publica correspondiente.

Participación ciudadana: facultad reconocida a los ciudadanos de participar en los procedimientos de elaboración de decisiones que afectan a intereses colectivos o a los suyos concretos.

Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos. Art. 133 LPAC

Con carácter **previo a la elaboración** del
- anteproyecto de ley o
- proyecto de reglamento

se sustanciará una **consulta pública**

- a través del **portal web** de la Admón. competente
- en la que se **recabará** la **opinión** de
  - los **sujetos** y
  - las **organizaciones** más representativas

  potencialmente **afectados** por la futura norma acerca de:
  a) Los **problemas** que se pretenden solucionar con la iniciativa.
  b) La **necesidad** y **oportunidad** de su aprobación.
  c) Los **objetivos** de la norma.
  d) Las **soluciones alternativas** regulatorias y NO regulatorias.

<u>Sin perjuicio de</u> la **consulta previa** a la redacción del texto de la iniciativa cuando la norma afecte a **derechos** e **intereses** legítimos de las personas el **centro directivo** competente publicará el texto en el **portal web** correspondiente para
- dar **audiencia** a los ciudadanos **afectados** y
- recabar las **aportaciones adicionales** que puedan hacerse por otras personas o entidades.

También podrá **recabarse** directamente la **opinión** de organizaciones o asociaciones reconocidas por **ley**
- que agrupen o
- representen

a las **personas** cuyos derechos o intereses legítimos se vieren **afectados** por la **norma** y
- cuyos **fines** guarden **relación directa** con su objeto.

Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos. Art. 133 LPAC

- La consulta
- audiencia **e**
- información

» **públicas** reguladas en **este art.** → deberán realizarse → de tal forma que

- los **potenciales destinatarios** de la norma **y**
- quienes realicen **aportaciones** sobre ella

» tengan la posibilidad de **emitir su opinión** « de tal forma que « los **documentos** necesarios que »

- serán: claros **y** / concisos **y**
- reunirán **toda** la **información precisa** para poder pronunciarse sobre la materia.

Podrá **prescindirse** de los trámites de

- consulta
- audiencia **e**
- información

» **públicas** reguladas en **este art.** »

- en el caso de **normas** **presupuestarias u** **organizativas** de »
  - AGE
  - Admón. autonómica
  - Admón. local **u**
  - organizaciones dependientes o vinculadas a estas **o**
- cuando concurran **razones graves** de **interés público** que lo justifiquen.

Cuando la **propuesta normativa**

- NO tenga → un **impacto** significativo en la actividad económica
- NO imponga → **obligaciones relevantes** a los destinatarios **o**
- regule → **aspectos parciales** de una materia

→ podrá omitirse → la **consulta pública**.

Si la **normativa reguladora** de: iniciativa legislativa **o** / potestad reglamentaria » por una Admón. → prevé → la **tramitación urgente** de estos procedimientos »

la **eventual excepción** del trámite de consulta pública por esta circunstancia « se ajustará a lo previsto en la normativa reguladora.

3. El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno

Introducción. Art. 33 Ley 19/2013

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno

- es **organismo público** de los previstos en la **DA 10 de la Ley 6/1997**
  - Ley de Organización y Funcionamiento de la AGE. Norma derogada.
- es **autoridad adtiva. independiente de ámbito estatal**
- está adscrito → al **Ministerio de Hacienda y AA. PP.**
  - O ministerio equivalente en cada legislatura.
- tiene →
  - **personalidad jurídica** propia y
  - plena **capacidad de obrar.**
- actúa con →
  - **autonomía** y
  - **plena independencia**

» en el cumplimiento de sus fines.

Fines. Art. 34 Ley 19/2013

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno » tiene por **finalidad:**

- promover la **transparencia** de la actividad pública
- velar por el cumplimiento de las **obligaciones** de **publicidad**
- salvaguardar el ejercicio de **derecho** de **acceso a la información pública** y
- garantizar la **observancia** de las disposiciones de **buen gobierno.**

Composición. Art. 35 Ley 19/2013

El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno está compuesto por los siguientes **órganos**:

a) **Comisión de Transparencia y Buen Gobierno** y
b) el **presidente** del Consejo » que lo será también de su **Comisión**.

Comisión de Transparencia y Buen Gobierno. Art. 36 Ley 19/2013

La Comisión de Transparencia y Buen Gobierno:

- **ejercerá** →
  - **todas** las **competencias** que le asigna **esta ley y**
  - aquellas que les sean atribuidas en su **normativa de desarrollo.**
- **está compuesta** →
  a) su presidente.
  b) **1** diputado.
  c) **1** senador.
  d) **1** representante del Tribunal de Cuentas.
  e) **1** representante del Defensor del Pueblo.
  f) **1** representante de la Agencia Española de Protección de Datos.
  g) **1** representante de la Secretaría de Estado de AA. PP.
  h) **1** representante de la autoridad independiente de Responsabilidad Fiscal.

La **condición de miembro** de la Comisión:
- **NO exigirá** → **dedicación exclusiva y**
- **NO dará** → derecho a **remuneración** » **salvo** lo previsto en el **art. 37.**

Al menos una vez al año » la Comisión de Transparencia y Buen Gobierno **convocará** a los **representantes de los organismos** que
- con funciones similares a las desarrolladas por ella
- hayan sido creados por las **CC. AA.** en ejercicio de sus competencias.

A esta reunión **podrá ser** convocado un **representante** de la **Admón. local** » propuesto por la **Federación Española de Municipios y Provincias.**

Presidente del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno. Art. 37 Ley 19/2013

Será nombrado →
- por un **período** NO renovable de **5 años**
- mediante **RD**
- a **propuesta** del titular del **Ministerio de Hacienda y AA. PP.**
- **entre personas** de reconocido **prestigio y competencia profesional**
- **previa comparecencia** de la persona propuesta para el cargo » ante la Comisión correspondiente del **Congreso de los Diputados.**

O ministerio equivalente en cada legislatura.

EO 2016

El Congreso, a través de la Comisión competente y por acuerdo adoptado por mayoría absoluta, deberá refrendar el nombramiento del candidato propuesto en el plazo de 1 mes natural desde la recepción de la correspondiente comunicación.

Presidente del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.
Art. 37 Ley 19/2013

El **presidente** del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno:

cesará cuando:

- por la **expiración** de su mandato
- a **petición** propia o
- por **separación** acordada por el Gobierno » **previa instrucción** del procedimiento » por el titular del **Ministerio de Hacienda y AA. PP.**
- por **incumplimiento grave** de sus obligaciones
- **incapacidad permanente** para el ejercicio de su función
- **incompatibilidad** sobrevenida o
- **condena** por delito doloso.

percibirá las **retribuciones** fijadas » según **RD 451/2012, 5 mar.**

Real Decreto por el que se regula el régimen retributivo de los máximos responsables y directivos en el sector público empresarial y otras entidades.

Funciones. Art. 38 Ley 19/2013

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno

a) **Adoptar** recomendaciones para el mejor cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta ley

b) **Asesorar** en materia de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

c) **Informar** preceptivamente los proyectos normativos de carácter estatal que desarrollen esta ley o que estén relacionados con su objeto

d) **Evaluar** el grado de aplicación de esta ley. Para ello, elaborará anualmente una memoria en la que se incluirá información sobre el cumplimiento de las obligaciones previstas y que será presentada ante las CC. GG.

e) **Promover** la elaboración de borradores de recomendaciones y de directrices y normas de desarrollo de buenas prácticas en materia de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

f) **Promover** actividades de formación y sensibilización para un mejor conocimiento de las materias reguladas por esta ley

g) **Colaborar**, en las materias que le son propias, con órganos de naturaleza análoga

h) Aquellas otras que le sean atribuidas por norma de rango legal o reglamentario

Presidente del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno

a) **Adoptar** criterios de interpretación uniforme de las obligaciones contenidas en esta ley

b) **Velar** por el cumplimiento de las obligaciones de publicidad contenidas en el tít. I cap. II, según art. 9

c) **Conocer** de las reclamaciones que se presenten en aplicación del art. 24

d) **Responder** las consultas que, con carácter facultativo, le planteen los órganos encargados de tramitar y resolver las solicitudes de acceso a la información

e) **Instar** el inicio del procedimiento sancionador previsto en el tít. II. El órgano competente deberá motivar, en su caso, su decisión de NO incoar el procedimiento

f) **Aprobar** el anteproyecto de presupuesto

g) Aquellas otras que le sean atribuidas por norma de rango legal o reglamentario

Régimen jurídico. Art. 39 Ley 19/2013

NORMAS DEL ART. 39. 1	EQUIVALENTE EN VIGOR
Disposiciones de la Ley 47/2003, 26 nov., General Presupuestaria, que le sean de aplicación	✓
RD leg. 3/2011, 14 nov., por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público	Ley 9/2017, 8 nov., de Contratos del Sector Público
• Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las AA. PP. y • Derecho privado en sus adquisiciones patrimoniales (en lo NO previsto en ley 33/2003)	✓
• Ley 7/2007, 12 abr., del Estatuto Básico del Empleado Público • Demás normas aplicables al personal funcionario de la AGE, en materia de medios personales	RD Leg. 5/2015, 30 oct., por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
• Ley 30/1992, 26 nov., de Régimen Jurídico de las AA. PP y del Procedimiento Adtivo. Común • Normativa que le sea de aplicación, en lo NO dispuesto por esta ley, cuando desarrolle sus funciones públicas	• Ley 39/2015, 1 oct., del Procedimiento Adtivo. Común de las AA. PP. • Ley 40/2015, 1 oct., de Régimen Jurídico del Sector Público.

El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno » **anualmente** elaborará un **anteproyecto** de presupuesto »
- con la estructura que establezca el **Ministerio de Hacienda y AA. PP.**
- para su elevación al Gobierno **y**
- su posterior integración en los PPGGE.

El **Consejo de Ministros** —aprobará→ mediante **RD**
- **Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno**
- organización
- estructura
- funcionamiento **y**
- todos los aspectos que sean necesarios para el cumplimiento de sus funciones.

Los **puestos de trabajo** del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno —serán desempeñados→ por **funcionarios públicos.**

Según RD Leg. 5/2015, 30 oct., por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, y las normas de función pública aplicables al personal funcionario de la AGE.

Régimen jurídico. Art. 39 Ley 19/2013

El **personal laboral** podrá desempeñar **puestos** de trabajo que se ajusten a » la **normativa** de función pública de la AGE.

El personal que pase a **prestar servicios** en el Consejo » mediante los **procedimientos** de **provisión** previstos en la **AGE** mantendrá la condición de **personal** »

de acuerdo con la legislación aplicable. «
- **funcionario** o
- **laboral**

El Consejo » para el cumplimiento de sus fines contará con los siguientes **bienes y medios económicos**:

- las **asignaciones** que se establezcan anualmente » con **cargo a los PPGGE.**
- **bienes** y
- **valores** » que constituyan su **patrimonio** y
- **productos** y
- **rentas** » del mismo
- cualesquiera otros bienes o medios económicos » que **legalmente** puedan serle **atribuidos.**

Relaciones con las CC. GG. Art. 40 Ley 19/2013

El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno elevará **anualmente** » a las **CC. GG.** una **memoria** sobre
- el desarrollo de sus actividades **y**
- el grado de cumplimiento de las disposiciones establecidas en **esta ley.**

El **presidente** del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno comparecerá ante la Comisión correspondiente » para **dar cuenta** de tal memoria » cuantas veces sea requerido para ello.

4. Otras disposiciones de la Ley 19/2013 de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

DA. 1.ª.Regulaciones especiales del derecho de acceso a la información pública

- La normativa reguladora del procedimiento activo: será la aplicable al acceso por parte de quienes tengan la condición de interesados en un procedimiento activo, en curso a los documentos que se integren en el mismo
- Se regirán por su normativa específica, y por ley 19/2013, con carácter supletorio las materias que tengan un régimen jurídico específico de acceso a la información
- Ley 19/2013 será de aplicación al acceso a la información ambiental y a la destinada a la reutilización en lo NO previsto en sus normas reguladoras

DA. 5.ª.Colaboración con la Agencia Española de Protección de Datos.

El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno y la Agencia Española de Protección de Datos adoptarán conjuntamente los criterios de aplicación de de las reglas contenidas en el art. 15

DA 2.ª. Revisión y simplificación normativa

- La AGE acometerá una revisión, simplificación y, en su caso, una consolidación normativa de su ordenamiento jurídico. Para ello, habrá de efectuar los correspondientes estudios, derogar las normas que hayan quedado obsoletas y determinar la necesidad de introducir modificaciones
- La secretaría de Estado de Relaciones con las Cortes elaborará un Plan de Calidad y Simplificación Normativa y se encargará de coordinar el proceso de revisión y simplificación normativa respecto del resto de departamentos ministeriales
- Las Secretarías Generales Técnicas de los departamentos ministeriales llevarán a cabo el proceso de revisión y simplificación en sus ámbitos competenciales de actuación, pudiendo coordinar su actividad con los órganos competentes de las CC. AA.

DA 6.ª. Información de la Casa de S. M. el Rey

La Secretaría General de la Presidencia del Gobierno será el órgano competente para tramitar el procedimiento mediante en el que se solicite el acceso a la información que obre en poder de la Casa de S.M el Rey, así como para conocer de cualquier otra cuestión que pudiera surgir derivada de la aplicación por este órgano de las disposiciones de ley 19/2013

DA 3.ª. Corporaciones de Derecho Público

Para el cumplimiento de las obligaciones previstas en el lít. I , las corporaciones de Derecho público podrán celebrar convenios de colaboración con la Admón. pública o con el organismo que ejerza la representación en su ámbito concreto de actividad

DA 7.ª. Plan formativo

El Gobierno aprobará un plan formativo en el ámbito de la transparencia dirigido a los funcionarios y personal de la AGE acompañado de una campaña informativa dirigida a los ciudadanos. El Gobierno incorporará al sector público estatal en el Plan Nacional de Responsabilidad Social Corporativa

DA 8.ª. Aplicación de la ley 19/2013 en las CC. GG.

El Congreso de los Diputados, el Senado y las asambleas legislativas de las CC. AA. regularán en sus respectivos reglamentos la aplicación concreta de las disposiciones de ley 19/2013

DA 4.ª. Reclamación

- La resolución de la reclamación prevista en el art. 24 corresponderá al órgano independiente que determinen las CC. AA.
- Contra las resoluciones dictadas por las asambleas legislativas y las instituciones análogas al Consejo de Estado, Consejo Económico y Social, Tribunal de Cuentas y Defensor del Pueblo sólo cabrá la interposición de recurso contencioso-activo
- Las CC. AA. podrán atribuir la competencia para la resolución de la reclamación prevista en el art. 24 al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno
- Las Ciudades con EA podrán designar sus propios órganos independientes o bien atribuir la competencia al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, celebrando un Convenio

TEMA 8:

LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO. ÓRGANOS CENTRALES. ÓRGANOS SUPERIORES Y ÓRGANOS DIRECTIVOS. ÓRGANOS TERRITORIALES. OTROS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS. LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO EN EL EXTERIOR.

Marco legal:

Constitución Española de 1978

Ley 40/2015, 1 oct., del Régimen Jurídico del Sector Público

Ley 50/1997, 27 nov., del Gobierno

Ley 3/2015, 30 mar., reguladora del ejercicio del alto cargo de la AGE

Abreviaturas:

RPT: Relaciones de puestos de trabajo

T. 8 índice

La Administración General del Estado. Órganos centrales. Órganos superiores y órganos directivos. Órganos territoriales. Otros órganos administrativos. La Administración del Estado en el exterior.

1. La Administración General del Estado ..... pág. 178
   - 1. 1. Introducción ..... pág. 178
   - 1. 2. Principios de organización y funcionamiento ..... pág. 178
   - 1. 3. Organización de la AGE ..... pág. 179
     - A. Estructura ..... pág. 179
     - B. Tipos de órganos de la AGE ..... pág. 179
     - C. Elementos organizativos básicos ..... pág. 180
2. Los ministerios ..... pág. 181
   - 2. 1. Organización interna ..... pág. 183
   - 2. 2. Los ministros ..... pág. 184
3. Los secretarios de Estado ..... pág. 185
4. Los subsecretarios ..... pág. 186
5. Otros órganos administrativos ..... pág. 187
   - 5. 1. Los secretarios generales ..... pág. 187
   - 5. 2. Los secretarios generales técnicos ..... pág. 187
   - 5. 3. Los directores generales ..... pág. 188
   - 5. 4. Los subdirectores generales ..... pág. 188
6. La Administración periférica del Estado: órganos y competencias ..... pág. 189
   - 6. 1. Delegaciones y subdelegaciones de Gobierno ..... pág. 189
     - A. Delegaciones del Gobierno ..... pág. 189
     - B. Subdelegaciones de Gobierno ..... pág. 189
   - 6. 2. Los directores insulares ..... pág. 190
   - 6. 3. Servicios territoriales ..... pág. 190
   - 6. 4. Los delegados de Gobierno en las CC. AA y subdelegados en las provincias ..... pág. 191
     - A. Características ..... pág. 191
     - B. Competencias ..... pág. 192
7. Órganos colegiados ..... pág. 194
   - 7. 1. La Comisión interministerial de coordinación de la Admón. periférica del Estado ..... pág. 194
   - 7. 2. Órganos colegiados de asistencia al delegado y subdelegado del Gobierno ..... pág. 194
8. La Administración General del Estado en el Exterior ..... pág. 196
   - 8. 1. El Servicio Exterior del Estado ..... pág. 196
     - A. Misiones diplomáticas permanentes y representaciones permanentes ..... pág. 196
     - B. Misiones diplomáticas especiales y delegaciones ..... pág. 198
     - C. Oficinas Consulares ..... pág. 198

1. La Administración General del Estado

1. 1. Introducción

Es la **Ley 40/2015, de 1 de oct., de Régimen Jurídico del Sector Público (LRJSP),** la que regula, en sus **arts. 54 a 80**, (pertenecientes al **tít. I**), la **organización y funcionamiento de la Administración General del Estado (AGE).**

La **AGE** es una de las AA. PP. de España, **con competencia en todo el territorio nacional**, en contraposición a las Admones. autonómicas y locales.

1. 2. Principios de organización y funcionamiento. Art. 103 CE y 3, 54 y 55 LRJSP

La AGE, por su carácter de Admón. Pública, **sirve con objetividad** a los **intereses generales y actúa con sometimiento pleno a la CE, a la ley y al derecho**, de acuerdo con los **principios** de:

EFICACIA | JERARQUÍA | DESCENTRALIZACIÓN | DESCONCENTRACIÓN | COORDINACIÓN

Además, como Admón. Pública, **actúa y se organiza** de acuerdo con los siguientes **principios:**

Principios de organización y funcionamiento

a) Servicio efectivo a los ciudadanos

b) Simplicidad, claridad y proximidad a los ciudadanos

c) Participación, objetividad y transparencia de la actuación adtiva

d) Racionalización y agilidad de los procedimientos adtivos. y de las actividades materiales de gestión

e) Buena fe, confianza legítima y lealtad institucional

f) Responsabilidad por la gestión pública

g) Planificación y dirección por objetivos y control de la gestión y evaluación de los resultados de las políticas públicas

h) Eficacia en el cumplimiento de los objetivos fijados

i) Economía, suficiencia y adecuación estricta de los medios a los fines institucionales

j) Eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos

k) Cooperación, colaboración y coordinación entre las AA. PP.

1. 3. Organización de la AGE. Art. 55 LRJSP

A) Estructura

La **AGE comprende**:

a) **organización central** que integra:
- ministerios y
- servicios comunes.

b) **organización territorial**.

c) **AGE en el exterior**.

B) Tipos de órganos de la AGE

EO 2016

- **Órganos superiores** — les corresponde → Establecer los planes de actuación de la organización situada bajo su responsabilidad.
- **Órganos directivos** — les corresponde → El desarrollo y ejecución de los citados planes de actuación.
- **Los demás órganos** — se encuentran → Bajo la dependencia o dirección de un órgano superior o directivo.

EO 2022

Los órganos superiores y directivos tienen condición de alto cargo, excepto los subdirectores generales y asimilados.

	ÓRGANOS SUPERIORES	ÓRGANOS DIRECTIVOS
AGE	• Ministros • Secretarios de Estado	• Subsecretarios y secretarios generales • Secretarios generales técnicos y directores generales • Subdirectores generales
Organización Territorial de la AGE		• Delegados del Gobierno en las CC. AA. (rango de subsecretario) • Subdelegados de Gobierno en las provincias (rango de subdirector general)
AGE en el exterior		• Embajadores • Representantes permanentes ante OO. II.

EO 2015, 2016 y 2017

Todos los demás órganos de la AGE → se encuentran bajo la **dependencia o dirección** de un órgano superior o directivo.

Los **estatutos** de los organismos públicos → determinarán sus respectivos **órganos directivos**.

C) Elementos organizativos básicos

Unidades administrativas. Art. 56 LRJSP

Las **unidades adtivas.** son **elementos organizativos básicos** de las estructuras orgánicas.

Las **unidades**:

- comprenden - **puestos de trabajo o** - **dotaciones de plantilla** » vinculados - **funcionalmente** » por razón de sus cometidos - **orgánicamente** » por una jefatura común.
- Pueden existir **unidades complejas** que agrupen **2 o + unidades menores.**
- Los **jefes** de la unidad son responsables de - el **correcto *funcionamiento*** de la unidad **y** - la adecuada **ejecución de las tareas** asignadas.
- se establecen por **relaciones de puestos de trabajo (RPT)** aprobadas / integradas según su regulación específica en un determinado órgano.

RPT: instrumento técnico a través del cual se realiza la ordenación del personal de acuerdo con las necesidades de los servicios y se precisan los requisitos para el desempeño de cada puesto, así como sus características retributivas.

Nombramiento. Arts. 55. 11 y 59. 3 LRJSP

Los **titulares de los órganos superiores y directivos** son nombrados según criterios de **competencia profesional y experiencia**, en la **forma** establecida en la **LRJSP.**

Sin perjuicio de lo establecido en la Ley 3/2015, de 30 de mar., reguladora del ejercicio del alto cargo de la AGE.

Siendo de aplicación al desempeño de sus funciones, la responsabilidad profesional, personal y directa por la gestión desarrollada y la sujeción al control y evaluación de la gestión por el órgano superior o directivo competente, sin perjuicio del control establecido en la LGP.

Las **unidades que NO tengan consideración de órganos** se
- **crean**
- **modifican y**
- **suprimen**

según las **relaciones de puestos de trabajo**.

2. Los ministerios. Art. 57 LRJSP

AGE se organiza en
- **presidencia del Gobierno y**
- **ministerios**

comprendiendo a cada uno de ellos uno o varios **sectores funcionalmente homogéneos** de actividad administrativa.

Organización de **departamentos** ministeriales » **NO obsta** la existencia de
- **órganos superiores o directivos u**
- **organismos públicos NO integrados o dependientes**

en estructura general del ministerio que con carácter **excepcional** se adscriban directamente al ministro.

Determinación de
- **número**
- **denominación y**
- **ámbito competencia** de

» **ministerios y secretarías de Estado** se establecen mediante **RD del presidente del Gobierno.**

En la actualidad, es el **RD 829/2023, 20 nov., por el que se reestructuran los departamentos ministeriales** el que **establece** los **ministerios** que pasamos a enumerar, con sus correspondientes **secretarías de Estado**.

Ministerios y secretarías

Art. 2 Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación
- a) Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores.
- b) Secretaría de Estado para la Unión Europea.
- c) Secretaría de Estado para Iberoamérica y el Caribe y el Español en el Mundo.
- d) Secretaría de Estado de Cooperación Internacional.

Art. 3 Ministerio de la Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes
- a) Secretaría de Estado de Justicia.
- b) Secretaría de Estado de Relaciones con las Cortes y Asuntos Constitucionales.

Art. 4 Ministerio de Defensa
Secretaría de Estado de Defensa.

Art. 5 Ministerio de Hacienda
- a) Secretaría de Estado de Hacienda.
- b) Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos.

Art. 6 Ministerio del Interior
- a) Secretaría de Estado de Seguridad.
- b) Secretaría General de Instituciones Penitenciarias.

Art. 7 Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible
Secretaría de Estado de Transportes y Movilidad Sostenible.

Art. 8 Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes
Secretaría de Estado de Educación.

Art. 9 Ministerio de Trabajo y Economía Social
- a) Secretaría de Estado de Trabajo.
- b) Secretaría de Estado de Economía Social.

Art. 10 Ministerio de Industria y Turismo
- a) Secretaría de Estado de Industria.
- b) Secretaría de Estado de Turismo.

Art. 11 Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
Secretaría de Estado de Agricultura y Alimentación.

Art. 12 Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática
- a) Secretaría de Estado de Política Territorial.
- b) Secretaría de Estado de Memoria Democrática.

Art. 13 Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico
- a) Secretaría de Estado de Energía.
- b) Secretaría de Estado de Medio Ambiente.

Art. 14 Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana
Secretaría de Estado de Agenda Urbana.

Art. 15 Ministerio de Cultura
Secretaría de Estado de Cultura.

Art. 16 Ministerio de Economía, Comercio y Empresa
- a) Secretaría de Estado de Economía y Apoyo a la Empresa.
- b) Secretaría de Estado de Comercio.

Art. 17 Ministerio de Sanidad
Secretaría de Estado de Sanidad.

Art. 18 Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030
Secretaría de Estado de Derechos Sociales y Agenda 2030.

Art. 19 Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades
Secretaría de Estado de Ciencia, Innovación y Universidades.

Art. 20 Ministerio de Igualdad
Secretaría de Estado de Igualdad y para la Erradicación de la Violencia contra las Mujeres.

Art. 21 Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones
- a) Secretaría de Estado de la Seguridad Social y Pensiones.
- b) Secretaría de Estado de Migraciones.

Art. 22 Ministerio de Transformación Digital y Función Pública
- a) Secretaría de Estado de Telecomunicaciones e Infraestructuras Digitales.
- b) Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial.
- c) Secretaría de Estado de Función Pública.

Art. 23 Ministerio de Juventud e Infancia
Secretaría de Estado de Juventud e Infancia.

2. 1. Organización interna. Arts. 58 - 60 LRJSP

En los ministerios

- pueden existir:
  - secretaría de Estado y
  - secretarías generales

  » para la **gestión** de un **sector** de la **actividad adtiva**.

  De ellas dependerán jerárquicamente los órganos directivos que se les adscriban.

- contarán **en todo caso** con una **subsecretaría** » y dependiendo de ella » una **secretaría general técnica** para la **gestión de servicios comunes** previstos en este **tít.**

  Tít. I. AGE.

  Por tanto, no es obligatoria la existencia de secretarías de Estado ni de secretarías generales. Pero sí debe existir siempre la subsecretaría.

  Art. 68. 1. LRJSP. Corresponde a los servicios comunes el asesoramiento, el apoyo técnico y, en su caso, la gestión directa en relación con las funciones de planificación, programación y presupuestación, cooperación internacional, acción en el exterior, organización y recursos humanos, sistemas de información y comunicación, producción normativa, asistencia jurídica, gestión financiera, gestión de medios materiales y servicios auxiliares, seguimiento, control e inspección de servicios, estadística para fines estatales y publicaciones.

Los **ministros** son:
- **jefes superiores del departamento** y
- **superiores jerárquicos** directos de **secretarios de Estado** y **subsecretarios**.

Órganos directivos

- dependen de **alguno** de los anteriores y
- se **ordenan jerárquicamente**:
  - subsecretario
  - director general y
  - subdirector general.
- Los **secretarios generales** » tienen categoría de **subsecretario**.
- Los **secretarios generales técnicos** » tienen categoría de **director general**.

EO 2017

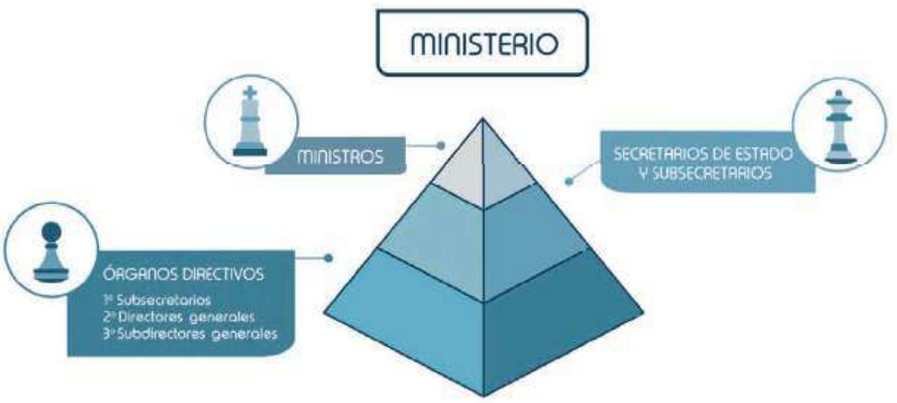
Direcciones generales

- son órganos de **gestión** de una o varias » **áreas funcionalmente homogéneas**.
- se **organizan** en » **subdirecciones generales** para:
  - distribución: **competencias** encomendadas
  - realización: **actividades** que les son propias y
  - asignación de:
    - **objetivos** y
    - **responsabilidades**.

Sin perjuicio de lo anterior, podrán adscribirse directamente subdirecciones generales a otros órganos directivos de mayor nivel o a órganos superiores del ministerio.

EO 2021

Art. 59. LRJSP. 1. Las subsecretarías, las secretarías generales, las secretarías generales técnicas, las direcciones generales, las subdirecciones generales, y órganos similares a los anteriores se crean, modifican y suprimen por RD del Consejo de Ministros, a iniciativa del Ministro interesado y a propuesta del Ministro de Hacienda y AA. PP. 2. Los órganos de nivel inferior a subdirección general se crean, modifican y suprimen por orden del Ministro respectivo, previo autorización del Ministro de Hacienda y AA. PP. 3. Las unidades que no tengan la consideración de órganos se crean, modifican y suprimen a través de las relaciones de puestos de trabajo.



2. 2. Los ministros

Nombramiento. Art. 100 CE

Deben reunir requisitos de idoneidad, que quedan regulados en la Ley 3/2015, 30 mar., reguladora del ejercicio del ejercicio del alto cargo de la AGE.

Los **ministros** son **nombrados y separados** » - por el **rey** - a **propuesta** del **presidente del Gobierno**.

La Ley 50/1997, de Gobierno añade que la suplencia de los ministros, para el despacho ordinario de los asuntos de su competencia, será determinada por real decreto del presidente del Gobierno, debiendo recaer, en todo caso, en otro miembro del Gobierno.

Funciones. Art. 61 LRJSP

Son → **titulares del departamento** sobre el que ejercen su competencia
Dirigen → los **sectores de actividad adtiva.** integrados en su ministerio
Asumen → la **responsabilidad** inherente a dicha dirección

» a tal fin les corresponden las siguientes **funciones:**

EO 2015

Ejercer la **potestad reglamentaria** en las materias propias de su departamento

Fijar los objetivos del ministerio, **aprobar los planes de actuación** y **asignar los recursos** para su ejecución, dentro de los límites presupuestarios correspondientes

Aprobar las propuestas de los estados de gastos del ministerio, y de los **presupuestos de los organismos públicos dependientes** y remitirlas al Ministerio de Hacienda

Determinar y proponer la organización interna de su ministerio

Evaluar la realización de los planes de actuación del ministerio por parte de los órganos superiores y órganos directivos y **ejercer el control de eficacia** respecto de la anterior

Nombrar y separar a los titulares de los órganos directivos del ministerio y de los organismos públicos o entidades de derecho público dependientes del mismo, cuando la competencia NO esté atribuida al Consejo de Ministros, a otro órgano, o al propio organismo, así como **elevar a aquel las propuestas de nombramientos que le estén reservadas de órganos directivos** del ministerio y de los organismos públicos dependientes del mismo

Autorizar las comisiones de servicio con derecho a indemnización por cuantía exacta para altos cargos dependientes del ministro

Mantener las relaciones con las CC. AA. y convocar las conferencias sectoriales y los órganos de cooperación

Dirigir la actuación de los titulares de los órganos superiores y directivos del ministerio, **impartirles instrucciones** concretas y **delegarles competencias** propias

Revisar de oficio los actos administrativos y resolver los conflictos de atribuciones cuando les corresponda, así como plantear los que procedan **con otros ministerios**

Celebrar en el ámbito de su competencia, **contratos y convenios**, sin perjuicio de la autorización del Consejo de Ministros cuando sea preceptiva

Administrar los créditos para gastos de los presupuestos del ministerio, **aprobar y comprometer los** gastos que NO sean de la competencia **del Consejo de Ministros, aprobar las modificaciones presupuestarias** que sean de su competencia, **reconocer las obligaciones económicas y proponer su pago** en el marco del plan de disposición de fondos del Tesoro Público, así como **fijar los límites** por debajo de los cuales estas competencias corresponderán a los secretarios de Estado y subsecretario del departamento. Corresponderá al ministro **elevar** al Consejo de Ministros, para su aprobación, las **modificaciones presupuestarias** que sean de la competencia de este

Decidir la representación del ministerio en los órganos colegiados o grupos de trabajo en los que NO esté previamente determinado el titular del órgano superior o directivo que deba representar al departamento

Remitir la documentación a su departamento necesaria para la elaboración de la Cuenta General del Estado, en los términos previstos en la Ley 47/2003, 26 de nov

Resolver los recursos administrativos y declarar la lesividad de los actos administrativos cuando les corresponda

Otorgar premios y recompensas propios del departamento **y proponer las que corresponda** según sus normas reguladoras

Conceder subvenciones y ayudas con cargo a los créditos de gasto propios del departamento, así como **fijar los límites** por debajo de los cuales podrán ser otorgadas por los secretarios de Estado o el subsecretario del departamento

Proponer y ejecutar los planes de **empleo** del departamento y de los organismos públicos de él dependientes

Modificar las relaciones de puestos de trabajo en los casos en que esa competencia esté delegada en el propio departamento o proponer al Ministerio Política Territorial y Función Pública las que sean de competencia de este último

Imponer la sanción de separación del servicio por faltas muy graves

Ejercer cuantas **otras competencias** les atribuyan las leyes, las normas de organización y funcionamiento del Gobierno y cualesquiera otras disposiciones

3. Los secretarios de Estado

Nombramiento. Art. 15 LG

Deben reunir requisitos de idoneidad, que quedan regulados en la Ley 3/2015, 30 mar., reguladora del ejercicio del ejercicio del alto cargo de la AGE.

Los **secretarios de Estado** son **nombrados y separados** »
- por **RD del Consejo de Ministros**
- aprobado **a propuesta** del **presidente del Gobierno o miembro del Gobierno** a cuyo departamento pertenezcan.

Funciones. Art. 62 LRJSP

Son **directamente responsables** » de la **ejecución de la acción del Gobierno** » en un sector de **actividad específica**.

Podrán ostentar por **delegación expresa** de los ministros » su **representación** en materias de su **competencia y** con **proyección internacional** » **sin perjuicio en todo caso**
- **otros Estados y**
- **organizaciones internacionales.**

« **normas** que **rigen relaciones** de España con

Dirigen y coordinan »
- **secretarías y**
- **direcciones generales**

» **bajo su dependencia** y

responden ante el **ministro** » de la ejecución de objetivos fijados para la secretaría de Estado

» a tal fin les corresponden las **siguientes funciones**:

Ejercer las competencias sobre el sector de actividad administrativa asignado y desempeñar las relaciones externas de la secretaría de Estado, salvo en los casos legalmente reservados al ministro

Ejercer las competencias inherentes a su responsabilidad de dirección y, en particular, **impulsar** la consecución de los **objetivos y la ejecución de los proyectos** de su organización

Nombrar y separar a los subdirectores generales de la secretaría de Estado

Mantener las relaciones con los órganos de las CC. AA. competentes por razón de la materia

La autorización previa para contratar a los OO. AA. adscritos a la secretaría de Estado, por encima de una cuantía determinada

Autorizar las comisiones de servicio con derecho a indemnización por cuantía exacta para los altos cargos dependientes de la secretaría de Estado

Celebrar contratos relativos a asuntos de su secretaría de Estado y los **convenios** NO reservados al ministro del que dependan, sin perjuicio de la correspondiente autorización cuando sea preceptiva

Conceder subvenciones y ayudas con cargo a los créditos de gasto propios de la secretaría de Estado, con los límites establecidos por el titular del departamento

Resolver los recursos que se interpongan contra las resoluciones de los órganos directivos que dependan directamente de él y cuyos actos NO agoten la vía administrativa, **y los conflictos de atribuciones** que se susciten entre dichos órganos

Administrar los créditos para gastos de los presupuestos del ministerio por su materia propios de la secretaría de Estado, **aprobar las modificaciones** presupuestarias de los mismos, **aprobar y comprometer los gastos** con cargo a aquellos créditos y **reconocer las obligaciones económicas y proponer su pago** en el marco del plan de disposición de fondos del Tesoro Público. Todo ello dentro de la cuantía que, en su caso, establezca el ministro al efecto y siempre que los referidos actos NO sean competencia del Consejo de Ministros

Cualesquiera **otras competencias** que les atribuya la legislación en vigor

4. Los subsecretarios

Subsecretarías. Art. 59. 1 LRJSP

EO 2016

Las **subsecretarías** (- **se crean** - **modifican y** - **suprimen**) » por **RD del Consejo de Ministros** (- a **iniciativa del ministro** interesado y - a **propuesta del ministro de Hacienda y AA. PP.**)

O ministerio equivalente en cada legislatura.

Nombramiento. Art. 63. 3 LRJSP

Recuerda que todos los ministerios han de contar con una subsecretaría.

EO 2015

Los **subsecretarios** son **nombrados y separados** » (- por **RD del Consejo de Ministros** - **a propuesta** del **titular del ministerio**.)

El nombramiento habrá de efectuarse (- entre **funcionarios de carrera** (- del **Estado** - **CC. AA.** o - **EE. LL.** - **subgrupo A1** o) - entre **personas que hubieran perdido tal condición como consecuencia de su jubilación**) » que deberán **reunir** **requisitos de idoneidad.**

Quedan regulados en la Ley 3/2015, 30 mar., reguladora del ejercicio del ejercicio del alto cargo de la AGE.

Funciones. Art. 63 LRJSP

Ostentan la **representación ordinaria** del ministerio.

Dirigen los **servicios comunes.**

Ejercen (- las **competencias** correspondientes a dichos **servicios comunes** y - **en todo caso**, las **siguientes**:)

EO 2018 y 2021

- Apoyar a los órganos superiores en la planificación de la actividad del ministerio, a través del correspondiente **asesoramiento técnico**
- **Asistir al ministro en el control de eficacia** del ministerio y sus organismos públicos
- **Establecer los programas de inspección** de los servicios del ministerio y determinar las actuaciones precisas para la **mejora de los sistemas de planificación, dirección y organización** y para la **racionalización y simplificación de los procedimientos y métodos de trabajo**
- **Proponer las medidas de organización** del ministerio y **dirigir el funcionamiento de los servicios comunes** mediante instrucciones u órdenes de servicio
- **Asistir a los órganos superiores** en materia de relaciones de puestos de trabajo, planes de empleo y política de directivos del ministerio y sus organismos públicos, y en la elaboración, ejecución y seguimiento de los presupuestos y la planificación de los sistemas de información y comunicación
- **Desempeñar la jefatura superior de todo el personal del departamento**
- **Asesoramiento jurídico** al ministro en el desarrollo de sus funciones y, en particular, en el ejercicio de su potestad normativa y en la producción de los actos administrativos de la competencia de aquel, y a los demás órganos del ministerio
- **Informar las propuestas o proyectos de normas y actos de otros ministerios**, coordinando las actuaciones
- **Ejercer las facultades de dirección, impulso y supervisión de la secretaría general técnica** y los restantes órganos directivos que dependan directamente de él
- **Administrar los créditos para gastos** de los presupuestos del ministerio por su materia de la subsecretaría, **aprobar las modificaciones presupuestarias, aprobar y comprometer los gastos** con cargo a aquellos créditos y **reconocer las obligaciones económicas y proponer su pago** en el marco del plan de disposición de fondos del Tesoro Público. Cuando los actos NO sean competencia del Consejo de Ministros
- **Conceder subvenciones** y ayudas con cargo a los créditos de gasto propios del ministerio con los límites establecidos por el titular del departamento
- **Solicitar** del Ministerio de Política Territorial y Función Pública la **afectación o el arrendamiento** de los inmuebles necesarios para el cumplimiento de los fines de los servicios a cargo del departamento
- **Nombrar y cesar a los subdirectores y asimilados** dependientes de la subsecretaría, **al resto de personal de libre designación y al personal eventual** del departamento
- **Convocar y resolver pruebas selectivas de personal funcionario y laboral**
- **Convocar y resolver los concursos de personal funcionario**
- **Ejercer la potestad disciplinaria** del personal del departamento por faltas graves o muy graves, salvo la separación del servicio
- **Adoptar e impulsar** las medidas tendentes a la **gestión** centralizada de **recursos humanos y medios materiales** en el ámbito de su departamento
- **Autorizar las comisiones de servicio** con derecho a indemnización por cuantía exacta para altos cargos dependientes del subsecretario
- Cualesquiera **otras** que sean inherentes a los servicios comunes del ministerio y a la representación ordinaria del mismo y las que les atribuyan la legislación en vigor

5. Otros órganos administrativos

5. 1. Los secretarios generales. Art. 64 LRJSP

Cuando las normas que regulan la estructura de un ministerio **prevean** la **existencia de un secretario general** **deberán determinar** **sus competencias** sobre un sector de actividad adtiva. determinado.

Competencias

- inherentes a su **responsabilidad de dirección** sobre los órganos dependientes (Art. 62. 2. b) LRJSP.):
  - **impulsar** la **consecución de objetivos** y **ejecución de los proyectos** de su organización.
  - **controlar su cumplimiento**.
  - **supervisar la actividad** de los órganos directivos.
  - **impartir instrucciones** a sus titulares.
- todas aquellas **asignadas expresamente** por el **RD de estructura del ministerio**.

Tienen **categoría** » de subsecretario.

Son **nombrados y separados** » por **RD del Consejo de Ministros** a **propuesta** del **titular del ministerio o presidente del Gobierno.**

Los **nombramientos** habrán de efectuarse » entre personas:
- con **cualificación** y **experiencia** » en el **desempeño de puestos de responsabilidad en gestión** pública o privada.
- que **deberán reunir** » **requisitos de idoneidad.**

Regulados en la Ley 3/2015, 30 mar., reguladora del ejercicio del ejercicio del alto cargo de la AGE.

5. 2. Los secretarios generales técnicos. Art. 65 LRJSP

Bajo la **inmediata dependencia** del **subsecretario** » tendrán las **competencias**:
- sobre **servicios comunes** » que es atribuya el **RD** de estructura del departamento y
- relativas a:
  - **producción normativa**
  - **asistencia jurídica** y
  - **publicaciones.**

Tienen **categoría** » de **director general**.

Ejercen sobre sus **órganos dependientes** » **facultades** atribuidas a los **directores generales.**

Serán **nombrados y separados** » por **RD del Consejo de Ministros** a **propuesta** del **titular del ministerio**.

El nombramiento **habrá de efectuarse** entre **funcionarios de carrera**:
- del **Estado**
- **CC. AA.** o
- **EE. LL.**
- del **subgrupo A1**
- que deberán **reunir** » **requisitos de idoneidad.**

Quedan regulados en la Ley 3/2015, 30 mar., reguladora del ejercicio del ejercicio del alto cargo de la AGE.

5. 3. Los directores generales. Art. 66 LRJSP

Son **titulares de los órganos directivos** gestionan **1 o varias áreas** » funcionalmente homogéneas del ministerio.

Competencias

a) Proponer **proyectos de su dirección general** para alcanzar
dirigir **ejecución** y
controlar **cumplimiento** de
» los **objetivos** establecidos por el ministro

b) Ejercer competencias
- **atribuidas** a dirección general y
- que le sean **desconcentradas** o **delegadas**.

c) Proponer la **resolución** que estime procedente » sobre asuntos que afectan al órgano directivo al **ministro** o **titular del órgano del que dependa** » en los restantes casos.

d) Impulsar y supervisar » actividades que forman parte de » **gestión ordinaria** del órgano directivo y
velar por **buen funcionamiento** de **órganos y unidades dependientes** y **personal integrado** en los mismos.

e) Las **demás atribuciones** conferidas por
- leyes y
- reglamentos.

Serán **nombrados** y **separados** »
- por **RD del Consejo de Ministros**
- a **propuesta** del **titular del ministerio** o **presidente del Gobierno**

El nombramiento habrá de efectuarse
- entre **funcionarios de carrera**
  - del **Estado**
  - **CC. AA.** o
  - **EE. LL.**
  - **subgrupo A1** o
- entre **personas que hubieran perdido tal condición como consecuencia de su jubilación**

» que deberán **reunir** **requisitos de idoneidad.**

Quedan regulados en la Ley 3/2015, 30 mar., reguladora del ejercicio del ejercicio del alto cargo de la AGE

Salvo que el RD de estructura permita que, en atención a las características específicas de las funciones de la dirección general, su titular NO reúna dicha condición de funcionario, debiendo motivarse mediante memoria razonada la concurrencia de las especiales características que justifiquen esa circunstancia excepcional.

5. 4. Los subdirectores generales. Art. 67 LRJSP

Son **responsables inmediatos** de
- la **ejecución** de
  - **proyectos**
  - **objetivos** o
  - **actividades**

  » asignados y
- la **gestión ordinaria** de » asuntos competencia de la subdirección general

» bajo la **supervisión** de
- director general o
- titular del órgano del que dependan.

5. 4. Los subdirectores generales. Art. 67 LRJSP

Serán
- **nombrados** respetando principios de
  - **igualdad**
  - **mérito** y
  - **capacidad**.
- **nombrados y cesados** por
  - **ministro**
  - **secretario de Estado** o
  - **subsecretario**

  » del que dependan.

Los **nombramientos** habrán de efectuarse entre **funcionarios de carrera**
- del **Estado** u
- **otras Admones.** »
- del **subgrupo A1**

si lo prevén sus normas de aplicación.

6. La Administración periférica del Estado: órganos y competencias

6. 1. Delegaciones y subdelegaciones de Gobierno. Art. 69 LRJSP

A) Delegaciones del Gobierno

Cantidad: **1 en cada CC. AA.**

Sede: **Localidad** donde radique el **Consejo de Gobierno**
- salvo que el **Consejo de Ministros** acuerde otra ubicación y
- sin perjuicio de lo que **disponga** expresamente el **estatuto de autonomía**.

Adscripción: **Orgánica** » al Ministerio de Política Territorial y Función Pública.

B) Subdelegaciones de Gobierno

LO 2022

Cantidad: **1 subdelegado de Gobierno** » en cada **provincia** de las **CC. AA. pluriprovinciales**.

Dependencia: **Delegado del Gobierno.**

Creación en uniprovinciales
- Por **RD**
- cuando lo **justifiquen**
  - población del territorio
  - volumen de gestión o
  - singularidades
    - *geográficas*
    - sociales o
    - económicas.

Art. 76 LRJSP: la estructura de las delegaciones y subdelegaciones del Gobierno se fijará por RD del Consejo de Ministros a propuesta del Ministerio de Política Territorial y Función Pública, en razón de la dependencia orgánica de las delegaciones del Gobierno, y contarán, en todo caso, con una secretaría general, dependiente de los delegados o, en su caso, de los subdelegados del Gobierno, como órgano de gestión de los servicios comunes, y de la que dependerán los distintos servicios integrados en la misma, así como aquellos otros servicios y unidades que se determine en la relación de puestos de trabajo.

6. 2. Los directores insulares. Art. 70 LRJSP

Según el art. 6 del RD 617/1997, 25 abr. de Subdelegados de Gobierno y Directores insulares de la AGE, existirá un director insular en Menorca, Ibiza-Formentera, Lanzarote, Fuerteventura, La Palma, El Hierro y La Gomera.

Existencia — **Reglamentariamente** se determinarán las **islas** donde existirá.

Nivel — El que determine la **relación de puestos de trabajo.**

Nombramiento — Por el **delegado de Gobierno**
- mediante **libre designación**
- entre **funcionarios** de carrera pertenecientes al **subgrupo A1**
  - Estado
  - CC. AA. o
  - EE. LL.

Dependencia — **Jerárquicamente** < **delegado de Gobierno** o **subdelegado de Gobierno** en la provincia.

Competencias — Las **atribuidas a los subdelegados** del Gobierno en provincias » por la **LRJSP**.

6. 3. Servicios territoriales. Art. 71 LRJSP

Organización <
- **Servicios integrados** en las delegaciones de Gobierno.
- **Servicios NO integrados** en las delegacciones de Gobierno
  - por **RD**
  - a **propuesta** del **titular del ministerio** < del que dependan **y** tenga la competencia.

Dependencia <
- **Servicios integrados** < **delegado de Gobierno** o **subdelegado de Gobierno**, en su caso ↓ a través de
  - la secretaría general **y**
  - de acuerdo con las instrucciones y criterios del ministerio competente por razón de la materia.
- **Servicios NO integrados**

órgano central competente según su actividad que
- fijará objetivos **y**
- controlará su ejecución y el funcionamiento de los servicios.

RECUERDA QUE...

Art. 76. 2: la integración de nuevos servicios territoriales, o la desintegración de servicios territoriales ya integrados en las delegaciones del Gobierno, se llevará a cabo mediante RD de Consejo de Ministros, a propuesta del Ministerio de Política Territorial y Función Pública, en razón de la dependencia orgánica de las delegaciones del Gobierno, y del ministerio competente del área de actividad.

6. 4. Los delegados de Gobierno en las CC. AA. y subdelegados en las provincias. Arts. 72-75 LRJSP y art. 154 CE

El art. 154 CE reconoce que un **delegado** nombrado por el **Gobierno** dirigirá la **Admón. del Estado** en el territorio de las **CC. AA**.

Según el art. 72. 1 LRJSP, los delegados del Gobierno **representan al Gobierno** de la nación en el **territorio** de la respectiva comunidad autónoma, sin perjuicio de la **representación ordinaria del Estado** en las mismas a través de sus respectivos **presidentes**.

Además, **dirigirán y supervisarán** la **AGE** en el **territorio** de las respectivas **CC. AA** y la **coordinarán**, internamente y cuando proceda, con la administración propia de cada una de ellas y con la de las EE. LL. radicadas en la comunidad.

Por su parte, el art. 74 LRJSP establece que existirá un **subdelegado en cada provincia** perteneciente a una **comunidad autónoma NO uniprovincial.**

Además se destaca la idea de que la **asistencia jurídica y las funciones de intervención y control** económico financiero en relación con las delegaciones y subdelegaciones del Gobierno se ejercerán por la **Abogacía del Estado y la Intervención General de la Administración del Estado** respectivamente, de acuerdo con su normativa específica (art. 77 LRJSP).

A) Características

		Dependencia	Nombramiento y cese	Otros
Delegados del Gobierno en las CC. AA.	Órganos directivos con rango de **subsecretario.**	Orgánicamente del **presidente del Gobierno**. Funcionalmente del **ministerio** competente **por razón de la materia**.	Nombrados y separados por **RD del Consejo de Ministros**, a propuesta del presidente del Gobierno. Sigue criterios de **competencia profesional y experiencia**. Deberá reunir **requisitos de idoneidad** (Ley 3/2015, 30 mar.).	Suplido por el **subdelegado de Gobierno, o secretario general** en las CC. AA. uniprovinciales sin subdelegado.
Subdelegados del Gobierno en las provincias	Nivel de **subdirector general**.	Del **delegado de Gobierno**.	Nombrado por el **delegado de Gobierno** en la CA, por **libre designación** entre funcionarios de carrera del subgrupo **A1**.	**1** en cada **provincia** de **CC. AA. NO uniprovinciales**.

B) Competencias

Las **atribuciones** de los **delegados y subdelegados de Gobierno** quedan previstas en los **arts. 73 y 75 LRJSP**, respectivamente. Se pueden sintetizar del siguiente modo:

Delegados del Gobierno en las CC. AA.	Subdelegados del Gobierno en las provincias
A) Dirección y coordinación de la AGE y sus organismos públicos. • Impulsar, coordinar y supervisar su actividad en la C. A. • Nombrar a los subdelegados en las provincias de su ámbito de actuación y, en su caso, a los directores insulares. • Informar las propuestas de nombramiento de los titulares de órganos territoriales. **B) Información de la acción del Gobierno e información a los ciudadanos.** • Coordinar la información sobre los programas y actividades del Gobierno y la AGE y sus organismos públicos. • Promover la colaboración con las restantes AA. PP. en materia de información al ciudadano. • Recibir información de los distintos ministerios de los planes y programas que hayan de ejecutar. • Elevar al Gobierno, con carácter anual, un informe sobre el funcionamiento de los servicios públicos estatales en el ámbito autonómico. **C) Coordinación y colaboración con otras AA. PP.** • Comunicar y recibir cuanta información precisen el Gobierno y el órgano de Gobierno de la C. A. • Mantener las necesarias relaciones de coordinación y cooperación de la AGE y sus organismos públicos con la de la C. A. y con las EE. LL. • Participar en las comisiones mixtas de transferencias y en las comisiones bilaterales de cooperación. **D) Control de legalidad.** • Resolver los recursos en vía adtiva. contra las resoluciones y actos dictados por los órganos de la delegación. • Suspender la ejecución de los actos impugnados dictados por los órganos de la delegación del Gobierno. • Velar por el cumplimiento de las competencias atribuidas constitucionalmente al Estado y por la correcta aplicación de su normativa, promoviendo o interponiendo, conflictos de jurisdicción, o atribuciones, recursos y demás acciones legalmente procedentes. **E) Políticas públicas.** • Formular a los ministerios competentes las propuestas sobre los objetivos contenidos en los planes y programas que hayan de ejecutar. Proponer las medidas precisas para evitar la duplicidad de estructuras adtivas. • Proponer medidas para incluir en los planes de RR. HH. de la AGE. • Informar las medidas de optimización de RR. HH. y materiales en su ámbito territorial.	**A) Desempeñar las funciones de comunicación, colaboración y cooperación con la respectiva C. A. y con las EE. LL. y, en particular, informar sobre la incidencia en el territorio de los programas de financiación estatal.** • Mantener las necesarias relaciones de cooperación y coordinación de la AGE y sus organismos públicos con la de la C. A. y con las correspondientes EE. LL. en el ámbito de la provincia. • Comunicar y recibir cuanta información precisen el Gobierno y el órgano de Gobierno de la C. A. **B) Proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades**, garantizando la seguridad ciudadana, todo ello dentro de las competencias estatales en la materia. **C) Dirigir y coordinar la protección civil en el ámbito de la provincia.** **D) Dirigir,** en su caso, los **servicios integrados de la AGE**, de acuerdo con las instrucciones del delegado del Gobierno y de los ministerios correspondientes; e impulsar, supervisar e inspeccionar los servicios no integrados. **E) Coordinar la utilización de los medios materiales** y, en particular, de los edificios adtivos. en el ámbito territorial de su competencia. **F) Ejercer la potestad sancionadora** y cualquier otra que les confiera las normas o que les sea desconcentrada o delegada.

Resumen órganos de la AGE

EO 2017

		Órgano	Nombramiento	Propuesta	Categoría	Cargo o función previa	Respetando
Organización central	Órganos superiores	Ministro	Rey	Presidente de Gobierno			• Criterios de competencia profesional y experiencia. • Requisitos de idoneidad (Ley 3/2015, 30 mar.)
		Secretario de Estado	RD del Consejo de Ministros	Presidente de Gobierno o titular del ministerio			
	Órganos directivos	Subsecretario	RD del Consejo de Ministros	Titular del ministerio	• Subsecretario • Alto cargo	Funcionarios de carrera, subgrupo A1	• Criterios de competencia profesional y experiencia. • Requisitos de idoneidad (Ley 3/2015, 30 mar.)
		Secretario general		Presidente de Gobierno o titular del ministerio		Personas con cualificación y experiencia en el desempeño de puestos de responsabilidad en la gestión pública o privada	
		Secretario general técnico		Titular del ministerio	• Director general • Alto cargo	Funcionarios de carrera, subgrupo A1	
		Director general		Presidente de Gobierno o titular del ministerio		Funcionarios de carrera, subgrupo A1 salvo que el RD de estructura permita que no se reúna dicha condición	
		Subdirector general	Ministro, secretario de Estado o subsecretario del que dependa		• Subdirector general • No alto cargo	Funcionarios de carrera, subgrupo A1	• Criterios de competencia profesional y experiencia • Principios de igualdad, mérito y capacidad
Organización territorial	Órganos directivos	Delegado del Gobierno	RD del Consejo de Ministros	Presidente de Gobierno	• Subsecretario • Alto cargo		• Criterios de competencia profesional y experiencia • Requisitos de idoneidad (Ley 3/2015, 30 mar.)
		Subdelegado del Gobierno	Delegado de Gobierno, por libre designación		• Subdirector general • No alto cargo	Funcionarios de carrera, subgrupo A1	Criterios de competencia profesional y experiencia
		Director insular			• Nivel que se determine en la RPT • No alto cargo		

7. Órganos colegiados

7. 1. La Comisión Interministerial de Coordinación de la Admón. periférica del Estado. Art. 78 LRJSP

7. 2. Órganos colegiados de asistencia al delegado y subdelegado del Gobierno. Art. 79 LRJSP

Se prevén **3** tipos de **comisiones de asistencia**

- **Comisión territorial de asistencia al delegado de Gobierno de una C. A. pluriprovincial.**
- **Comisión de asistencia al delegado de Gobierno de una C. A. uniprovincial.**
- **Comisión de asistencia al subdelegado de Gobierno.**

7. 2. Órganos colegiados de asistencia al delegado y subdelegado del Gobierno. Art. 79 LRJSP

	Comisión territorial de asistencia al delegado de Gobierno de una C. A. pluriprovincial	Comisión de asistencia al delegado de Gobierno de una C. A. uniprovincial	Comisión de asistencia al subdelegado del Gobierno
Presidencia y sesiones	**Presidida** por el **delegado de Gobierno** en la C. A., e **integrada** por los **subdelegados del Gobierno** en las provincias comprendidas en el territorio de esta. A sus **sesiones** deberán asistir los titulares de los órganos y servicios territoriales, tanto integrados como no integrados, que el delegado del Gobierno considere oportuno.	**Presidida** por el **delegado de Gobierno**, e **integrada** por el **secretario general** y los **titulares de los órganos y servicios territoriales**, tanto integrados como no integrados, que el delegado del Gobierno considere oportuno.	**Presidida** por el **subdelegado**, e **integrada** por el **secretario general y los titulares de los órganos y servicios territoriales**, tanto integrados como no integrados, que el subdelegado del Gobierno considere oportuno.
Funciones	**1.º Coordinar las actuaciones** que hayan de ejecutarse de forma homogénea en el ámbito de la C. A., para **asegurar el cumplimiento de los objetivos generales** fijados por el Gobierno a los servicios territoriales. **2.º Homogeneizar el desarrollo de las políticas públicas** en su ámbito territorial, a través del establecimiento de criterios comunes de actuación que habrán de ser compatibles con las instrucciones y objetivos de los respectivos departamentos ministeriales. **3.º Asesorar al delegado del Gobierno en la C. A.** en la elaboración de las propuestas de simplificación administrativa y racionalización en la utilización de los recursos. **4.º** Cualesquiera **otras** que a juicio del delegado del Gobierno en la C. A. resulten adecuadas para que la comisión territorial cumpla la finalidad de apoyo y asesoramiento en el ejercicio de las competencias que la LRJSP le asigna.		

8. La Administración del Estado en el exterior

Según el **art. 80 LRJSP**, el Servicio Exterior del Estado se rige en todo lo concerniente a su composición, organización, funciones, integración y personal por lo dispuesto en la **Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado** y en su normativa de desarrollo y, supletoriamente, por lo dispuesto en la **LRJSP.**

8. 1. El servicio exterior de Estado. Art. 41 Ley 2/2014

INTEGRADO POR	**Òrganos, unidades administrativas, instituciones y medios humanos y materiales de la AGE** que actúan en el exterior, bajo la dependencia jerárquica del Embajador y orgánica y funcional de los respectivos Departamentos ministeriales, y sin perjuicio de lo dispuesto en el art. 45.4 Ley 2/2014.
COMPETENCIAS	- **Aportar elementos de análisis y valoración** necesarios para que el Gobierno formule y ejecute su Política Exterior, desarrolle su Acción Exterior, y coordine la de todos los sujetos de la Acción Exterior del Estado, así como promover y defender los intereses de España en el exterior. - **Prestar asistencia y protección y facilitar el ejercicio de sus derechos a los españoles en el exterior, prestar asistencia a las empresas españolas en el exterior**, así como ejercer todas aquellas competencias que le atribuya esta ley y la normativa vigente.
RÉGIMEN JURÍDICO	- Actuará conforme a las **normas del derecho interno español, del derecho de la UE, del derecho internacional y con respeto a las leyes de los estados extranjeros en los que actúa.** - Podrán establecerse normas específicas para el Servicio Exterior del Estado en materia de gestión de personal, administración y gestión económica, contratación pública, seguridad de la información, defensa en juicio del Estado en el exterior y cualesquiera otras que sean necesarias para el ejercicio de sus funciones.

A) Misiones diplomáticas permanentes y representaciones permanentes

Misiones diplomáticas permanentes. Art. 42 Ley 2/2014

Representan con este carácter **a España ante uno o varios Estados** con los que tiene establecidas relaciones diplomáticas. Cuando una misión represente a España ante varios Estados lo hará en régimen de **acreditación múltiple y con residencia en uno de ellos.**

FUNCIONES:

a) **Representar** a España ante el Estado receptor.
b) **Proteger** en el Estado receptor los intereses de España y los de sus nacionales dentro de los límites permitidos por el derecho internacional. En aquellos Estados donde no existan Oficinas Consulares, o existan en ciudades diferentes de donde radica la Misión Diplomática, las funciones consulares serán ejercidas por ésta, a través de su sección consular.
c) **Negociar** con el Gobierno del Estado receptor.
d) **Informarse** de las condiciones y de la evolución de los acontecimientos en el Estado receptor y trasladar dicha información al Gobierno español.
e) **Fomentar** las relaciones amistosas y desarrollar las relaciones con el Estado receptor en todos los ámbitos de la Acción Exterior.
f) **Cooperar** con las instancias de representación exterior de la Unión Europea en la identificación, defensa y promoción de los intereses y objetivos de su Acción Exterior.

Representaciones permanentes. Art. 42 Ley 2/2014

- **Representan** con este carácter a **España ante la UE o una Organización Internacional.**
- Tendrán el carácter de Representaciones de Observación cuando España no fuera parte de la organización ante la que se acreditan.
- La **creación y supresión** de las Misiones Diplomáticas Permanentes y Representaciones Permanentes se realizará mediante real decreto del Consejo de Ministros, a iniciativa del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y AA. PP., previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior

Misiones Diplomáticas y Representaciones Permanentes en la Acción Exterior del Estado:		
Funciones (art. 43 Ley 2/2014)	Ejecutan y desarrollan la política exterior y la acción exterior del Estado. Se constituyen como el **instrumento principal para el desarrollo de la acción exterior** de todos los órganos, organismos y entidades públicas con proyección exterior. Las instrucciones que los distintos órganos, organismos y entidades trasladen al jefe de misión o representación para el desarrollo de la Acción Exterior en sus respectivos ámbitos, deberán ajustarse a lo previsto en la estrategia de acción exterior y se cursarán a través del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (o equivalente en cada legislatura).	
Organización (Art. 45 Ley 2/2014)	Jefatura	- Ejercida por un **Embajador Extraordinario y Plenipotenciario**, que ostentará la representación y máxima autoridad de España ante el Estado receptor. - En el caso de las Representaciones Permanentes, será ejercida por un **Embajador Representante Permanente**. Podrá ser también ejercida por un **Encargado de Negocios con cartas de gabinete**.
	Cancillería diplomática	- Desarrolla las **funciones diplomáticas, consulares, de cooperación**, así como las **de naturaleza política y las de representación.** - Contribuye al desarrollo de los restantes ámbitos de la Acción Exterior, especialmente donde no actúen las consejerías, Agregadurías, Oficinas Económicas y Comerciales, Oficinas Técnicas de Cooperación, Oficinas sectoriales, Centros Culturales y Centros de Formación de la Cooperación Española, e Instituto Cervantes.
	Consejerías, Agregadurías, Oficinas Económicas y Comerciales, Oficinas Técnicas de Cooperación, Oficinas sectoriales, Centros Culturales y Centros de Formación de la Cooperación Española, e Instituto Cervantes	Órganos técnicos especializados que, **bajo la dependencia jerárquica del Embajador, le prestan asesoramiento y apoyo técnico y asisten a éste y a la Misión en el desempeño de sus funciones**, en el desarrollo de los ámbitos de la Acción Exterior, sin perjuicio de su dependencia orgánica y funcional de sus respectivos departamentos a los que corresponde su organización interna y dotación presupuestaria.
	Sección de Servicios Comunes	Unidad administrativa que **gestiona los servicios y recursos compartidos por las distintas unidades arriba mencionadas.** A cargo de un canciller, funcionario de carrera, acreditado como agregado administrativo ante el Estado receptor, o en función de la importancia y tamaño de la misión, por un funcionario del subgrupo A1 acreditado como consejero.

B) Misiones Diplomáticas Especiales y Delegaciones. Art. 46 Ley 2/2014

Representan temporalmente al Reino de España ante uno o varios Estados, con su consentimiento, para un **cometido concreto**, o **ante uno o varios Estados donde no existe Misión Diplomática permanente o** ante el **conjunto de Estados**, para un **cometido de carácter especial**.

C) Oficinas consulares. Art. 47-48 Ley 2/2014

- **Órganos de la AGE encargados del ejercicio de las funciones consulares** y especialmente **de prestar asistencia y protección a los españoles en el exterior.**
- Ejercerán las funciones que les atribuyen la normativa vigente, el Derecho Internacional y los tratados internacionales de los que España es parte.
- La **creación y supresión** de las Oficinas Consulares de Carrera y agencias consulares se realizará mediante RD del Consejo de Ministros, a iniciativa del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, del que dependen orgánica y funcionalmente, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y AA.PP., previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior (o ministerio equivalente en cada legislatura).
- Podrán ser **de carrera y honorarias.** Las primeras podrán tener categoría de Consulado General o de Consulado y estarán dirigidas por funcionarios de la Carrera Diplomática. Las segundas estarán a cargo de cónsules honorarios y podrán ser Consulados Honorarios o Viceconsulados Honorarios.

TEMA 9:

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO: LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: CONSTITUCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL: ENTIDADES QUE LA INTEGRAN. LA PROVINCIA, EL MUNICIPIO Y LA ISLA.